



UNITED NATIONS
DEVELOPMENT GROUP
EUROPE AND CENTRAL ASIA



UNITED NATIONS
REGIONAL COORDINATION MECHANISM
EUROPE AND CENTRAL ASIA



**СОВМЕСТНАЯ ПОЗИЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ООН
В СТРАНАХ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**





ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ



В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены подчеркнули «важную роль и сравнительное преимущество обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным требованиям, согласованной, эффективной и действенной системы Организации Объединенных Наций» в содействии достижению Целей устойчивого развития (ЦУР). Данное утверждение относится к системе ООН, осуществляющей свою деятельность на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном.

Более 20 организаций системы ООН представлены в рамках своих мандатов на региональном и субрегиональном уровне в странах Европы и Центральной Азии. Региональная группа ООН по вопросам развития в странах Европы и Центральной Азии (Р-ГРООН) и Региональный координационный механизм ООН для стран Европы и Центральной Азии (РКМ) служат платформой для тесного сотрудничества в различных областях, требующих экспертных знаний, опыта и применения передовых подходов. Эти два механизма, призванные обеспечить согласованность действий системы ООН на региональном уровне, имеют долголетнюю историю плодотворного сотрудничества и признают необходимость его расширения

для осуществления дальнейшей деятельности по приоритизации ЦУР, их интеграции, локализации, реализации, мониторингу и составлению обзоров.

Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предполагает более тесную совместную работу, ведь ЦУР не ограничиваются мандатами и территориями, а их реализация требует активного взаимодействия и сотрудничества. Региональная система ООН играет важную роль в эффективном переходе от амбициозных целей к конкретным результатам с помощью обеспечения последовательности политики, информационной работы, анализа и совместных программных инициатив. Для реализации этих целей Р-ГРООН и РКМ 16 декабря 2015 года провели совместную

выездную встречу, где обсуждались вопросы реализации ЦУР в странах Европы и Центральной Азии.

Перед участниками выездной встречи стояли следующие задачи:

- проанализировать открывшиеся благодаря принятию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года возможности решения региональных проблем для построения процветающих, открытых и устойчивых обществ в Европе и Центральной Азии;
- разработать план действий региональной системы ООН по поддержке реализации ЦУР, последующей деятельности и обзора; и
- усилить механизмы обеспечения последовательности политики и программной деятельности (включая тесные связи между глобальным, региональным и страновым уровнями).

В настоящем документе представлены основные положения и меры, согласованные главами региональных организаций системы ООН в ходе вышеуказанной выездной встречи.

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО); Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ); Международная организация труда (МОТ); Международный союз электросвязи (МСЭ); Международный торговый центр (МТЦ); Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЕЙДС); Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН); Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН); Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ); Программа развития ООН (ПРООН); Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины); Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС); Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА); Мировая продовольственная программа (МПП); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС); Всемирная метеорологическая организация (ВМО). Международная организация по миграции (МОМ) не входит в систему ООН, но тесно сотрудничает с Региональным координационным механизмом.



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В СТРАНАХ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

ОТПРАВНАЯ ТОЧКА



Страны Европы и Центральной Азии сталкиваются с рядом проблем. Беженцы и мигранты стремятся в регион, чтобы спастись от войн, насилия и нестабильности. Вновь возникла политическая напряженность, и все еще продолжаются старые конфликты. Несмотря на общий высокий уровень развития, по всему региону отмечен рост неравенства, выражающийся в безработице среди молодежи, исключении отдельных групп населения и отсутствии доступа к социальным услугам. К тому же, регион сталкивается с трудностями в вопросах уменьшения последствий воздействия на окружающую среду и сокращения выбросов парниковых газов, а также перехода к моделям устойчивого производства и потребления.

В данном контексте Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели устойчивого развития представляют собой инструмент для комплексного решения текущих проблем. В отличие от Целей развития тысячелетия, новая и универсальная Повестка дня применима во всех странах как в западной части региона, так и в его восточной части. Государства-члены несут основную ответственность за реализацию ЦУР. Региональная система ООН будет оказывать поддержку странам, в которых реализуются программы ООН,

преимущественно через страновые группы и координаторов-резидентов ООН, а также предоставит помощь другим странам, если таковая будет запрошена.

Концепция устойчивого развития не нова для стран Европы и Центральной Азии. После принятия Целей развития тысячелетия в 2000 году все страны в регионе включились в работу, направленную на переход к устойчивому развитию. Результаты достижения Целей развития тысячелетия в странах, где реализуются программы ООН, неоднородны, хотя в

настоящее время еще рано делать однозначные выводы. Для других стран в регионе Цели развития тысячелетия, в значительной степени, были неактуальными.

«Переход» от Целей развития тысячелетия к Целям устойчивого развития имеет определенную специфику. В то время как Цели развития тысячелетия, в основном, были сфокусированы на сокращении бедности в развивающихся странах, Цели устойчивого развития направлены на достижение устойчивого развития во всех странах. Это требует отдельного внимания в регионе, который включает в себя десятки стран с высоким уровнем дохода наряду со странами со средним уровнем дохода. При этом Повестке дня также характерен значительный тематический/отраслевой охват (обязательное решение экологических проблем, вопросов управления и миротворчества, социально-экономических вопросов).



«Переход» от Целей развития тысячелетия к Целям устойчивого развития имеет определенную специфику, которую необходимо учитывать при реализации ЦУР

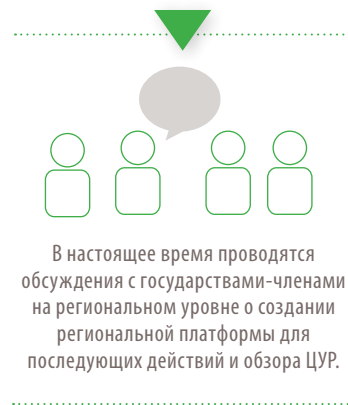


Комплексный характер Повестки дня и концепции устойчивого развития указывает на необходимость совместной работы всех государственных органов и требует наличия данных и статистического потенциала, которые не всегда доступны в странах, где реализуются программы ООН.

Новая Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не только универсальна и комплексна. Ей характерна значительная взаимосвязь между самими Целями. Она потребует от правительств полной ответственности и приверженности своим Целям, а также содействия со стороны Организации Объединенных Наций как единой системы, обладающей широким спектром технических знаний и доступом к опыту многих стран мира. Государства-члены имеют определенные ожидания в отношении системы ООН, в том числе на региональном уровне. Ожидается более высокая степень согласованности между организациями системы ООН и их деятельностью. При этом необходимая поддержка странам должна быть предоставлена в рамках существующих ресурсов и без создания дополнительных

структурных подразделений. Необходимо использовать существующие инструменты и механизмы для реализации ЦУР и выполнения последующих действий. Также ожидается содействие в осуществлении «революции данных» и укреплении потенциала государств-членов в этой области. Системе ООН следует задействовать других партнеров: региональные организации и структуры (ЕС, ОЭСР, ЕЭС и др.), гражданское общество и частный сектор. В настоящее время проводятся консультации с государствами-членами ООН на региональном уровне о создании региональной платформы для последующих действий и обзора ЦУР.

Правительства государств-членов ООН напрямую обращаются к координаторам-резидентам ООН (КР ООН) и страновым группам ООН (СГ ООН) с вопросами о реализации ЦУР и предоставлении поддержки, принимая во внимание реалии стран. Следовательно, координаторы-резиденты и страновые группы нуждаются в поддержке глобальной системы ООН. В рамках реализации Рамочной программы ООН по оказанию помощи в вопросах развития (UNDAF) страновые группы ООН уже начали работать над



реализацией ЦУР и инициировали диалог с правительствами по этому вопросу. В некоторых странах были инициированы процессы по определению связей между национальными стратегиями и приоритетами развития и ЦУР. В нескольких странах на правительственном уровне образованы национальные координационные механизмы по реализации ЦУР. В течение 2013-2014 гг. страновые группы ООН содействовали проведению национальных консультаций по Целям устойчивого развития, что, наряду с другими важными результатами, помогло повысить информированность о ЦУР не только на уровне правительств, но и среди широкой общественности.



Вследствие проведения указанных мероприятий на раннем этапе, координаторы-резиденты и страновые группы определили конкретные области, в рамках которых ожидается помощь со стороны региональной системы ООН:

- Резиденты-координаторы и страновые группы ООН ожидают применения подходов, согласованных во всей системе ООН. В этой связи, стратегические рамки, согласованные Группой ООН по вопросам развития, – MAPS (интеграция ЦУР, повышение темпов развития и поддержки реализации политик) – определяют глобальный подход ООН к вопросам о поддержке реализации ЦУР на страновом уровне.

- Становым группам ООН также понадобится поддержка региональной системы ООН в вопросах оказания помощи правительствам по интеграции ЦУР в национальные стратегии и политики. Несмотря на то, что универсальность Повестки дня по вопросам устойчивого развития предполагает реализацию всех 17 ЦУР, первым важным шагом в реализации ЦУР станет определение приоритетов и внедрение Повестки дня в национальные стратегии и процессы.
- Локализация ЦУР потребует содействия в интеграции целей национального уровня в планы действий на местном уровне. Она также предусматривает адаптацию соответствующих процедур, связанных с бюджетом, контролем и отчетностью, а также укрепление соответствующего национального потенциала в указанных вопросах.
- Также потребуются более интенсивные усилия по поддержке правительств в вопросах мониторинга, сбора данных, предоставления статистической информации в отношении реализации ЦУР. Странам будет необходима

усиленная поддержка именно в этой области с уделением особого внимания разбивке данных, например, с целью определения существующего неравенства. Также понадобится содействие в создании или укреплении национальных систем мониторинга с доступом к данным на местном уровне, в активном вовлечении граждан в процессы и в использовании данных в открытом доступе.



- Также ожидаются четкие рекомендации относительно принципов, форматов, временных рамок и периодичности отчетности о ЦУР.



РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ООН В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ



Система ООН в регионе приняла решение совместно следовать следующим основным принципам с целью поддержки государств-членов в реализации ЦУР:

- Региональная система ООН привержена продвижению и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей устойчивого развития.
- Региональная система ООН будет оказывать содействие странам в принятии решительных мер по преобразованию национальных политик, нацеленных на поддержку самых нуждающихся слоев населения, не оставляя никого без помощи.
- Региональная система ООН будет укреплять сотрудничество между своими агентствами и программами и стремиться к согласованной работе на региональном и страновом уровнях для достижения совместных результатов, укрепления взаимной отчетности и использования общих принципов и положений в реализации ЦУР. Это предоставит правительствам доступ к более широкому спектру нормативно-технических экспертных знаний во всех областях, охваченных ЦУР.
- Региональная система ООН будет повышать эффективность существующих механизмов, инструментов и руководящих принципов. Региональная система ООН также будет содействовать образованию координационных групп на страновом и региональном уровнях, которые будут служить платформами для взаимодействия с партнерами в достижении ЦУР, мобилизации ресурсов, партнерств, агитации, мониторинга и обзора.
- Важной предпосылкой успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является ответственность правительств за достижение результатов. При этом, региональная система ООН будет поддерживать правительства в реализации Целей устойчивого развития.
- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели устойчивого развития являются не просто дополнением к существующим целям и задачам. Региональная система ООН будет предоставлять необходимую техническую помощь и поддержку для полной интеграции ЦУР в национальные стратегии, политики, программы как на национальном, так и на местном уровнях.
- Подходы, ориентированные на участие всего правительства и всего общества, будут поддерживаться, в том числе путем привлечения граждан к реализации ЦУР и последующим действиям во всех странах.



Основные положения

Система ООН в регионе приняла решение совместно следовать следующим основным принципам с целью поддержки государств-членов в достижении ЦУР

- ЦУР, по своей сути, комплексны и взаимосвязаны. Признавая, что ни одна отдельно взятая Цель не может быть реализована какой-либо одной структурой ООН изолированно, региональная система ООН нацелена на усиление межотраслевой

согласованности, интеграции и координации усилий на региональном и страновом уровнях. Интенсивное сотрудничество и тесные связи между нормативными и программными подходами, глубокая интеграция между такими сферами, как развитие,

гуманитарная деятельность, права человека, мир и безопасность станут основой для поддержки усилий, предпринимаемых странами для достижения ЦУР.

- Продвижение концепции мирного и открытого общества и обеспечение эффективной

деятельности учреждений и организаций на всех уровнях играют важную роль в реализации ЦУР. В этом отношении, региональная система ООН предоставит согласованную помощь правительствам с целью укрепления и расширения глобальных и региональных партнерств для обеспечения устойчивого развития.

- ЦУР базируются на мировых стандартах, общечеловеческих ценностях и нормах, включая права человека, равенство всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, все существующие нормы, стандарты и конвенции будут применяться в полном объеме для достижения ЦУР. Региональная система ООН будет содействовать странам в соблюдении обязательств по международному праву, а также реализации норм, стандартов и конвенций, принятых на международном уровне.

- Региональная система ООН привержена принципу универсальности, заложенному в Повестке дня, и готова оказать поддержку всем странам, включая страны, в которых не реализуются программы ООН, если таковая будет запрошена.



- Региональная система ООН будет укреплять свои программные и координационные подходы для оказания эффективной и согласованной поддержки

в достижении ЦУР в странах, где реализуются программы ООН, в том числе путем интеграции, поддержки и ускорения реализации ЦУР через рамочные программы ООН (UNDAF) и стратегические рамки MAPS, принятые Группой ООН по вопросам развития.

- Региональная система ООН будет повышать эффективность существующих механизмов и содействовать региональному сотрудничеству для обеспечения последующих действий и обзора ЦУР на основе национальных обзоров с обязательным привлечением региональных организаций и партнеров.
- Региональная система ООН будет продвигать и поддерживать форумы для обмена опытом и передовыми подходами между странами в регионе, а также взаимодействия между разными партнерами, включая гражданское общество, частный сектор, научно-образовательное сообщество и других.



UNITED NATIONS
DEVELOPMENT GROUP
EUROPE AND CENTRAL ASIA



UNITED NATIONS
REGIONAL COORDINATION MECHANISM
EUROPE AND CENTRAL ASIA