



# НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОСТИ И ВСЕОБЩЕМУ ПРОЦВЕТАНИЮ В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Переход от видения к реализации Целей в области устойчивого развития  
Призыв к действию от региональной системы ООН



# Предисловие

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030) в виду ее всеобъемлющего и универсального характера обуславливает необходимость трансформации национальных политик, стратегий и сотрудничества во всех странах. Организация Объединенных Наций также адаптирует свои подходы к удовлетворению беспрецедентных и мультисекторальных требований Повестки дня 2030.

Агентства системы Организации Объединенных Наций в регионе Европы и Центральной Азии сообщают оказывают поддержку государствам-членам ООН в обеспечении устойчивости результатов, достигнутых в процессе реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в решении политических, экономических, социальных и экологических проблем. Предвосхищая принятие Повестки дня 2030, Региональная система ООН в Европе и Центральной Азии разработала Региональный консультационный документ «На пути к устойчивости и всеобщему процветанию в Европе и Центральной Азии: Общее видение повестки дня в области развития на период после 2015 года». В документе представлен анализ ключевых и взаимосвязанных проблем в области развития, которые характерны для стран и территорий региона и на решение которых направлена поддержка региональной системы ООН.

С принятием Повестки дня 2030 деятельность региональной системы ООН сфокусирована на продвижении ускоренных подходов к реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Региональный консультационный документ был обновлен и расширен на основании более глубокого анализа для подготовки решений существующих проблем в области развития. Он включает новейшие подходы к адресным и согласованным политикам и действиям в 14 разнообразных, но взаимосвязанных областях, а именно: динамика численности населения, миграция и устойчивость, гендерное равенство, создание рабочих мест, социальная защита, здравоохранение и благосостояние, образование, модели производства и потребления, энергетика, сельское хозяйство и развитие сельской местности, экосистемы, управление и партнерство. Региональный консультационный документ «На пути к устойчивости и всеобщему процветанию в Европе и Центральной Азии: Переход от видения к реализации Целей в области устойчивого развития – призыв к действию от региональной системы ООН» представляет ряд ключевых рекомендаций, которые помогут странам и территориям в преодолении существующих препятствий в области развития, а также активизировать реализацию Повестки дня 2030 для всех.

Региональный консультационный документ является первой попыткой посмотреть на регион во всем его разнообразии. Это открывает новые нереализованные возможности на пути к более устойчивому и процветающему обществу для всех.

Мы надеемся, что Региональный консультационный документ внесет свой посильный вклад в диалог о необходимости интегрированных и согласованных политик в области развития. Таковые должны быть сформулированы на принципах национальной ответственности и подхода, основанного на усилиях всего правительства и всего общества. Это поможет ускорить реализацию ЦУР во всех странах/территориях региона.

Сопредседатели региональной системы ООН в странах Европы и Центральной Азии



**Кристиан Фриис Бах**

Заместитель Генерального секретаря ООН  
Исполнительный секретарь Европейской  
экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций

Председатель Регионального координационного  
механизма



**Джихан Султаноглу**

Помощник Администратора  
Программы развития ООН,  
Директор Регионального бюро по странам Европы  
и Содружества Независимых Государств

Председатель Региональной группы ООН  
по вопросам развития

# СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ – НА ПУТИ ОТ ЦРТ К ЦУР



# Создание условий – на пути от ЦРТ к ЦУР

## Введение

Регион Европы и Центральной Азии состоит из 54 стран с высоким и средним уровнем дохода и одной территории – Косово.<sup>1</sup> Регион весьма разнообразен и охватывает развитые экономики стран Западной Европы; страны с высоким и средним уровнем дохода из Центральной Европы, которые уже стали членами Европейского Союза (ЕС); страны и территории Юго-Восточной Европы со средним уровнем дохода, многие из которых находятся в процессе интеграции в ЕС; и страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которые варьируются от все более процветающих экономик–экспортеров энергии до развивающихся стран без выхода к морю. Разнообразие региона выражается в многочисленности его этнических групп, языков и религий. Более того, восточная часть региона имеет свою особенную историю развития, в течение 25 лет реализовывая фундаментальные, политические и социально-экономические реформы в связи с распадом Советского Союза и Югославии и переходом от плановой к рыночной экономике. Принимая во внимание эту неоднородность и универсальный характер Целей в области устойчивого развития (ЦУР), регион может внести значительный вклад в глобальные дискуссии по реализации Повестки дня 2030.<sup>2</sup>

Страны Европы и Центральной Азии сталкиваются с многими вызовами. Беженцы и мигранты стремятся в регион, чтобы спастись от войн, насилия и нарушения прав человека и, как следствие, экономических лишений. Вновь возникла политическая напряженность и все еще продолжают старые «замороженные» конфликты. Несмотря на общий высокий уровень развития, по всему региону отмечен рост неравенства, выражающийся в безработице среди молодежи, исключении отчужденных групп населения и отсутствии доступа к социальным услугам. Продолжают существовать проявления дискриминации, наравне с неэффективной правовой основой и / или несоблюдением законов. Особую обеспокоенность вызывают барьеры для доступа к услугам, экономическим возможностям и справедливости, с которыми сталкиваются группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, наиболее численной из которых являются сельские женщины. Кроме того, регион сталкивается с трудностями по уменьшению последствий воздействия на окружающую среду и сокращения выбросов парниковых газов и перехода к моделям устойчивого производства и потребления.<sup>3</sup> Каждая страна/территория в Европе и Центральной Азии испытывает трудности в достижении экономического и социального прогресса с одновременным обеспечением устойчивости окружающей среды. На данном этапе, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня 2030) и ее Цели в области устойчивого развития предлагают эффективные инструменты по решению существующих задач на комплексной основе.

<sup>1</sup> Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999).

Термин «регион» в настоящем документе главным образом относится к странам и территориям в Европе и Центральной Азии. Различными субрегионами и подгруппами в регионе являются:

- Страны Европы с развитой экономикой (25): Андорра, Австрия, Бельгия, Кипр, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Исландия, Ирландия, Израиль, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сан Марино, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Новые страны – члены Европейского Союза переходного периода (11): Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения;
- Юго-Восточная Европа (6+1): Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Сербия, бывшая югославская Республика Македония, Турция и Косово\*;
- Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия (12): Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

<sup>2</sup> *Учитывая прошлое и смотря в будущее (Looking Back, Leaping Forward): Переход от ЦРТ к ЦУР в Европе и Центральной Азии, Группа ООН по вопросам развития, Европа и Центральная Азия, Региональный координационный механизм ООН, Европа и Центральная Азия, 2016г.* (доступно на: [https://undg.org/wp-content/uploads/2017/01/MDG\\_SDG\\_Transition-Report\\_2016.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2017/01/MDG_SDG_Transition-Report_2016.pdf))

<sup>3</sup> *Совместная позиция Региональной системы ООН в странах Европы и Центральной Азии, Группа ООН по вопросам развития для стран Европы и Центральной Азии, Региональный координационный механизм ООН, Европа и Центральная Азия, 2015г.* (доступно на: [https://undg.org/wp-content/uploads/2017/01/Joint-Positioning-Paper-by-the-regional-UN-system\\_2030-Agenda-for-Sustainable-Development-1.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2017/01/Joint-Positioning-Paper-by-the-regional-UN-system_2030-Agenda-for-Sustainable-Development-1.pdf))

Повестка дня 2030 беспрецедентна по своим масштабам и значимости: она была принята всеми странами/территориями и применима для всех, учитывая различия национальных контекстов, потенциала и уровней развития. Повестка дня 2030 была разработана на основе достигнутых результатов Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Цели развития тысячелетия - ЦРТ), а также для решения нереализованных задач ЦРТ.

## **Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия в странах Европы и Центральной Азии**

В целом, достигнутый в рамках ЦРТ прогресс в странах Европы и Центральной Азии в течение 2000-2015 годов был неравномерным. Крайняя нищета была в основном искоренена, а уровни неравенства и социальной изоляции возросли. Удалось значительно сократить масштабы недоедания. Цели образования были достигнуты, однако, качество образования во многих странах продолжает оставаться неудовлетворительным. Гендерное неравенство продолжает существовать, хотя в некоторых странах улучшилась ситуация с политической представленностью женщин, а также уровнем понимания обществом больших рисков нищеты среди женщин. Уровень детской смертности снизился неравномерно, так же, как и показатели материнской смертности. Существенные успехи достигнуты в борьбе с инфекционными заболеваниями, тем не менее, данная проблема продолжает оставаться значительной для некоторых стран. Обеспечение устойчивости окружающей среды по-прежнему является труднодостижимой задачей, несмотря на снижение уровня выброса парниковых газов в регионе. Вовлеченность стран с развитой экономикой в ЦРТ в регионе главным образом ограничивалась партнерством в интересах развития. Только шесть из 22 европейских стран-доноров смогли достичь целевых показателей официальной помощи в целях развития. Результаты в рамках ЦРТ также распределялись неравномерно. Это привело к устойчивой изоляции, материальному лишению, низкому уровню образования и ухудшению состояния здоровья различных социальных групп, таких как: сельское население, этнические меньшинства, находящиеся в неблагоприятном положении, люди с ограниченными возможностями и мигранты. Тематические области, охватываемые ЦРТ, в частности, вопросы сокращения масштабов нищеты, занятости, образования, здравоохранения, гендерного равенства и устойчивости окружающей среды, по-прежнему имеют критически важное значение. Поэтому реализация повестки дня ЦРТ остается незавершенной в регионе. Как и ранее в ЦРТ, в Целях в области устойчивого развития эти сферы представлены, но на более всеобъемлющей и взаимосвязанной основе. Это дает возможность лицам, разрабатывающим политику, и другим заинтересованным сторонам реализовать незавершенные задачи путем их активизации в период до 2030 года.<sup>4</sup>

## **Извлеченные уроки для перехода к Целям в области устойчивого развития**

По сравнению с ЦРТ рамки ЦУР представляют собой гораздо более широкий подход к устойчивому развитию. Они применимы во всех странах/территориях региона, независимо от уровня их развития. Масштабы и сложность вопросов, включенных в ЦУР, направлены на решение неотложных социальных, экологических и экономических проблем нашего времени. Вместе с тем такая комплексность усложняет реализацию ЦУР, последующую деятельность и обзор. Процесс реализации ЦРТ позволяет извлечь ряд уроков, которые могут способствовать достижению прогресса в рамках ЦУР.

### **■ Интегрированная разработка политики**

Ключевой урок заключается в том, что невозможно достичь различных целей и задач без принятия согласованных стратегий и интегрированных политик. Несогласованные секторальные подходы приводят к нежелательным последствиям, которые могут поставить под угрозу достижение прогресса в других областях и ослабить согласованность политики. Например, за последнюю четверть века экономический рост способствовал снижению уровня безработицы и нищеты, однако он привел и к увеличению негативного воздействия на окружающую среду в некоторых странах региона.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> См. там же.

<sup>5</sup> См. там же.

Необходимо избегать фрагментации целей и рассматривать их как неотъемлемую часть единой повестки дня в области развития. Подобный подход значительно повысит уровень согласованности политики при различных секторальных программах, увеличит способность мобилизовать и распределять нужные ресурсы в нужное время и, следовательно, поможет добиться существенного прогресса в достижении целей и задач в области развития.

#### ■ Национализация и дезагрегирование

Опыт реализации ЦРТ имеет важные последствия для адаптации глобальных целей по отношению к разнообразным национальным условиям. ЦУР охватывают 169 задач и 230 глобальных показателей для осуществления мониторинга прогресса. Ожидается, что правительства утвердят свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальным стремлением, но с учетом национальных условий, и включат их в национальное планирование, процессы, политику и стратегии. Для всех стран/территорий в реализации Повестки дня 2030 в рамках ЦУР необходимо обеспечить лучшую сбалансированность в отличие от жестких рамок целей и индикаторов, разработанных в ЦРТ. Опыт региона показывает, что это довольно сложный процесс.

Ряд стран с переходной экономикой адаптировали цели и индикаторы ЦРТ к своим национальным условиям. Подобного рода национализация (т.е. национальная адаптация) способствовала тому, что ЦРТ больше соответствовали уровню развития и структурным особенностям каждой страны/территории. Тем не менее, национальные показатели редко документировались надлежащим образом или согласовывались между странами. И это ограничило возможности их сопоставления и полезности для оценки политик.

Важным аспектом национализации является дезагрегирование данных по местонахождению, признакам пола, возраста и социальным группам. Этот подход превзошел стремления в рамках ЦРТ не оставлять никого без внимания, проводя более пристальный анализ скрытых вопросов, связанных с нищетой и неполным образованием, различными последствиями стихийных бедствий, занятостью и состоянием здоровья населения в сельских районах и среди обездоленных слоев населения, таких как этнические меньшинства и семья с одним родителем. Дезагрегированные цели и индикаторы содействуют разработке правительственных политик и способствуют более эффективному устранению субнационального неравенства, учитывая потребности различных уязвимых групп населения (например, этнических меньшинств, перемещенных лиц, людей с ограниченными возможностями или многодетных семей) или лиц, проживающих в неблагополучных в географическом отношении районах. В этом контексте, важным уроком реализации ЦРТ является необходимость уделять особое внимание географическим районам и группам населения, которые подвергаются наибольшему риску маргинализации и социальной изоляции.

Комплексный характер Целей в области устойчивого развития, их более широкий тематический охват и усиленный акцент на дезагрегирование данных по субнациональным и социально-экономическим критериям уязвимости позволили значительно улучшить ЦРТ. Однако, с технической точки зрения, практически все трудности, связанные со статистическими данными и индикаторами, которые были присущи ЦРТ, также присутствуют в ЦУР. Многие из них возрастут в связи с комплексностью требований, предъявляемых к данным в рамках ЦУР. Потребуется значительные инвестиции в развитие потенциала национальных статистических учреждений во многих странах региона. В то же время внимание к индикаторам как способу измерения прогресса не должно затмевать или подменять более широкую дискуссию о системных причинах, факторах и способах влияния на них с помощью политики.

#### ■ Правозащитное и гендерное измерение

Несмотря на значительные достижения, ЦРТ были недостаточными и непоследовательными в сфере прав человека, неравенства и использования подходов, основанных на правах человека. Усилия по достижению ЦРТ в отрыве от прав человека в некоторых частях региона не дали удовлетворительных результатов, вызывая зачастую значительное отставание наиболее уязвимых групп населения по различным аспектам человеческого развития. В этой связи, прав человека и правозащитные политические подходы, основанные на принципах участия, подотчетности, недискриминации, расширения прав и возможностей, устойчивости и уважения верховенства права, должны занимать центральное место в реализации ЦУР.<sup>6</sup> Участие гражданского общества и готовность правительств содействовать этому участию также являлись важными факторами в реализации ЦРТ и будут иметь решающее значение для достижения прогресса в рамках Повестки дня 2030.

Также важно помнить, что достижение в области гендерного равенства оказали положительное влияние и на другие цели политики. Например, содействие развитию женского предпринимательства, в том числе для сельских женщин, стало существенным компонентом стратегий, направленных на сокращения масштабов нищеты, особенно в Восточной Европе и Центральной Азии. Усилия по ускорению прогресса в реализации Повестки дня 2030 должны основываться на синергии между содействием гендерному равенству и достижением всех ЦУР путем систематического учета гендерной проблематики при реализации всех целей.

#### ■ Активное участие правительства и экономическая среда

Активная роль государства в реализации ЦРТ, в частности, в интеграции ЦРТ в национальные стратегии и планы развития, являлась ключевым позитивным фактором. В случаях недостаточной вовлеченности или отсутствия руководящей роли правительства быстрый прогресс не был достигнут.

Еще один полученный урок – особая важность общей экономической ситуации. В начале и середине 2000-х годов в регионе наблюдался мощный экономический рост. Наряду с макроэкономической стабильностью и большим притоком капитала наблюдалась быстрая конвергенция уровня доходов в продвинутых и менее развитых странах. К сожалению, глобальный кризис и кризис в еврозоне ударил по странам с развивающейся рыночной экономикой в Европе и Центральной Азии сильнее, чем в любом другом регионе, и привел к замедлению темпов роста наряду с отрицательным влиянием на наличие государственного финансирования и на социальные условия. Политическая и экономическая хрупкость вновь становятся серьезной угрозой для социального благополучия. Это подчеркивает важность обеспечения эффективности расходования средств и успешных стратегий по мобилизации доходов, направленных на поддержание социальной сплоченности и солидарности.

#### ■ Более широкое участие заинтересованных сторон и подходы с участием всего общества

Более широкое участие заинтересованных сторон не было обеспечено при разработке ЦРТ, а также в значительной мере в их реализации. Этот урок учитывался в процессе разработки ЦУР, в ходе которого было обеспечено более широкое вовлечение всех заинтересованных сторон, начиная от общественности и до уровня правительства, в концептуализацию и разработку Повестки дня 2030. ЦУР являются универсальными, а это означает, что каждый должен будет играть определенную роль в их реализации. В этом контексте установление партнерских отношений будет ключевым элементом в обеспечении их эффективной реализации. Несмотря на то, что основная ответственность по реализации ЦУР лежит на правительствах, для достижения успеха в реализации ЦУР требуется более широкое участие заинтересованных сторон и усилия всего общества, в частности вовлечение гражданского общества и частного сектора. Необходимо обеспечить условия для участия всех заинтересованных сторон в реализации ЦУР посредством различных инициатив и мероприятий,

<sup>6</sup> См. там же.

таких как наращивание потенциала, повышение осведомленности и мониторинг.

#### ■ Финансирование и мобилизация внутренних ресурсов

Опыт реализации ЦРТ показывает, что три четверти расходов на ЦРТ осуществлялись за счет внутреннего государственного финансирования. Оно было более стабильным, согласованным с государственными приоритетами и простым в управлении, чем донорское финансирование.<sup>7</sup> Таким образом, основная часть финансирования для устойчивого развития должна осуществляться национальными правительствами, включая в области торговли и налогообложения, на основании глобальных правил и систем. Укрепление системы сбора внутренних налогов будет иметь важное значение для правительств в обеспечении устойчивых источников дохода для финансирования Целей в области устойчивого развития и инвестирования в развитие, снижения бремени нищеты и предоставления государственных услуг. Преимущества эффективного налогообложения выходят за рамки аккумулирования доходов, поскольку оно способно укрепить потенциал, подотчетность и реагирование со стороны государства путем предоставления платформы правительствам для взаимодействия с гражданами. Таким образом, налогообложение укрепляет «фискальный контракт» между государством и его гражданами.

## Переход от ЦРТ к ЦУР

Переход от ЦРТ к ЦУР сопряжен с определенными трудностями, которые необходимо учесть странам/территориям при реализации ЦУР. Если ЦРТ в основном фокусировались на проблеме сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, то ЦУР подразумевают устойчивое развитие всех стран/территорий. Это повысило значимость Повестки дня 2030, как с точки зрения универсальности странового охвата (проблема для региона, в который входят страны/территории с высоким и средним уровнем дохода), так и с точки зрения масштабов тематического/секторального охвата повестки дня в области устойчивого развития. В рамках последней непременно должны решаться проблемы охраны окружающей среды, управления и миростроительства, а также социально-экономические вопросы.<sup>8</sup>

Повестка дня 2030 охватывает семнадцать Целей в области устойчивого развития, что свидетельствует о значительном расширении сферы охвата предыдущих восьми ЦРТ. В половине из них рассматриваются различные аспекты экологической устойчивости, что указывает на переход к более всеобъемлющей парадигме развития, в то время как ЦУР 16 о мире, правосудии и эффективных институтах придает Повестке дня 2030 новое измерение. В ссылках на права человека и недискриминацию, в преамбуле и в декларации, а также на концепции универсальности, подлинного равенства для женщин и девочек определены устойчивые принципы их реализации. «Никто не останется без внимания» - принцип означающий, что ни одна цель не будет достигнута, пока не будут учтены интересы каждого. Этим особо подчеркивается необходимость охвата наиболее обездоленных групп населения и уделяется внимание вопросам неравенства в возможностях и дискриминационным законам и практикам.<sup>9</sup>

## Взаимосвязи между Целями в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития взаимосвязаны на беспрецедентном уровне. Это требует полной и подлинной ответственности правительств за глобальную повестку дня.<sup>10</sup> Ни одна цель не может быть достигнута отдельно от других целей. Обеспечение сбалансированности и взаимосвязи между тремя измерениями устойчивого развития отражено не только на уровне целей, но и на уровне целевых задач. Сами цели связаны с предложенными задачами. Таким образом, действия, направленные на достижение одной цели и ее задач непосредственно связаны с достижением других целей. В этом смысле Цели в

7 Финансирование Целей в области устойчивого развития: извлеченные уроки о расходах правительства на реализацию ЦРТ. Обзор государственных расходов, 2015 г., Доклад (доступно на <http://eurodad.org/files/pdf/1546383-financing-the-sustainable-development-goals-lessons-from-government-spending-on-the-mdgs.pdf>)

8 Совместная позиция Региональной системы ООН в странах Европы и Центральной Азии

9 Учитывая прошлое и смотря в будущее (Looking Back, Leaping Forward): Переход от ЦРТ к ЦУР в Европе и Центральной Азии

10 Совместная позиция Региональной системы ООН в странах Европы и Центральной Азии

области устойчивого развития функционируют как взаимосвязанная система. В этой связи подход к их реализации должен быть целостным, многосекторальным и многоаспектным.<sup>11</sup> Некоторые взаимосвязи между целями более близки по сравнению с другими, так как измеряются количеством задач, которые связывают какие-либо конкретные цели с другими целями.

Искоренение нищеты является многогранным процессом и достижение прогресса обусловлено всеми другими целями. Цели в области устойчивого потребления и производства, вопросы неравенства, роста и занятости связаны с 10 и более целями. В зависимости от того, сколько задач связаны с двумя целями, наблюдаются особенно тесные взаимосвязи между гендерными аспектами и образованием; нищетой и неравенством; неравенством и открытыми обществами. Две из предложенных целей в области устойчивого потребления и производства, а также неравенства, обеспечивают крайне важные связи между другими целями и тесные взаимосвязи ЦУР в качестве одной сети.<sup>12</sup>

Рисунок 1 показывает взаимосвязи в системе ЦУР с научной точки зрения. Толщина линий отражает скорректированную меру силы взаимосвязей между целями. Она определяет количество связей между двумя целями, поделенное на сумму задач в рамках двух целей. Цель по партнерствам, которая связана со всеми другими целями, была исключена из анализа.

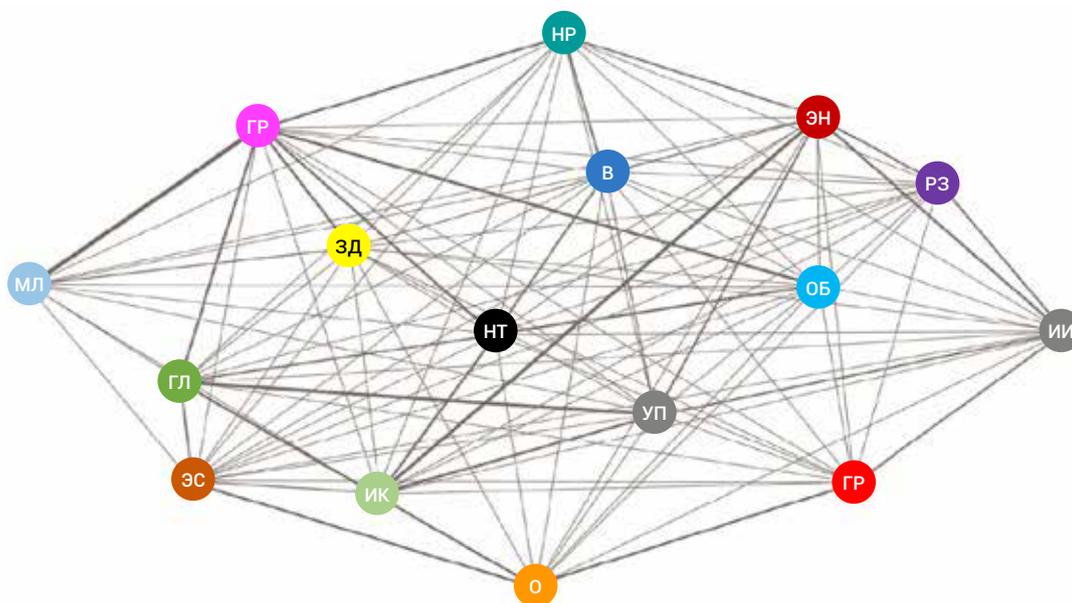


Рисунок 1: Взаимосвязи в системе ЦУР

<b>ГР</b>	ГОРОДА	<b>НР</b>	НЕРАВЕНСТВО
<b>ИК</b>	ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	<b>ИИ</b>	ИНФРАСТРУКТУРА И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ
<b>ОБ</b>	ОБРАЗОВАНИЕ	<b>О</b>	ОКЕАНЫ
<b>ЭН</b>	ЭНЕРГИЯ	<b>МЛ</b>	МИРОЛЮБИВОЕ И ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБЩЕСТВО
<b>ГР</b>	ГЕНДЕР	<b>НТ</b>	НИЩЕТА
<b>РЗ</b>	РОСТ И ЗАНЯТОСТЬ	<b>УП</b>	УПП (Устойчивой потребление и производство)
<b>ЗД</b>	ЗДОРОВЬЕ	<b>ЭС</b>	ЭКОСИСТЕМЫ СУШИ
<b>ГЛ</b>	ГОЛОД	<b>В</b>	ВОДА

Источник: Глобальный доклад об устойчивом развитии за 2015 год (доступно на <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1758GSDR%202015%20Advance%20Unedited%20Version.pdf>)

<sup>11</sup> Глобальный доклад об устойчивом развитии 2015 год, (доступно на <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1758GSDR%202015%20Advance%20Unedited%20Version.pdf>)

<sup>12</sup> Наконец, на пути к интеграции: Цели в области устойчивого развития как сеть задач, Рабочий документ ДЭСВ, март 2015 г. (Towards Integration at Last: The sustainable development goals as a network of targets) №. 141 ST/ESA/2015/DWP/141, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, 2015 г., (доступно на [http://www.un.org/esa/desa/papers/2015/wp141\\_2015.pdf](http://www.un.org/esa/desa/papers/2015/wp141_2015.pdf))

Наличие задач в ЦУР, касающиеся нескольких целей и секторов, может содействовать интеграции и согласованности политики в различных секторах. Такие связи между целями посредством задач также могут способствовать фактической интеграции вопросов, которые ранее были не охвачены учреждениями, занимающимися вопросами развития, например вопросы устойчивого потребления и производства.

## Реализация Целей в области устойчивого развития

Реализация Повестки дня 2030 в виду ее универсального, комплексного и преобразующего характера представляет сложности для всех стран/территорий в Европе и Центральной Азии. Они рассматриваются ниже:

### ■ Согласованность политик

Цель 17 в области устойчивого развития – партнерства и средства осуществления – включает задачу по повышению согласованности политики в области устойчивого развития. Комплексная политическая основа, которая отражает все модели развития и обеспечивает согласованность политики по целям, необходима для достижения взаимодополняющих социальных, экономических и экологических целей. Согласованность политики направлена на расширение возможностей правительств по укреплению синергизма в различных областях политики; определение компромиссов; сближение целей внутренней политики с согласованными на международном уровне целями; заполнение пробелов во внутренней политике. Согласованность политики имеет основополагающее значение для обеспечения того, чтобы достигнутый в рамках одной Цели прогресс, содействовал достижению прогресса в других Целях и предотвращал риск в достижении прогресса в рамках одной цели за счет другой. Согласованность также способна пролить свет на наиболее критические вопросы секторального взаимодействия для достижения целей Повестки дня и определить того, как усилия по достижению целей в одном секторе повлияют или будут затронуты в результате принятых усилий в другой сфере.

Вопросы согласованности политики могут быть также рассмотрены через призму системных условий и препятствия, замедляющие процесс устойчивого развития в регионе. Например, незаконные финансовые потоки являются основным препятствием на пути к устойчивому развитию в регионе.<sup>13</sup> Во многих странах эти проблемы вызваны проявлениями неэффективного управления, слабыми институтами и коррупцией, а также другими системными условиями в странах-получателях, которые притворствуют росту объемов незаконных финансовых потоков, как например, «налоговые гавани» и секретные юрисдикции. Согласованность политики может способствовать принятию действий на международном уровне в целях поддержания более справедливой и прозрачной глобальной налоговой системы, а также сдерживать развитие стратегий по уклонению от уплаты налогов, которые в большинстве случаев являются законными, однако взаимосвязи между налоговыми правилами разных стран используются несправедливо. На национальном уровне успех будет зависеть от качества внутреннего регулирования, эффективности институтов и потенциала по выявлению, отслеживанию и борьбе с уклонением от уплаты налогов, отмыванием денег и коррупцией.<sup>14</sup>

### ■ Интеграция Целей в области устойчивого развития

Включение и интеграция Целей в области устойчивого развития в национальную политику, планы и стратегии будут иметь решающее значение для достижения успеха в ее реализации. При разработке требуемых политик и планов, несомненно, выполнение обязательств в рамках принципа «никто не останется без внимания» будет зависеть от эффективности учета интересов тех, кто больше всего нуждается в помощи. Для этого обеспечить быстрый рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения в сравнении со средними показателями по стране; необходимо расширение прав

<sup>13</sup> *Прогресс под риском (Progress at Risk): Неравенство и человеческое развитие в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии*, Региональный доклад о человеческом развитии, Программа развития ООН, 2016г. (доступно на <http://hdr.undp.org/en/content/regional-human-development-report-2016-eastern-europe-turkey-and-central-asia>)

<sup>14</sup> *Универсальность, интеграция и согласованность политики в целях устойчивого развития*, Институт мировых ресурсов (*Universality, integration and policy coherence for sustainable development*), 2016г. (available at [https://www.wri.org/sites/default/files/Universality\\_Integration\\_and\\_Policy\\_Coherence\\_for\\_Sustainable\\_Development\\_Early\\_SDG\\_Implementation\\_in\\_Selected\\_OECD\\_Countries.pdf](https://www.wri.org/sites/default/files/Universality_Integration_and_Policy_Coherence_for_Sustainable_Development_Early_SDG_Implementation_in_Selected_OECD_Countries.pdf))

и возможностей, социальная и экономическая интеграция всех, включая внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, независимо от расы, этнической принадлежности или экономического положения; обеспечение равных возможностей и сокращение неравенства в плане результатов, в том числе путем ликвидации дискриминации посредством принятия соответствующей политики и действий. Политика, направленная на обеспечение большего равенства включает в себя фискальные политики, регулирование и мониторинг глобальных финансовых рынков и институтов, политики для продвижения упорядоченной, безопасной и ответственной миграции, и мобильности людей, а также справедливое представительство и участие всех стран/территорий в глобальной системе управления.

#### ■ **Неравенства и Цели в области устойчивого развития**

Решение проблем, связанных с неравенством в странах Европы и Центральной Азии требует расширения политических и бюджетных возможностей на национальном уровне с тем чтобы реализовать комплекс политических мер с учетом специфики страны, необходимых для повышения уровня жизни каждого и, в частности, увеличения доходов беднейших слоев населения. Двумя важными переменными величинами являются рабочие места и заработная плата. Создание рабочих мест является единственным гарантированным способом борьбы с нищетой на устойчивой основе, в частности там, где наблюдаются быстрые темпы роста рабочей силы. Однако, повышение заработной платы также является необходимым для стимулирования внутреннего спроса, что все больше рассматривается в качестве важного компонента обеспечения более устойчивого роста.<sup>15</sup> Таким образом, странам необходимо создать такую инфраструктуру и производственный потенциал, которые будут способствовать переходу к более диверсифицированной экономике, снижая зависимость от сырьевых товаров и обеспечивая определенный успех в реализации более комплексных промышленных видов деятельности с опорой на промышленную политику.

#### ■ **Партнерство с участием всего правительства и всего общества**

Обязательства по воплощению видения Повестки дня 2030 в реальность прежде всего возлагаются на правительства при сотрудничестве со всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами – гражданским обществом, деловыми кругами и представителями технологического сектора, местными сообществами, уязвимыми группами, представителями научных и академических кругов, и в конечном итоге, со всеми людьми, которые проявляют заинтересованность и готовы внести свой вклад. ЦУР построены на принципах партнерских отношений с вовлечением всего правительства и всего общества. Справедливые результаты развития требуют участия всех государственных органов и институтов, в том числе исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также независимых организаций и всех слоев общества. Никто не должен остаться без внимания. Ни один субъект не сможет оказывать значительное влияние по своему собственному усмотрению. Во многих странах/территориях региона Европы и Центральной Азии социальные движения набирают силу, выступая в поддержку перемен. Социальная мобилизация может привести к ситуации, когда граждане начнут требовать получения лучших услуг и обеспечения благополучия, а также предоставления им весомого голоса. Средства массовой информации, НПО, научные круги и благотворительные организации могут также внести свой вклад. Возможно введение механизмов для стимулирования частного сектора с тем, чтобы они предоставляли ресурсы, делились опытом и внедряли технологические инновации.

#### ■ **Привлечение молодежи**

Важное значение имеет также полноценное участие молодежи в процессе принятия решений и реализации повестки дня на период после 2015 года. В целях эффективного осуществления ЦУР молодые люди и подростки должны иметь возможность вносить значимый вклад в реализацию ЦУР в регионе. Они должны стать неотъемлемой частью процессов разработки, реализации и оценки планов и стратегий, которые затрагивают и влияют на их жизнь. Только посредством полноценного участия и внимания вопросам молодежи в процессе реализации ЦУР, риски, способные оставить

<sup>15</sup> Рост и искоренение нищеты: для чего решать вопросы неравенства (*Growth and Poverty Eradication: Why Addressing Inequality Matters*). Краткий политический обзор на период после 2015г., № 02, ноябрь 2013г., Конференция ООН по торговле и развитию (2013г.), Нью-Йорк и Женева (доступно на: [http://unctad.org/en/publicationslibrary/presspb2013d4\\_en.pdf](http://unctad.org/en/publicationslibrary/presspb2013d4_en.pdf))

их без внимания можно рассматривать как возможность: катализатор перемен. Правительства стран региона должны стремиться обеспечить полноценное участие молодежи в процессах принятия решений и реализации Повестки дня 2030.

#### ■ Гендерное равенство

Эффективная реализация ЦУР в интересах женщин и девочек обуславливает необходимость создания и укрепления благоприятных условий для достижения гендерного равенства. Несмотря на то, что регион в целом характеризуется высоким уровнем равенства *де-юре* между мужчинами и женщинами, и все страны/территории в Европе и Центральной Азии ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, однако *де-факто* сохранение дискриминационных законов, наличие социальных норм, практик и проблем неравенства, с которыми сталкиваются наиболее маргинализированные группы женщин и девочек, являются причинами гендерного неравенства. Критически важным проблемам, как например, насилие в отношении женщин, которое проявляется во всех странах/территориях региона, неравенство в разделении бремени неоплачиваемого труда в домашнем хозяйстве, ограниченный доступ женщин к ресурсам, нарушение сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек, в том числе их неравное участие в процессе принятия решений в частном и государственном секторах и за пределами национальных парламентов, не уделяется достаточно внимания. Решение этих проблем и содействие достижению прогресса в рамках Повестки дня 2030 требуют выявления и искоренения коренных причин гендерного неравенства. Для этого необходима твердая политическая воля на пути к созданию институтов, учитывающих гендерные аспекты, установлению прочных системы государственного управления и подотчетности, в том числе принятию эффективных макроэкономических политик, которые приведены в соответствии со стандартами в области прав человека, полноценным выполнением положений КЛДЖ и всех вытекающих из нее обязанностей и обязательств. Для содействия достижению прогресса также требуются надлежащие механизмы мониторинга и отчетности.

#### ■ Права человека и правовые политические подходы

Права человека и правовые политические подходы, основанные на принципах участия, подотчетности, недискриминации, расширения прав и возможностей, устойчивости и соблюдения верховенства закона, должны занимать центральное место при рассмотрении вопросов распространенности всех видов неравенства в регионе и гендерной проблематики. Целью подхода, основанного на соблюдении прав человека и направленного на реализацию ЦУР, в нормативном отношении на международных правозащитных стандартах и в оперативном отношении на поощрение и защиту прав человека, является выявление и устранение дискриминационной практики и несправедливого распределения власти, что затрудняет достижение прогресса в развитии. Поощрение мирных и инклюзивных обществ, в том числе создание эффективных институтов на всех уровнях имеет решающее значение для реализации Повестки дня 2030.<sup>16</sup>

#### ■ Управление

На всех уровнях принятия политических решений и сотрудничества усилия в области устойчивого развития требуют наличия надлежащего управления, включая меры по повышению подотчетности, транспарентности и участия. Однако неразвитость общественных институтов, проявление авторитарности и негативные политические процессы, направленные на ослабление, подавление или придание «побочного характера» гражданским дебатам, зачастую ведут к ослаблению качества управления в регионе. Процент женщин и меньшинств, которые работают на директивных должностях в системе исполнительной, судебной и законодательной ветвях власти, значительно разнится по всему региону, и в большинстве случаев эта категория населения недостаточно представлена в демографическом отношении. Корыстные интересы, властные отношения, nepoтизм и коррупция могут выступать в качестве главных барьеров для равного участия в процессах принятия решений. Коррупция, в том числе перекачивание ресурсов, которые следует использовать для предоставления государственных услуг и общественных благ, недостаточный уровень доступа к основным услугам и их качество, наряду с недостаточным выполнением обязательств в области прав человека являются

<sup>16</sup> Совместная позиция Региональной системы ООН в странах Европы и Центральной Азии

очевидным проявлением все еще остающихся и незавершенных дел в регионе с точки зрения достижения эффективного и гибкого управления.

#### ■ **Всестороннее измерение и дезагрегирование данных**

Для лучшего понимания сложных региональных тенденций и развития соответствующих видов деятельности, необходимо разработать всесторонние механизмы измерения, основанные на надежных и сопоставимых данных. Несмотря на определенные положительные тенденции, в регионе все еще существуют существенные пробелы в вопросах, связанных с наличием, доступностью, анализом и использованием статистических и дезагрегированных данных. Необходимо укреплять потенциал в области сбора и анализа данных о населении как на местном, так и на национальном уровне с тем, чтобы обеспечить актуальность и надежность данных для лиц, разрабатывающих национальную политику, а также других заинтересованных сторон, цель которых заключается в проведении оценки и мониторинга в регионе. При сборе данных следует руководствоваться подходом, основанном на правах человека, участия и инклюзивности, а при необходимости, обеспечить адекватный охват гендерных проблем, стоящих перед уязвимыми группами. Заинтересованным сторонам необходимо активно содействовать в устранении пробела в данных и повысить потенциал сотрудников для более эффективного формирования и использования дезагрегированных данных в целях выработки согласованных и обоснованных политических мер реагирования. Правительствам и национальным статистическим ведомствам в регионе необходимо работать в контексте более широких экосистем, которые включают в себя нетрадиционные источники данных, и дополнительных поставщиков данных в том числе местные и региональные органы государственной власти, частные компании, научные круги, гражданское общество и граждан.

Фото: ПРООН/Косово\*



# ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

# Динамика численности населения

## Почему это важно?

Размер, структура и географическое распределение народонаселения имеют важное значение для обеспечения устойчивого развития и прав человека и позволяют гарантировать, что никто не останется в стороне. Это включает в себя изменения темпов роста населения, возрастные структуры и распределение населения. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в рамках Целей развития тысячелетия, динамика численности населения в некоторых регионах, способствовала увеличению числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, что значительно усложнило достижение поставленной ранее цели сократить вдвое масштабы бедности. И хотя на глобальном уровне эта цель была достигнута, зоны сосредоточения бедного населения и неравенство растут как в пределах одной страны, так и между странами.

Динамика численности населения занимает важное место в Повестке дня 2030, связывая разные Цели в области устойчивого развития. Но изменение динамики численности населения, включая изменения структур и распределения населения, не только оказывают огромное влияние на макросоциальные и экономические процессы и результаты, но и тесно связаны с другими аспектами устойчивого развития, такими как здравоохранение, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, потребности молодежи, гендерное равенство и снижение уровня нищеты.<sup>1</sup> Рост населения и сопутствующий рост производства и потребления отрицательно сказались на окружающей среде, увеличив давление на землю, воду, экосистемы и приведя к увеличению объема выбросов углекислого газа и чрезмерному использованию невозобновляемых ресурсов. Рост населения сопровождается стремительной урбанизацией. Урбанизация создает новые возможности и может снизить уровень неравенства, благодаря лучшему доступу к высококачественным услугам и более низким затратам на коммунальные услуги, но, в то же время, может способствовать увеличению уязвимости и маргинализации, например, через труппы, социальное отчуждение, подверженность антропогенным и экологическим опасностям и катастрофам.

## История региона

Европа и Центральная Азия находятся в авангарде процесса общемирового демографического перехода от роста населения к старению и сокращению его численности. В то же время этот регион отличается этническим и культурным многообразием и включает страны, находящиеся на разных этапах демографической трансформации и имеющие очень разный уровень дохода. В странах Европы и Центральной Азии наблюдаются разные демографические тенденции: в то время как в одних странах регистрируется высокая рождаемость и увеличение доли молодого населения, в других странах рождаемость падает ниже уровня воспроизводства, численность населения снижается, а само население стареет. Последствия трудовой миграции и высокая смертность мужчин в некоторых странах еще больше усложняют ситуацию. Эти тенденции имеют критические последствия для достижения Целей в области устойчивого развития.

В некоторых странах региона, особенно в Центральной Азии, население все еще молодо. Предоставление молодым поколениям доступа к здравоохранению, образованию, безопасной окружающей среде и возможностям трудоустройства представляет собой одно из важнейших условий обеспечения устойчивого развития, которое потенциально может привести к демографическому дивиденду.

<sup>1</sup> Динамика численности населения Фонда ООН в области народонаселения (доступно по ссылке <http://eeca.unfpa.org/topics/population-dynamics>) 1

Невозможность предоставить такой доступ сопряжена с риском политической и социальной нестабильности, особенно если молодые люди будут лишены прав или возможностей развить необходимые навыки и найти удовлетворяющую их интересам работу. В других странах, напротив, зарегистрирован наиболее высокий процент населения старше 60 лет в среднем на уровне 24%. В то время как некоторые страны за многие десятилетия процветания создали системы социального обеспечения для стареющего населения, страны с менее благоприятными условиями сталкиваются со значительными трудностями в борьбе с бедностью среди пожилых.

Динамика численности населения Центральной Азии в ряде аспектов контрастирует с показателями в других частях региона. Уровень рождаемости здесь выше. В Казахстане и Кыргызстане с 2000 года рождаемость даже возросла, и, хотя в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане наблюдается постоянное сокращение населения, рождаемость в этих странах все же выше по сравнению с Западной Европой. Поскольку это сочетается с относительно высокой смертностью, население здесь значительно моложе – больше половины населения Центральной Азии моложе 25 лет, за исключением Казахстана.

Казахстан также является страной назначения для международной миграции в Центральной Азии, в то время как остальные страны, как правило, являются странами происхождения. Особенно заметна значительная эмиграция из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, преимущественно в Россию. Кыргызстан и Таджикистан относятся к странам, в которые отправляется наибольший объем денежных переводов в мире. Молодая возрастная структура населения этих стран способствует росту населения, который, как ожидается, будет продолжаться в следующие десятилетия.<sup>2</sup>

В некоторых восточноевропейских странах быстро снижающаяся рождаемость сопровождается негативными тенденциями роста смертности, включая значительное уменьшение средней продолжительности жизни мужчин. Это, вероятно, первый в истории пример длительного и значительного увеличения уровня смертности, несвязанного с крупной эпидемией или войной. В восточноевропейских странах наблюдается относительно высокий уровень вторичного бесплодия – около 12 миллионов женщин родили одного ребенка, но неспособны родить второго. Серьезной причиной бесплодия являются инфекции, передаваемые половым путем, и в этом плане страны данного субрегиона не достигли заметного прогресса. В нескольких восточноевропейских странах наблюдается сокращение населения, что подчеркивается нетто-эмиграцией мужчин и женщин. Прогнозируется, что к 2050 году население десяти стран региона (в Прибалтике, Восточной Европе и на Балканах) уменьшится более чем на 15%.<sup>3</sup> Это вызывает беспокойство в отношении «демографической безопасности» и приводит к разработке политики поощрения рождаемости, потенциально способной повлиять на репродуктивные права женщин.

В Западной Европе динамика численности населения характеризуется поздним деторождением, низким уровнем рождаемости и в то же время постоянным увеличением продолжительности жизни женщин и мужчин. Это привело к быстрому росту числа и доли представителей старшего поколения. Особенностью этой части региона является выход на пенсию так называемого «поколения беби-бума», представители которого родились в 1950-х и 1960-х годах, что приводит к значительному увеличению числа пожилых по отношению к населению трудоспособного возраста. Однако физическая форма, здоровье и возможности пожилых людей сегодня значительно лучше, чем в прошлом. Все больше людей ведет здоровый образ жизни после 65 лет, они экономически продуктивны и участвуют в социальной жизни. Благодаря тому что люди защищены системами социального обеспечения, а также остаются здоровыми в течение большей части жизни, картина старения выглядит менее драматично, чем иногда изображается.

Международная миграция оказывает значительное влияние на численность и структуру населения во многих странах Европы и Центральной Азии, зачастую даже более значительное, чем рождаемость и

<sup>2</sup> Данные основаны на ДЭСВ ООН/Отдел народонаселения: Перспективы населения Земли: версия 2015 г. (доступно по ссылке <http://www.un.org/en/development/desa/publications/world-population-prospects-2015-revision.html>)

<sup>3</sup> Там же.

смертность. Прогнозируется, что в будущем нетто-миграция приобретет еще большую важность для роста населения стран назначения, так как темпы естественного прироста<sup>4</sup> во многих странах региона продолжают снижаться. В большинстве стран Западной Европы наблюдается значительная иммиграция населения трудоспособного возраста, обусловленная многими положительными факторами, но в то же время способствующая увеличению культурного и этнического разнообразия. С точки зрения общественного здравоохранения большинство стран региона хорошо подготовлены к массовым перемещениям населения. И хотя необходимо продолжать работу по укреплению потенциала системы здравоохранения, не менее важно гарантировать доступ к гостеприимной среде и при необходимости к высококачественной медико-санитарной помощи без дискриминации для любого переехавшего.

Что касается динамики численности населения и притока беженцев, многие страны региона недостаточно готовы к приему большого числа беженцев и проведению политики интеграции, основанной на правах человека. Под влиянием национализма это может быть источником социальной и политической напряженности и дискриминации. Обеспечение надлежащих стандартов ухода для беженцев и мигрантов имеет важное значение для здоровья населения и защиты и содействия развитию прав человека.

## Какие действия необходимо предпринять?

Старение населения и медленный или даже отрицательный рост населения – процессы, требующие усиления политик в сочетании с положительными решениями, и страны Европы и Центральной Азии представляют собой мировую испытательную площадку, на которой можно многое узнать о политике, способной эффективно увеличить или уменьшить последствия этих процессов. Цели в области устойчивого развития создают модель с соответствующими целями и задачами, многие из которых не могут быть достигнуты, если не сосредоточить внимание на: а) человеческом капитале посредством обеспечения равенства полов, равного доступа к образованию и здравоохранению, гибкости рынка труда и повышения производительности и б) адаптации основных социальных учреждений (пенсионной системы, системы здравоохранения, системы образования, исследовательских учреждений, рынка труда и т. д.) к новым условиям.

Страны Европы и Центральной Азии успешно пройдут процесс трансформации населения в настоящем и будущем, если будут применять гармоничное сочетание прогрессивных политических стратегий. Уважение прав человека и Цели в области устойчивого развития по искоренению нищеты, содействию гендерного равенства, обеспечению здоровой жизни и качественного образования, а также достижению высокого уровня сознательности для защиты планеты и ее природных ресурсов – не просто цели устойчивого развития, но и необходимые средства для решения проблем динамики численности населения в странах региона. Страны Европы и Центральной Азии, многие из которых имеют финансово благополучное здоровое хорошо образованное население и характеризуются быстрым развитием технологий, имеют уникальную возможность доказать, что стареющие общества могут процветать и что демография – не приговор.

- **Обеспечить равный доступ к образованию и здравоохранению.** Инвестиции в здравоохранение, образование и создание возможностей для молодежи, а также женщин, беженцев и мигрантов особенно важны в стареющих обществах. Цикл нищеты может быть прерван, только если у детей и молодежи из семей и сообществ с низким доходом будет равный доступ к хорошему образованию и здравоохранению, чтобы они могли полностью реализовать свой потенциал на всех этапах жизни.
- **Создать надежные системы социального обеспечения.** Молодежь во многих странах региона представляет относительно небольшую долю населения, но она должна взять на себя обеспечение большей поддержки на душу населения более пожилых поколений. Это ставит под угрозу равенство между поколениями и «межпоколенческий договор». Систему социального обеспечения, особенно пенсионные фонды, необходимо сделать эффективной посредством реформ, сокращающих

<sup>4</sup> Естественный прирост представляет собой превышение рождаемости над смертностью и равен росту населения без учета миграции.

финансовое бремя для субъектов трудовых отношений, ограничивающих варианты раннего выхода на пенсию и создающих стимулы оставаться на рабочем месте и продуктивно работать в пожилом возрасте.

- **Обеспечить соответствие проводимой политики потребностям общества.** Стареющие общества должны способствовать активному старению и самостоятельной жизни среди пожилых людей, включая их способность поддерживать молодое поколение и общество в целом. Государства-члены должны учитывать потребности пожилых людей, которые сталкиваются с нищетой и социальной изоляцией, и уделять особое внимание обеспечению ухода за растущим числом пожилых людей, которым потребуется помощь. Это имеет важное социальное измерение, так как бремя по уходу в значительной степени ложится на плечи женщин и часто на иммигрантов. Чтобы отразить меняющиеся условия старения, во многих западноевропейских странах проводится корректировка политики, например пенсионные реформы.
- **Разработать соответствующие семейные политики.** Необходимо проводить соответствующую политику для поддержки семей и создания условий, облегчающих парам рождение желаемого числа детей по их выбору. Политики в отношении семьи могут приобретать различные формы, но все они должны учитывать права мужчин и женщин, поддерживать гендерное равенство, баланс между работой и уходом за детьми и компенсировать (хотя бы частично) затраты на детей и потерю дохода женщин и мужчин (включая пожилых) из-за выполнения семейных обязанностей, независимо от типа семьи. Опыт показывает, что политики в отношении семьи, идущие вразрез с желаниями и выбором людей и посягающие на права и возможности женщин и мужчин, нерациональны и, скорее всего, потерпят неудачу. Положение в Западной Европе все более наглядно демонстрирует, что именно равенство полов в сочетании с продуманной семейной и социальной политикой, способствует более высокой рождаемости, а также более высокому уровню экономической активности.
- **Управлять миграционными потоками.** Даже с учетом значительного увеличения миграционных потоков в регионе в последние годы, вызванного, в частности, притоком беженцев, динамика численности населения региона значительно не изменилась. И хотя маловероятно, что только миграционные потоки и потоки беженцев решат проблему демографического спада в некоторых частях региона, их можно рассматривать как факторы, способствующие уравниванию старения населения. Страны региона, принимающие большое число мигрантов, должны применять политику, объединяющую управление потоками с интеграционной политикой для беженцев и мигрантов. Ими необходимо управлять в рамках прав человека на благо страны происхождения и страны назначения, а также в частности мигрантов, особенно детей и молодежи. Надлежащее законодательство и тесное сотрудничество между местными органами власти и общинами, где живут мигранты и беженцы, помогут преодолеть препятствия, с которыми мигранты сталкиваются, пытаясь получить доступ к образованию, трудоустройству, здравоохранению и социальным услугам, а также решить такую проблему, как уязвимость женщин-мигрантов и женщин-беженцев.

# Динамика численности населения

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Западная Европа



Позднее деторождение, низкий уровень рождаемости и постоянное увеличение продолжительности жизни женщин и мужчин, что привело к росту числа и доли представителей старшего поколения, чья физическая форма, здоровье и возможности лучше, чем в прошлом.

### Восточная Европа



Увеличение уровня смертности, несвязанного с крупной эпидемией или войной.

# 12

МИЛЛИОНОВ



Высокий уровень вторичного бесплодия — около 12 миллионов женщин родили одного ребенка, но неспособны родить второго.

### Прибалтика, Восточная Европа и Балканы

# -15%

к 2050



Прогнозируется, что к 2050 году население десяти стран региона (в Прибалтике, Восточной Европе и на Балканах) уменьшится более чем на 15%.

### Центральная Азия

# 50%

до 25



Больше половины населения Центральной Азии моложе 25 лет.



С 2000 года рождаемость возросла.

### Международная миграция



Международная миграция оказывает значительное влияние на численность и структуру населения, зачастую даже более значительное, чем рождаемость и смертность.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Обеспечить равный доступ к образованию и здравоохранению.

■ Создать надежные системы социального обеспечения.

■ Обеспечить соответствие проводимой политики потребностям общества.

■ Разработать соответствующие семейные политики.

■ Управлять миграционными потоками



# МАСШТАБНЫЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ, МИГРАЦИЯ И УСТОЙЧИВОСТЬ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ

# Масштабные перемещения беженцев, миграция и устойчивость к внешним воздействиям

## Почему это важно?

Весь мир сегодня является свидетелем беспрецедентного роста уровня перемещения людей. Эта проблема касается фактически всех стран/территорий, а ее масштабы постоянно возрастают: количество международных мигрантов в 2015 году достигло 244 миллионов, что опережает темпы роста населения планеты, при этом 31 миллион человек из числа этих мигрантов – дети. Количество женщин составляет 48 процентов от общей численности международных мигрантов.<sup>1</sup> Примерно 65 миллионов человек вынужденно покинули свои дома в результате военных конфликтов и нарушений прав человека, среди них 21 миллион беженцев, 3 миллиона лиц, ищущих убежища, и свыше 40 миллионов внутренне перемещенных лиц. Такие факторы как ухудшение экологии и борьба за доступ к ресурсам также приводят к вынужденному перемещению, представляя угрозу для жизни людей в краткосрочной перспективе и полностью истощая средства к существованию в долгосрочной перспективе.

В соответствии с Повесткой дня 2030, государства обязуются не оставлять никого без внимания и в первую очередь оказывать помощь наиболее нуждающимся, в том числе внутренне перемещенным лицам, беженцам и мигрантам. Повестка дня 2030, в частности, предусматривает содействие организованной, безопасной, законной и планомерной миграции и мобильности населения, в том числе путем реализации, спланированной и эффективной миграционной политики. Открыто признаются потребности беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Планирование миграционных потоков и потоков беженцев напрямую связано с Целями в отношении укрепления здоровья и благополучия, гендерного равенства, инклюзивного и устойчивого экономического роста, создания надежной инфраструктуры, безопасных, жизнеспособных и стабильных сообществ, и в том числе - формирования справедливого, мирного и открытого общества. Помимо этого, Повестка дня 2030 включает в себя конкретные направления по таким вопросам, как: защита прав трудящихся-мигрантов, ликвидация торговли людьми, создание безопасных условий труда, реализация спланированной и эффективной миграционной политики, снижение стоимости издержек при проведении операций, связанных с денежными переводами мигрантов, а также подготовка качественных, актуальных и надежных данных с разбивкой по признаку расы, этнической принадлежности, миграционного статуса. Чрезвычайную актуальность имеют также другие направления по таким вопросам, как: правовой статус личности, равный доступ к правосудию, а также создание подотчетных и прозрачных институтов.

Решение проблемы перемещения беженцев и мигрантов требует укрепления потенциала стран как фактора устойчивого развития. Потоки беженцев и мигрантов могут ослабить потенциал и истощить возможности официальных органов по оказанию государственных услуг, по поддержанию безопасности и сплоченности общества, и в конечном счете - создать условия, в которых люди будут вынуждены бороться за лучшую жизнь и источники средств к существованию. Такие ситуации могут негативно сказываться как на беженцах и мигрантах, так и на местных общинах, причем наиболее пагубное влияние испытывают на себе самые уязвимые группы, такие как дети и женщины. Приняв *Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах*,<sup>2</sup> государства вновь подтвердили свою солидарность с лицами, которые вынуждены спасаться бегством, а также готовность следовать обязательствам в рамках международного гуманитарного права и законодательства о защите беженцев. Они подтвердили, что международное сотрудничество и солидарность играют ключевую роль в соблюдении режима защиты

<sup>1</sup> Факты о населении, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (доступно на [http://esa.un.org/unmigration/documents/The\\_number\\_of\\_international\\_migrants.pdf](http://esa.un.org/unmigration/documents/The_number_of_international_migrants.pdf))

<sup>2</sup> Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (доступно на [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/71/L.1](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/L.1))

беженцев и признали, что масштабные перемещения могут создавать нагрузку на национальные ресурсы, особенно в развивающихся странах.

## История региона

Страны Европы и Центральной Азии столкнулись с растущей динамикой перемещения людей и миграции, которая имела значительные последствия с точки зрения устойчивого развития. В регионе расположены страны происхождения, транзита и назначения, где находится значительное число беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов. По состоянию на 2015 год в регионе проживало 76,1 миллиона международных мигрантов, что составило 10,3% всего населения региона.<sup>3</sup> В 2015 году средняя доля мигрантов в общей численности населения в странах региона с переходной экономикой составляла 6,9 процента, тогда как средняя доля эмигрантов в этих странах находилась на уровне 18,6 процента. При общей численности населения в 5,4 миллиона человек на долю детей-мигрантов приходилось более семи процентов от общего количества мигрантов, проживающих в регионе.<sup>4</sup> Количество женщин составляет около 50 процентов от общего числа мигрантов.

2015 год и начало 2016 года характеризуются продолжающимся массовым прибытием людей в регион через страны Средиземноморья. Причины этого явления в значительной степени обусловлены конфликтами на Ближнем Востоке и в других регионах. Это привело к таким последствиям как введение дополнительных ограничительных мер в отношении допуска на территорию и предоставления убежища, сложившиеся неудовлетворительные условия приема и программы интеграции, разделение семей, жестокое отношение, эксплуатация, а также насилие в отношении женщин и детей. Эти последствия особенно негативным образом сказались на таких категориях: лица, нуждающиеся в международной защите, лица с особыми потребностями, в том числе несопровождаемые и разлученные с родителями дети, пожилые люди, женщины из групп риска, домохозяйства, возглавляемые одинокими лицами, люди с ограниченными возможностями. На конец 2015 года в Европе насчитывалось 4 391 400 беженцев,<sup>5</sup> а к концу 2016 года на территории Турции<sup>6</sup> находилось 2,8 миллиона беженцев. Подавляющее большинство беженцев (77 процентов) – это выходцы из Сирии, Ирака и Афганистана; количество детей составило одну треть от числа прибывших в 2015 году. В Турции по-прежнему проживает наибольшее количество беженцев в мире. В 2016 году в одну только Италию морским путем прибыли более 347 000 беженцев и мигрантов, в том числе 24 000 несопровождаемых и разлученных с семьями детей, что в два раза больше по сравнению с предыдущим годом. В течение того же года около 5 096 беженцев и мигрантов погибли или пропали без вести в море, направляясь на континент.<sup>7</sup>

Социально-экономические мотивы являются одними из ключевых факторов, вызывающих миграцию в регионе, которые приводят к увеличению уровня миграции среди молодежи. Миллионы мигрантов из менее богатых стран региона осуществляют трудовую деятельность в других странах, в том числе неофициально. Для многих из них Российская Федерация и Казахстан являются странами назначения,

3 Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, численность международных мигрантов, 2015 г. (доступно на <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatesgraphs.shtml?1g1>)

4 Сорвавшиеся с родных мест: растущий кризис детей – беженцев и мигрантов (*Uprooted: The Growing Crisis of Refugee and Migrant Children*), ЮНИСЕФ, 2016 г. (доступно на [https://www.unicef.org/publications/index\\_92710.html](https://www.unicef.org/publications/index_92710.html))

5 Отдел народонаселения ООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам: Международная миграция, (доступно на <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatesgraphs.shtml?1g1>)

6 Турция, *Оперативная сводка УВКБ ООН*, октябрь – декабрь 2016 г. (доступно на <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/53804>)

7 См. УВКБ ООН, *Отчаянное путешествие: Беженцы и мигранты, въезжающие в Европу и пересекающие ее территорию по Средиземноморскому и Западно-Балканскому маршруту* (*Desperate Journeys: Refugees and migrants entering and crossing Europe via the Mediterranean and Western Balkans routes*), февраль, 2017 г., <http://www.unhcr.org/58b449f54.html>. В период с января по сентябрь 2016 года в 38 странах Европы и Центральной Азии было зарегистрировано более 1 миллиона новых ходатайств о предоставлении убежища. Подавляющее большинство из них было подано в государствах-членах ЕС, которые получили на рассмотрение более 916 000 новых ходатайств о предоставлении убежища, что почти на 84 000 больше, чем за аналогичный период прошлого года. Наибольшее количество новых ходатайств о предоставлении убежища подали выходцы из Сирии, Афганистана и Ирака. Из стран ЕС, на долю Германии по-прежнему приходится самое большое количество обращений о предоставлении убежища (в адрес Германии поступило около 65 процентов всех ходатайств), за ней следуют Италия, Франция и Австрия. В 2015 году количество ходатайств о предоставлении убежища в ЕС (преимущественно в Швеции, Германии и Австрии), поданных несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми, достигло рекордного показателя в 90 000 заявлений. (см. <https://s3.amazonaws.com/unhcrsharedmedia/2016/2016-06-20-global-trends/2016-06-14-Global-Trends-2015.pdf>)

причем миграционные модели различных стран отличаются по гендерному составу.<sup>8</sup> По данным Всемирного Банка, три страны из семи, которые приняли наибольший в мире объем денежных переводов (по отношению к ВВП) в 2015 году, были республиками бывшего Советского Союза (Таджикистан, Кыргызстан и Республика Молдова. В этих странах и на этих территориях, а также в Армении, Грузии и Косово\*, объемы денежных переводов превосходят объемы поступления официальной помощи в целях развития. Такие факторы, как экономический спад в Российской Федерации, ужесточение миграционных правил, стали причиной добровольного или вынужденного возвращения трудящихся-мигрантов в свои родные страны в период 2014-2015 годов, что соответственно привело к сокращению объемов денежных переводов и негативно отразилось на социально-экономической ситуации в основных странах происхождения.

Незаконные перемещения являются застарелой проблемой во всем регионе, но в настоящее время все чаще проявляются такие проблемы, как торговля людьми, незаконный ввоз людей и их эксплуатация, жестокое обращение. Недостаточный уровень развития, отсутствие законных путей миграции, рост нестабильности, в том числе масштабные вынужденные и нерегулярные перемещения в регион и движение транзитом через него, еще больше усугубили проблему. Представители ромской национальности, которые нелегально проживали во многих странах, оказались одними из первых, кого затронула эта проблема, однако она также коснулась и мигрантов из Центральной Азии, которым пришлось вынужденно вернуться в силу экономического спада и в Российской Федерации и Казахстане.

Дифференцированное с гендерной точки зрения влияние миграции на ситуацию в странах происхождения и странах назначения является неоднозначным. С одной стороны, повышение доходов домохозяйств в результате миграции выгодно для благосостояния этих домохозяйств и населения. С другой стороны, в странах происхождения миграция среди мужской части населения приводит к увеличению нагрузки на женщин в виде неоплачиваемого труда по уходу за семьей<sup>9</sup> как единственной главы домохозяйства, на которую возложена исключительная ответственность по уходу за детьми, больными и престарелыми. Женщины чаще вовлечены в неофициальную трудовую деятельность, нерегулярную миграцию и подвержены торговле людьми и жестокому обращению. В то же время трудовые мигранты женского пола получают более низкую заработную плату по сравнению с мужчинами, даже при условии наличия аналогичной квалификации и выполнения одной и той же работы. Мигранты-женщины и мигранты-мужчины отправляют примерно одинаковые суммы в виде денежных переводов. Увеличение миграции среди женщин имеет позитивный эффект для экономики стран происхождения, так как женщины-мигранты переводят близким большую часть своих доходов и осуществляют платежи более стабильно и в течение более продолжительного периода времени. В то же время женщины, получающие денежные переводы, также прилагают больше усилий для улучшения благосостояния семьи.<sup>10</sup>

Миграция и перемещение беженцев влекут за собой определенные последствия для системы государственного здравоохранения. Статистические данные, если таковые имеются, в целом указывают на то, что беженцы, лица, ищущие убежища, и мигранты подвержены риску ухудшения здоровья, а в некоторых случаях увеличивается младенческая смертность. Восприимчивость мигрантов к болезням в большинстве случаев сопоставима с подверженностью заболеваниям остальной части населения, хотя имеются существенные различия по группам и странам происхождения в отношении общего состояния здоровья. Многие беженцы и лица, ищущие убежища, испытали тяжелую психологическую травму в своих странах происхождения. Кроме того, мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища, вынуждены совершать

8 По состоянию на середину 2015г., граждане Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана составляли одну треть от 11 миллионов официально зарегистрированных иностранцев в Российской Федерации. Граждане указанных стран также составляют подавляющее большинство иностранцев, зарегистрированных в Казахстане. В миграционных потоках в Российскую Федерацию из Таджикистана и Узбекистана преобладают мужчины (соответственно 84% и 82% от общего количества мигрантов из указанных стран), но в отличие от этого, на женщин приходится большая доля от общего количества мигрантов из Кыргызской Республики (39%), а также из Казахстана (42%); *Трудовая миграция, денежные переводы и развитие в Центральной Азии (Labour Migration, Remittances, and Human Development in Central Asia)*, ПРООН, 2015г. (доступно на <http://www.eabr.org/general/upload/reports/CAMRHDpaperUNDPEDBFINALENG.pdf>)

9 Аналитические заметки о политике безопасности в Центральной Азии №21, Норвежский Институт международных отношений и Академия ОБСЕ, 2015г. (доступно на [http://www.osce-academy.net/upload/file/Policy\\_Brief\\_21.pdf](http://www.osce-academy.net/upload/file/Policy_Brief_21.pdf))

10 Признано, что женщины лучше используют денежные переводы, вкладывая их в образование детей, здоровье пожилых людей и откладывая для будущих нужд своих семей. Техническая рабочая группа по миграции, 2012г. (доступно на [http://publications.iom.int/bookstore/free/MP1\\_Issue10\\_12Sept2014.pdf](http://publications.iom.int/bookstore/free/MP1_Issue10_12Sept2014.pdf))

обременительные поездки и временно пребывать в транзитных центрах, в которых они подвергаются риску стресса, в том числе из-за таких факторов, как жара, холод, влажность, плохие санитарные условия и недоступность здоровой пищи и/или безопасной питьевой воды. Кроме того, проявляются также гендерные различия в отношении состояния здоровья. Женщины больше подвержены сексуальному насилию, жестокому обращению и торговле людьми, а также рискам, связанным с беременностью и родами, особенно при отсутствии надлежащей медицинской помощи. Факторы риска, влияющие на мужчин, в частности, включают в себя несчастные случаи, физический стресс и прочие медицинские проблемы, связанные с трудовой деятельностью. Имеющиеся данные свидетельствуют о высокой распространенности психических расстройств среди беженцев и мигрантов, причем повышенному риску в этом отношении подвергаются женщины, пожилые люди и лица, которые перенесли психологическую травму; дополнительные риски вызваны отсутствием социальной помощи и стрессом после миграции.<sup>11</sup>

Вооруженный конфликт на востоке Украины также вызвал масштабные перемещения людей в соседние государства и другие страны региона. Ситуация в Украине привела к увеличению и без того значительного числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в регионе. Многие из этих ВПЛ находятся в ситуациях, которые продолжают длиться долгое время, причем большая часть этих случаев перемещения является результатом конфликтов и насилия, имевших место в 1990-х годах.

## Какие действия необходимо предпринять?

- **Обеспечивать соблюдение и защиту прав человека** беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов с учетом дифференцированных потребностей, основанных на таких факторах как причины, вызвавшие бегство и обусловившие правовой статус, пол, возраст, состояние здоровья, правовой статус и прочие факторы.
- **Предотвращать и пресекать проявления дискриминации, не допускать ксенофобской риторики** в отношении мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, а также принимать меры по преодолению негативного восприятия беженцев и мигрантов в принимающих странах, способствуя положительным отношениям и интеграции в рамках «двустороннего» процесса между беженцами и принимающими сообществами.
- **Включать решение вопросов миграции и проблем беженцев в качестве основных направлений в план устойчивого развития** и в другие области государственной политики, такие как здравоохранение и образование, путем их внедрения в местные, национальные, региональные и глобальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов нищеты, отраслевые программы и планы, а также путем выработки на более систематической основе совместных механизмов в связанных отраслях, например в сфере уменьшения риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата.
- **Содействовать разработке государственной политики с учетом фактических данных о миграции, о потоках беженцев и их влиянии на социально-экономическое развитие.** Это предполагает значительные вложения в подготовку данных, исследования, оценку потребностей, оценку и развитие потенциала в отношении миграции, перемещений беженцев и результатов для отдельных индивидуумов и социумов.
- Комплексный подход требует, чтобы **сотрудничество было многосторонним**: необходима совместная работа организаций в области миграции, в сфере защиты беженцев и развития, с подключением других областей государственной политики, которые оказывают влияние на такие аспекты, как права человека, гуманитарные вопросы, образование, социальная защита, обеспечение жильем, здравоохранение, занятость населения, экология. Важным моментом является участие негосударственных субъектов – в первую очередь самих беженцев и мигрантов, включая диаспоры и межнациональные сети. Необходимо также привлекать местные и международные НПО, представителей финансовых и

<sup>11</sup> Стратегия и план действий по улучшению здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2016г. (доступно на [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0004/314725/66wd08e\\_MigrantHealthStrategyActionPlan\\_160424.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0004/314725/66wd08e_MigrantHealthStrategyActionPlan_160424.pdf))

деловых кругов, научного сообщества, местных общин. Такие формы широкого многостороннего партнерства должны создаваться на местном, национальном, межнациональном, региональном и международном уровнях, а также между странами происхождения и назначения.

- **Создать регуляторные условия для усиления влияния частных финансовых вкладов мигрантов на развитие экономики**, в том числе денежных переводов и сбережений мигрантов (для снижения издержек при проведении операций, связанных с переводом денежных средств), а также для передачи профессиональных навыков, ценностей и инноваций. Для этого необходимы эффективное управление, экономическая стабильность, свобода предпринимательской деятельности, устранение препятствий для свободного передвижения, а также целевые механизмы стимулирования, включая предоставление двойного гражданства, упрощение административных процедур, возможность перевода пенсий и социальных выплат и предоставление избирательного права.
- **Содействовать комплексному решению проблем беженцев в Европе**, в том числе путем допуска их на территорию и обеспечения доступа к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища; соблюдать их право на свободу, используя такую меру воздействия как задержание только в исключительных случаях, вместе с тем отдавая приоритет воссоединению семьи и интеграции лиц, нуждающихся в международной защите, через постоянное взаимодействие беженцев и принимающих сообществ.
- **Сокращать риски в отношении защиты**, в частности, путем обеспечения надлежащего приема и доступа к услугам, включая медицинские услуги, с учетом гендерных факторов и возрастных ограничений, не допускать разделения семьи, предупреждать проявления сексуального и гендерного насилия и реагировать на них, а также обеспечивать защиту несопровождаемых и разлученных с родителями детей в соответствии с принципом соблюдения наилучших интересов ребенка.
- **Поддерживать региональные механизмы распределения ответственности** для решения проблемы нагрузки на ресурсы государства в силу массово прибывающих в регион и движущихся через него потоков беженцев, сохранять доверие, укреплять защитные меры и тесное сотрудничество с государствами, особенно с теми, которые принимают наибольшее количество вновь прибывающих беженцев.
- **Усилить работу по обеспечению безопасных путей миграции** в качестве альтернативы сопряженным с риском и опасностью маршрутам, по которым беженцы перемещаются при помощи услуг контрабандистов, при этом использовать такие механизмы как переселение и адмиссия по гуманитарным основаниям, предоставление рабочих и студенческих виз, а также помощь частных спонсоров, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам.
- Миграция и вынужденное перемещение - это продолжительные проблемы, которые требуют **долгосрочных решений, ориентированных на формирование устойчивости к внешним воздействиям**.<sup>12</sup> Успешные меры по формированию устойчивости направлены на то, чтобы потрясения и удары не приводили к долговременному спаду в процессе развития. Некоторые группы могут испытывать на себе более негативное воздействие, поэтому необходимо расширять возможности и права уязвимых групп, например, женщин, чтобы они проявили свой потенциал в укреплении устойчивости общин. Такой подход должен обеспечить, чтобы нагрузка, испытываемая в настоящее время государствами и сообществами, которых коснулась данная проблема, не изменила траекторию их развития, и чтобы для решения проблем, связанных с подвижностью населения, им была оказана поддержка, с главным акцентом на инклюзивном экономическом развитии и эффективном управлении в качестве долгосрочных решений в отношении ключевых факторов, вызывающих миграцию и перемещения в регион и внутри региона.

<sup>12</sup> Устойчивость может быть определена как способность абсорбировать, использовать, восстанавливать и извлекать выгоды в результате изменений и потрясений (см. <http://www.unisdr.org/we/inform/terminology>)

■ Этот подход должен включать в себя **усилия, направленные на укрепление устойчивости к внешним факторам различных учреждений и сообществ**, и помогать государствам реагировать на масштабные перемещения таким образом, чтобы повышалась социальная сплоченность общества, удовлетворялись потребности и соблюдались права как мигрантов, так и беженцев, а также принимающих и транзитных сообществ в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Согласно подходу, основанному на правах человека, учитывается принцип гендерного равенства и обеспечивается соответствие всех мероприятий интересам мужчин и женщин, девочек и мальчиков, при этом особое внимание уделяется следующим аспектам:

- **Наращивание потенциала местных органов власти в сфере предоставления первоочередных государственных услуг** как представителям местных общин, так и беженцам и мигрантам - для планирования и управления процессами в связи с ростом численности населения/спроса; при этом необходимо продолжать предоставлять первоочередные государственные услуги и поддерживать уровень жизни местных общин на докризисной отметке;
- **Укрепление социальной сплоченности и безопасности общин** – следуя подходу, который основывается на правах человека и учитывает риск возникновения конфликтов, во избежание нарушения социальной сплоченности;
- **Улучшение обеспечения средствами к существованию, интеграция и создание условий для занятости** - путем поддержки развития на местном уровне, малых и средних предприятий, стартап-проектов, молодежного и женского предпринимательства, признания предыдущих результатов обучения и ранее полученной профессиональной квалификации, в том числе разработка программ, стратегий и моделей для привлечения иностранных инвестиций с целью создания рабочих мест и улучшения обеспеченности средствами к существованию для женщин, мужчин, девочек и мальчиков;
- **Поддержка национальных механизмов координации и планирования**, с акцентом на анализе данных, оценке и прогнозировании, если это возможно, особенно что касается взаимосвязи повышения устойчивости к внешним воздействиям на национальном и местном уровнях и планирования управления кризисом;
- **Внедрение комплексных миграционных режимов**, в том числе укрепление потенциала правительства в части интегрирования вопросов, связанных с миграцией и перемещениями, в национальные стратегии развития;
- **Обеспечение раннего предупреждения и предоставление научных доказательств экологических изменений**, укрепление потенциала стран и сообществ для подготовки к внешним воздействиям, а также способствование снижению риска стихийных бедствий на основе экосистемного подхода с целью устранения факторов риска, вызывающих вынужденную миграцию.

# Масштабные перемещения беженцев, миграция и устойчивость к внешним воздействиям

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Европа и Центральная Азия

**76.1** млн.  
в 2015



Это регион стран происхождения, транзита и назначения для беженцев, лиц, ищущих убежища, и мигрантов. В 2015 году в регионе проживало 76,1 млн. международных мигрантов, представляющих 10,3% населения региона. Количество детей-мигрантов (5,4 млн. человек) составляет свыше семи процентов от общего количества мигрантов, проживающих в регионе. Количество женщин составляет около 50 процентов от общего числа мигрантов.

### Денежные переводы:



В 2015 году 3 страны – Таджикистан, Кыргызстан и Республика Молдова приняли самое большое в мире объемы финансовых средств за счет денежных переводов (относительно ВВП) из 7 лидирующих по этому показателю стран. В 2014-2015 годах объем денежных переводов сократился.

### Последствия для мигрантов



Торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов в целях эксплуатации, жестокое отношение, ухудшение состояния здоровья и увеличение младенческой смертности. Женщины чаще вовлечены в неофициальную трудовую деятельность, нерегулярную миграцию и подвержены торговле людьми и жестокому обращению.

### Турция

**2.8**  
млн.



Продолжает принимать самое большое число беженцев во всем мире. К концу 2016 года в Турции насчитывалось 2,8 миллиона беженцев.

### Украина



Вооруженный конфликт на востоке Украины увеличил и без того значительное число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в регионе.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Обеспечивать соблюдение и защиту прав человека

■ Укреплять многостороннее сотрудничество

■ Поддерживать региональные механизмы распределения ответственности

■ Предотвращать и устранять проявления дискриминации и не допускать ксенофобскую риторику

■ Создавать регуляторные условия для усиления влияния частных финансовых вкладов мигрантов на развитие экономики

■ Усилить работу по обеспечению безопасных путей миграции

■ Включать решение вопросов миграции и проблем беженцев в качестве основных направлений в сфере устойчивого развития

■ Содействовать комплексному решению проблем беженцев в Европе

■ Сосредоточить внимание на долгосрочных решениях, ориентированных на формирование устойчивости к внешним воздействиям

■ Содействовать разработке государственной политики с учетом фактических данных о миграции, потоках беженцев и их влиянии на социально-экономическое развитие

■ Учитывать определенные риски в отношении защиты

■ Укреплять устойчивость к внешним факторам учреждений и сообществ

# ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО, ПРАВА ЖЕНЩИН И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

I AM  
SUPPORTING  
WOMEN  
IN POLITICS!



# Гендерное равенство, права женщин и расширение прав и возможностей женщин

## Почему это важно?

Вопросы гендерного равенства, прав женщин и расширение их прав и возможностей являются ключевыми для ускорения устойчивого развития. Гендерное неравенство, как например, слабая защита прав женщин на землепользование и недостаточный уровень доступа к источникам энергии, воды и санитарно-техническим сооружениям, негативно воздействует на здоровье людей, окружающую среду и устойчивое развитие, и по-прежнему глубоко укоренено в каждом обществе. Женщины страдают от отсутствия доступа к достойной работе и сталкиваются с профессиональной сегрегацией и гендерным разрывом в уровне заработной платы. Во многих ситуациях им отказано в доступе к базовому образованию и медико-санитарному обслуживанию, и они становятся жертвами насилия и дискриминации. Они недостаточно представлены в процессе принятия политических и экономических решений. Гендерное равенство представляет собой обязательное условие для обеспечения здоровья и развития семьи и общества в качестве движущей силы экономического роста и устойчивого развития. Невозможно оставить нищету в прошлом без обеспечения значительных и быстрых улучшений в жизни женщин и девочек во всех странах / территориях.

Цель развития тысячелетия 3 – содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин – свидетельствует о глобальном признании того, что данная цель является как важной целью в области развития сама по себе, так и краеугольной для достижения успеха всех остальных целей. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает в себя конкретную и отдельную цель, направленную на преодоление гендерного неравенства, которое по-прежнему широко распространено во всех странах мира, из-за чего женщины непропорционально представлены среди беднейших и наиболее маргинализированных групп населения.<sup>1</sup> Вопросам гендерного равенства также уделяется приоритетное значение в других целях устойчивого развития посредством конкретных задач и показателей, учитывающих гендерную специфику, в том числе в таких областях, как преодоление нищеты, образование, здравоохранение, создание рабочих мест и обеспечение средств для существования, продовольственная безопасность, экологическая и энергетическая устойчивость, а также построение стабильного и мирного общества. Ни одна из вышеуказанных целей в области развития не может быть достигнута без учета существующего гендерного неравенства, прав женщин и расширения прав и возможностей женщин. Таким образом, Повестка дня на период до 2030 года открывает новые возможности для решения региональных проблем в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

## История региона

Начиная с 2013 года ситуация в области гендерного равенства, прав женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек в регионе характеризуется неравномерным прогрессом, при котором ЦРТ 3 была достигнута лишь частично. Учитывая существование проблем, связанных с гендерным неравенством в регионе, и очагов крайней нищеты и неравенства в отдельных странах/территориях, принцип «никто не будет забыт» влечет за собой решение широкого спектра проблем и охват наиболее уязвимых сообществ.

Страны/территории региона предприняли усилия для расширения участия женщин в трудовой деятельности, сокращения уровня профессиональной сегрегации и гендерного разрыва в оплате труда,

<sup>1</sup> Цель 5 в области устойчивого развития: достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

содействия совмещению трудовых и семейных обязанностей, поддержке женского предпринимательства или расширению их участия в принятии экономических решений на высшем уровне. Однако все еще сохраняются значительные гендерные различия и дискриминационные практики и патриархальные ценности по-прежнему имеют сильное негативное воздействие на прогресс в области достижения гендерного равенства. Значительная часть инноваций и прогресса в области политики, направленной на расширение экономических прав и возможностей женщин в регионе, была реализована и достигнута в странах Европейского Союза (ЕС).<sup>2</sup>

Достижение прогресса в отношении участия и представленности женщин в политике происходило медленными темпами. Были разработаны различные модели, предоставления квот и иных мер для продвижения участия женщин в избираемых органах, однако они не позволили полностью изменить ситуацию в области неравного распределения полномочий между женщинами и мужчинами. За редким исключением, представленность женщин на всех политических уровнях по-прежнему остается намного ниже 40 процентов, рекомендованных Советом Европы в качестве сбалансированного представительства. Трудно оценить прогресс в отношении политических полномочий женщин за рамками выборных должностей в виду недостаточных данных, особенно в регионе Европы и Центральной Азии. Женщины недостаточно представлены в органах государственного управления и редко занимают руководящие должности в ключевых министерствах, высших судебных органах и крупных политических партиях. Гражданское общество, которое исторически выступает в качестве эффективного канала для социальной и политической мобилизации женщин, на сегодняшний день испытывает сильное давление в некоторых частях региона (ограничения, связанные с передвижением, осуществлением деятельности и иностранным финансированием).<sup>3</sup> Наряду с принудительным закрытием организаций гражданского общества или их изоляцией от участия в политических процессах в некоторых странах, резко сужается пространство для участия женщин и их влияния на политику. Национальные механизмы для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин развиты слабо, финансируются в недостаточных объемах и не подкреплены широким мандатом. Представленная законодательная основа и политические обязательства в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек не сопровождаются последовательно эффективными механизмами их реализации.<sup>4</sup>

Гендерная дискриминация систематически создает препятствия на пути расширения экономических прав и возможностей женщин, и служит причиной социального отчуждения и нищеты. Во многих частях региона уровень участия женщин в рабочей силе (УУРС) достаточно высок (хотя все еще ниже, чем УУРС для мужчин во всех странах/территориях) и женщины опережают мужчин в отношении образования, однако данное преимущество не способствует расширению экономических прав и возможностей женщин. Даже в тех странах, где обеспечен гендерный паритет в области образования или более высокий уровень образования, успешное образование женщин не способствует достижению пропорционального экономического успеха и усилению полномочий женщин в принятии политических решений. Данные расхождения четко задокументированы в странах ЕС и в Швейцарии.<sup>5</sup>

Гендерный разрыв в оплате труда является серьезным препятствием на пути расширения экономических возможностей женщин: валовая почасовая заработная плата женщин в 2015 году в среднем была на 21,8 процента меньше в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии,<sup>6</sup> и на 16 процентов меньше

2 Обзорное совещание «Пекин+20», Экономический и Социальный Совет ООН, Европейская Экономическая Комиссия, 2014 г., (доступно на <http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/Gender/documents/Beijing%2B15/ECE.AC.28.2014.3.E.pdf>)

3 Совет ООН по правам человека: Проблемы ограничения деятельности гражданского общества в странах Центральной Азии и Восточной Европы должны быть решены (Civic Space Restrictions in Central Asia and Eastern Europe must be addressed), Статья 19, 22 июня 2015 г. (доступно на <https://www.article19.org/resources.php/resource/38010/en/un-hrc:-civic-space-restrictions-in-central-asia-and-eastern-europe-must-be-addressed>)

4 Европа и Центральная Азия, Индекс социальных институтов и гендера (ИСИГ), Региональный доклад, ОЭСР, 2015 г., стр.9 (доступно на <http://www.oecd.org/dev/development-gender/SIGI-BrochureECA-2015-web.pdf>)

5 Обзорное совещание «Пекин+20», Экономический и Социальный Совет ООН, Европейская экономическая комиссия, 2014 г., (доступно на <http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/Gender/documents/Beijing%2B15/ECE.AC.28.2014.3.E.pdf>)

6 Евростат, 2015 г. и Прогресс женщин мира 2015-2016 гг.; трансформация экономик, реализация прав (Progress of the World's Women 2015-2016, Transforming Economies, Realizing Rights), ООН-Женщины (доступно на <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/4/progress-of-the-worlds-women-2015>).

в странах Европейского союза.<sup>7</sup> Существенная доля разрыва в оплате труда является следствием проявления дискриминации по признаку пола. Во всем регионе сохраняется профессиональная сегрегация, в которой женщины в основном задействованы в низкооплачиваемых секторах экономики, и она проявляется в выборе образования, основанного на гендерных стереотипах в отношении «подходящих» для мужчин и женщин типов труда. Несмотря на впечатляющие достижения женщин в системе высшего образования, у мужчин по-прежнему больше возможностей для продвижения по карьерной лестнице. Женщины составляют незначительную долю от общего числа руководителей и предпринимателей высшего звена в регионе. Сохраняется гендерный разрыв в уровнях занятости: у женщин на 30% меньше возможностей трудоустроиться, чем у мужчин.

По всему региону женщины с точки зрения продолжительности рабочего времени работают больше, чем мужчины, принимая во внимание неоплачиваемую работу.<sup>8</sup> Непропорциональная нагрузка в виде неоплачиваемого труда по уходу за детьми и домашним хозяйством, выполняемая женщинами и девочками, по-прежнему широко не признается и недооценивается. В среднем по региону женщины выполняют в два с половиной раза больше неоплачиваемого труда по уходу и домашней работы по сравнению с мужчинами,<sup>9</sup> а в некоторых частях региона этот показатель увеличивается в 8 раз.<sup>9</sup> Ввиду выполняемых обязанностей, связанных с неоплачиваемым трудом по дому и производительной занятостью, зачастую женщины трудоустраиваются на условиях неполного рабочего дня.<sup>10</sup> С высокой вероятностью, женщины занимают незащищенные рабочие места (в качестве семейных работников и неформальных домашних работников) без заключения контракта, постоянной зарплаты или защиты прав.

Введение правительствами мер жесткой экономии (включая сокращение субсидий, сокращение оплаты труда в государственном секторе, пенсионной реформы и реформы здравоохранения, а также трансформация системы поддержки)<sup>11</sup> в некоторых странах региона приводят к самым различным гендерно-связанным последствиям. Например, сокращение заработной платы и рабочих мест в сфере общественного здравоохранения, государственного образования и социальных услуг главным образом затрагивает женщин, на долю которых приходится наибольшее количество работников в этих секторах. Сокращение пенсий и расходов на здравоохранение создает еще больше препятствий в обеспечении доступа для женщин и девочек (тем более в отношении женщин и девочек с инвалидностью, лиц, проживающих в сельских или бедных районах) к жизненно важным услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья. В то время как коэффициент фертильности среди девочек-подростков составляет 18 лет в регионе, этот показатель может достигать до 59 родов на 1,000 женщин в возрасте 15-19 лет.<sup>12</sup> Сокращение государственных инвестиций в учреждения по уходу за детьми, престарелыми и инвалидами (например, учреждения дневного ухода, персонал и обучение) порождает растущую зависимость семей и государств от бремени неоплачиваемого труда по уходу, выполняемого женщинами и девочками. Высокая зависимость семей от неоплачиваемого труда женщин приводит к тому, что все женщины, включая образованных и высококвалифицированных, не могут официально трудоустроиться и получить равные возможности для карьерного роста, и подрывает их способность накапливать сбережения в течение всей жизни. Это также приводит к смещению образовательных приоритетов среди девочек и препятствует полному осуществлению женщинами и девочками своих экономических, социальных и политических прав и возможностей.

7 [http://ec.europa.eu/justice/newsroom/gender-equality/infographs/equal-pay-day-2015/equal-pay-day/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/justice/newsroom/gender-equality/infographs/equal-pay-day-2015/equal-pay-day/index_en.html) <sup>8</sup> *Прогресс женщин мира 2015-2016 гг.: трансформация экономики, реализация прав*, Тенденции и статистика, стр.87, ООН – Женщины (доступно на <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/4/progress-of-the-worlds-women-2015>).

8 *Прогресс под угрозой: Неравенство и человеческое развитие в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии*, Региональный доклад о человеческом развитии, Программа развития ООН, 2016г. (доступно на <http://hdr.undp.org/en/content/regional-human-development-report-2016-eastern-europe-turkey-and-central-asia>)

9 Европейская экономическая комиссия ООН, Статистическая база данных (доступно на <http://w3.unece.org/PXWeb/en/>)

10 *Прогресс женщин мира 2015-2016 гг.: трансформация экономики, реализация прав*, Тенденции и статистика, стр.105, ООН – Женщины (доступно на <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/4/progress-of-the-worlds-women-2015>).

11 Декада корректировок: Обзор мер жесткой экономии за 2010-2020 гг. в 187 странах (*The Decade of Adjustment: A Review of Austerity Trends 2010-2020 in 187 Countries* / Isabel Ortiz, Matthew Cummins, Jeronim Capaldo, Kalaivani Karunanethy); Международное бюро труда. – Женева: ILO (МБТ), 2015 г. («Распространение социального обеспечения»). Серия №5) (доступно на [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2685853](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2685853))

12 Всемирный Банк: банк данных (доступно на <http://data.worldbank.org/indicator/SP.ADO.TFRT>)

Законы и политики по-прежнему исполняются слабо, особенно в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Здесь препятствия на пути доступа к услугам и ограниченный доступ к правосудию остаются являются наиболее серьезными проблемами для женщин, в том числе для конкретных групп женщин и в других странах, таких как сельские женщины, женщины из этнических / национальных меньшинств, женщины-инвалиды и мигранты.

В некоторых странах региона растет волна консервативных, националистических и ксенофобских настроений и политик.<sup>13</sup> В некоторых случаях риторика, используемая политическими и социальными субъектами, отводит женщине роль хранительницы национальных ценностей. Ре-традиционализация, зачастую поддерживаемая влиятельными религиозными институтами, связывает основную ценность женщин с их репродуктивной функцией, материнской заботой и домашней сферой. В некоторых частях региона репродуктивные права женщин являются фокусом и ограничены посредством специальных политик поощрения рождаемости. Сохраняются пагубные традиционные практики в некоторых районах региона, свидетельством чему служат калечащие операции на женских половых органах / обрезание у женщин по крайней мере в одной из стран региона. Детские браки, хотя и трудно документировать, по оценкам, затрагивают девочек<sup>14</sup> в странах Восточной Европы и Центральной Азии, и в некоторых странах данные оценки варьируются от 27,2 процента до 2,2 процента.<sup>15</sup> Отмечается, что детские браки еще больше распространены среди определенных групп населения.<sup>16</sup> Детские браки ассоциированы с преждевременным прекращением учебы в школе и ранними родами, что способствует усугублению нищеты, делая женщин более уязвимыми к насилию в семье и ведя к социальному исключению в цикле насилия в отношении детей от поколения к поколению.<sup>17</sup>

Обычно неравенство в цифровом пространстве ставит женщин и девушек в негодное положение, например, в странах Центральной Азии женщины имеют на 30 процентов меньше доступа к Интернету по сравнению с мужчинами,<sup>18</sup> что лишает их возможностей приобретения навыков, необходимых для трансформации рынка труда, причины которых были вызваны Четвертой Промышленной Революцией.

В некоторых районах региона сохраняется пренатальная селекция по половому признаку. Данная практика, основанная на традициях предпочтения сыновей, привела к перекосу в коэффициентах между рождаемостью мальчиков и девочек, что стало причиной «потери» примерно 171,000 девочек.<sup>19</sup> Эта практика наносит длительный ущерб здоровью женщин, укореняет культуру, принижающую ценность девочек, и через два десятилетия приведет к возникновению демографического дисбаланса, которое окажет влияние на заключении брака мужчинами, потенциальному росту торговли людьми, гендерного насилия и политических волнений.

13 Организации гражданского общества от Европы до Центральной Азии призывают к действиям и подотчетности в ходе обзорного Совещания «Пекин + 20» (*Civil society organizations from Europe and Central Asia call for action and accountability at Beijing+20 review*), ООН-Женщины (доступно на: <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2014/11/europe-cacso-beijing-review#sthash.oAY7UP7N.dpuf>)

14 Практика детского брака также влияет на мальчиков, но в меньших масштабах по сравнению с девочками.

15 Детские браки в странах Восточной Европы и Центральной Азии (*Child Marriage in Eastern Europe and Central Asia*), Краткий обзор, ЮНФПА, 2015г. (доступно на: <http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SWOP2016%20Regional%20Supplement%20EECA.pdf>)

16 Согласно данным исследований в десяти странах, 30 процентов девочек народности Рома выходят замуж в возрасте до 18 лет по сравнению с 4,5 процентами девочек в общей численности населения. Асеньо А., Банкалари А., Кастильо С., Д'Арси М. и Райгаа Т. Помнить о разрыве. Гендерные неравенства в результатах благополучия подростков в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (Asenjo, A., Bancalari, A., Castillo, C., D'Arcy, M. and Raigada, T. *Mind the Gap. Gender Disparities in Adolescent Wellbeing Outcomes in Central and Eastern Europe and Central Asia*), Общая доктрина ЛШЭ (Лондонская школа экономики), ЮНИСЕФ, март 2016г., стр.79

17 Фокус на детей из этнических и языковых меньшинств в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (*Focus on children from ethnic and linguistic minorities in Central and Eastern Europe and Central Asia*), Краткий обзор, ЮНИСЕФ, 2016г. (доступно на: [https://www.unicef.org/ceecis/2016\\_Children\\_from\\_minorities.pdf](https://www.unicef.org/ceecis/2016_Children_from_minorities.pdf))

18 Женщины и Интернет, преодоление разрыва в Интернете и создание новых глобальных возможностей в странах с низким и средним уровнем дохода (*Women and the Web, Bridging the Internet gap and creating new global opportunities in low and middle-income countries*), Доклад подготовлен корпорацией «Intel», 2013г., стр. 10 (доступно на: <http://www.intel.com/content/dam/www/public/us/en/documents/pdf/women-and-the-web.pdf>)<sup>20</sup> В Азербайджане зарегистрирован перекося в соотношении мужчин и женщин (второе место занимает только Китай), Армения, Грузия, Албания, Черногория, бывшая югославская Республика Македония, Косово и Турция

19 Предотвращение гендерно обусловленного сексуального выбора в Восточной Европе и Центральной Азии (*Preventing gender-biased sex selection in Eastern Europe and Central Asia*), Краткий обзор №4, ЮНФПА, 2015г. (доступно на [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/GBSS%20Brief\\_WEB.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/GBSS%20Brief_WEB.pdf)).

Преимущества демографического дивиденда могут быть существенным образом ограничены, если женщины и девочки не получают достаточно высокое соответствующее образование и навыки. Гендерный разрыв в доступе к достойным рабочим местам, характерный для многих стран/территорий региона, также может свести к минимуму позитивный эффект демографического дивиденда.<sup>20</sup> В старении населения, затрагивающим некоторые страны региона, заключен важный гендерный аспект: женщины будут составлять основную часть стареющего населения. Этот процесс увеличит нагрузку на женщин в виде их неоплачиваемой работы по дому, а пожилые женщины подвергнутся нескольким видам риска: нищеты в пожилом возрасте (из-за пенсионного разрыва), повышенным рискам для здоровья и рискам для психического здоровья в виду отсутствия адекватных медицинских услуг, увеличению экономической зависимости и уязвимости насилию по половому признаку.<sup>21</sup>

26% женщин в Восточной Европе, 23% женщин в Центральной Азии и 19% женщин в Западной Европе испытывали либо физическое и/или сексуальное насилие со стороны близкого партнера или сексуальное насилие со стороны постороннего лица.<sup>22</sup> В районах, затронутых кризисом, наблюдается рост гендерного насилия (ГН) в чрезвычайных ситуациях (например, в 3 раза выше среди женщин-внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Украине, чем среди резидентов принимающих сообществ).<sup>23</sup> В большинстве государств региона действуют законы, касающиеся ГН / насилия в отношении женщин (НОЖ), однако они в основном затрагивают бытовое насилие и редко упоминают случаи сексуальных домогательств и сексуального насилия в условиях конфликта. В законодательстве многих странах региона в области ГН по-прежнему отсутствуют действенные механизмы его реализации и мониторинга.

В последние годы, страны Европы и Центральной Азии стали более подверженными стихийным бедствиям в следствие изменения климата. Женщины и девочки непропорционально уязвимы перед стихийными бедствиями и изменением климата из-за проявления множественной дискриминации, с которой они сталкиваются. Причины заключаются в недостаточном доступе к ресурсам, информации и процессам принятия решений. Имеются убедительные доказательства того, что женщины более уязвимы перед изменением климата, чем мужчины: в бедных районах зачастую наиболее уязвимыми являются женщины. Кроме того, ряд исследований, проведенных в регионе показывает, что уровень смертности среди женщин в результате стихийных бедствий намного выше, чем среди мужчин.<sup>24</sup>

Чтобы лучше понять сложность региональных тенденций и разработать соответствующие меры, необходимо провести комплексную оценку, основанную на достоверных и сопоставимых данных. Несмотря на ряд положительных изменений, в регионе по-прежнему существуют пробелы в наличии, доступности, анализе и использовании гендерной статистики и дезагрегированных по признаку пола данных (например, при сборе данных о распространенности НОЖ). Использование гендерной статистики для определения приоритетов национального развития и формулирования политики весьма ограничено.

## Какие действия необходимо предпринять?

Основные тенденции в регионе свидетельствуют о том, что устранение гендерного неравенства и стремление к расширению прав и возможностей всех женщин и девочек являются как *движущей силой*/ *ускорителем* прогресса по отношению ко всем ЦУР, так и выступают в качестве центрального элемента

20 *Инвестиции в молодежь в Восточной Европе и Центральной Азии (Investing in Young People in Eastern Europe and Central Asia)*, Краткий обзор, ЮНФПА, обновлено в январе 2015г. (доступно на: [http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN-SWOP14%20Supplement%20Final\\_0.pdf](http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN-SWOP14%20Supplement%20Final_0.pdf)).

21 Буссоло, Маурисио, Джоханнес Коеттл и Эмили Синнотт, 2015г. Золотое старение. Перспективы здорового, активного и благополучного старения в Европе и Центральной Азии (Bussolo, Maurizio, Johannes Koettl and Emily Sinnott. *Golden Aging. Prospects for Healthy, Active and Prosperous Aging in Europe and Central Asia*). Вашингтон, ОК: Всемирный Банк (доступно на: <http://documents.worldbank.org/curated/en/647461467997250805/pdf/97714-PUB-PUBLIC-Box391451B-9781464803536.pdf>).

22 *Борьба с насилием в отношении женщин и девочек в Восточной Европе и Центральной Азии (Combating Violence against Women and Girls in Eastern Europe and Central Asia)*, Краткий обзор № 6, ЮНФПА (доступно на: [http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/21770%20Brief\\_web.pdf](http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/21770%20Brief_web.pdf))

23 *Гендерное насилие в регионах, пострадавших от конфликтов в Украине (Gender-based violence in the Conflict-Affected Regions of Ukraine)*, Украинский центр за социальные реформы, ЮНФПА, 2015г., стр. 29 (доступно на: [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/gbv\\_study\\_2015\\_final\\_eng.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/gbv_study_2015_final_eng.pdf))

24 *Гендер, окружающая среда и изменение климата, ООН-Женщины и ПРООН, 2015г.* (доступно на: <http://www2.unwomen.org//media/field%20office%20eca/attachments/publications/2013/climate%20change.pdf?vs=4321>)

решения вопросов в области устойчивого развития всего региона. Например, усилия по сокращению растущего неравенства в регионе должны признавать влияние ослабленной системы социальной защиты на ограниченные экономические возможности женщин и девочек. Поощрение миролюбивых и открытых обществ в регионе, создание устойчивых городов и общин, обеспечение всеобъемлющего и устойчивого экономического роста невозможно достичь без решения проблем, связанных с исключением женщин из политической и социальной жизни, повсеместным влиянием гендерно-связанного насилия и пагубных практик, эксплуатацией женщин-мигрантов и злоупотреблением прав женщин. Вопросы изменения климата и повышения устойчивости к стихийным бедствиям могут быть решены только путем расширения доступа женщин к ресурсам и информации, в том числе их участия в процессах принятия решений.

- **Расширять экономические возможности женщин и поддерживать меры для продвижения экономических прав и возможностей всех женщин и девочек.** Это включает в себя разработку и осуществление макроэкономической политики, которая расширит экономические возможности женщин и обеспечит доступ к достойному труду и взаимосвязь между макроэкономической политикой и социальной защитой; обеспечение того, чтобы права женщин владеть и управлять землей и другими формами собственности было законодательно закреплено и дополнено политикой и программами, направленными на расширение доступа женщин к технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование; оценку и вознаграждение неоплачиваемой работы по уходу за детьми и домашним хозяйством путем надлежащего измерения и анализа моделей, специфичных для страны, и индивидуальных программ в области социальной защиты; и, повышение уровня информированности и предоставление финансовых стимулов для поощрения женщин и девочек к получению образования в таких областях, в которых доминируют мужчины. Внедрение программ, таких как наставничество и международный обмен для оказания поддержки девочкам в области STEM (наука, техника, инженерия и математика), поможет заполнить гендерный разрыв в доступе к цифровому пространству.
- **Усилить и преобразовать действующую систему социальной защиты со стороны государств.** Сюда относятся инвестиции в расширение и поддержку бесплатных социальных услуг и создание вспомогательной инфраструктуры (такой как услуги по уходу за детьми, бесплатные центры дневного ухода, центры по уходу за престарелыми и реабилитационные центры для детей-инвалидов) и бесплатный и безопасный общественный транспорт; содействие в обеспечении социальной защиты в целях увеличения количества зачислений в школу среди девочек и их посещаемости; внедрение на национальном уровне соответствующих систем социальной защиты и мер для всех (включая минимальные меры социальной защиты<sup>25</sup>) и обеспечение того, чтобы соответствующие политики, были направлены на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины; предоставление стимулов для активного участия обоих родителей в уходе за детьми путем выравнивания условий для оплачиваемых декретных, отцовских и родительских отпусков; поддержание механизмов по предотвращению разлучения детей со своими семьями, в том числе путем использования альтернативы пребывания детей в учебно-воспитательных учреждениях, связанной с сообществами; обеспечение того, чтобы семьи с одним родителем не оказались вне поля зрения системы социальной защиты; поощрение работодателей в государственном и частном секторах к созданию ориентированных на семью благоприятных условий работы для поддержания карьерного роста женщин и участия мужчин в выполнении семейных обязанностей (гибкий график работы, дистанционная работа); и, учет гендерного аспекта в пенсионных реформах для признания и вознаграждения за годы выполнения женщинами неоплачиваемого труда по уходу. Необходимо также внедрение гендерных трансформационных моделей по уходу, гарантирующих устойчивые формы ухода за домом с тем, чтобы это не ложилось дополнительным бременем на женщин, а привело к расширению участия женщин.<sup>26</sup>

<sup>25</sup> Как изложено в ЦУР 1, задача 1.3

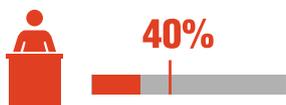
<sup>26</sup> *Здоровье и благополучие женщин в Европейском регионе* ВОЗ, ВОЗ 2016г. (доступно на: <http://www.euro.who.int/en/healthtopics/health-determinants/gender/publications/2016/womens-health-and-well-being-in-europe-beyond-the-mortality-advantage2016>)

- **Ориентироваться на возможности и решение проблем, связанных с демографическими сдвигами.** Правительствам следует уважать права женщин на самостоятельный выбор в отношении репродуктивных функций и определять политику в отношении семьи с учетом гендерных факторов на основе принципов гендерного равенства и поддержания участия женщин в социальной, образовательной, политической и экономической сферах. Такая политика включает в себя оплачиваемый декретный, отцовский и родительский отпуск, бесплатный уход за детьми, качественное общественное репродуктивное здравоохранение, ориентированные на семью условия работы для родителей, налоговые льготы и социальные пособия. Необходимо инвестировать в девочек-подростков с обеспечением широких возможностей и доступа к здравоохранению, образованию и социальным услугам.
- **Продвигать права человека в свете ре-традиционализации, радикализации и пагубных традиционных практик.** Данные меры охватывают обеспечение доступа к правосудию для всех путем укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов в целях обеспечения гендерной справедливости и верховенства права для женщин и девочек, и прекращение дискриминации по признаку пола, пагубных традиционных практик и насилия в отношении женщин; укрепление законодательной базы для защиты репродуктивного выбора женщин и повышения осведомленности общественности о важности сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек; решение проблемы пренатальной селекции по половому признаку без ущерба для доступа женщин и девочек к медицинским услугам; и разработку мер для обеспечения доступа к начальному, среднему и высшему образованию для девочек, особенно из числа маргинализированных групп, посредством предоставления стипендий и налоговых льгот, связанных с образованием.
- **Обеспечить полноправное и эффективное участие женщин и равные возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни и расширение возможностей женщин влиять на систему управления через гражданское общество.** Это предполагает ослабление контроля над гражданским обществом и содействие в мобилизации и адвокации для защиты прав женщин; введение временных специальных мер для преодоления доминируемой мужчинами иерархии в политических партиях, повышение информированности, внедрение политик и программ в области труда и карьерного роста с учетом интересов женщин с тем, чтобы повысить их представленность на высших руководящих должностях во всех ветвях власти.
- **Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми, сексуальные и другие виды эксплуатации, в том числе в чрезвычайных ситуациях.** Это подразумевает внедрение концепции многосекторального скоординированного реагирования на ГН и обеспечение прочных и последовательных механизмов реализации действующего законодательства о ГН, включая работу с мальчиками и мужчинами для предотвращения ГН/НОЖ; а также включение минимальных стандартов для предупреждения, смягчения и реагирования при осуществлении гуманитарной деятельности с беженцами, ВПЛ и принимающими сообществами в районах, затронутых вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями.

# Гендерное равенство, права женщин и расширение прав и возможностей женщин

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Женщины в политике



Политическая представленность женщин на всех уровнях по-прежнему остается намного ниже 40 процентов, рекомендованных Советом Европы.

### Женщины на рынке труда



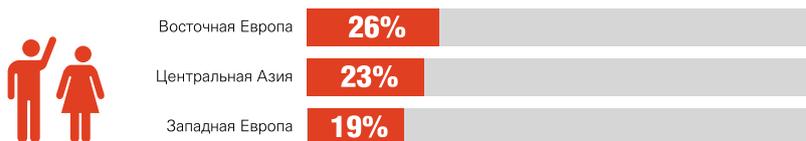
Уровень участия женщин довольно высок (но все же ниже, чем мужчин). Женщины имеют больше образовательных достижений, но имеют меньше экономических возможностей. Валовая почасовая заработная плата женщин в 2015 году в среднем была на 21,8 процентов меньше, чем мужчин в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии, и на 16 процентов ниже, чем в странах Европейского союза. В среднем женщины в 2,5 раза больше заняты неоплачиваемым уходом и домашним трудом, чем мужчины (в некоторых странах в 8 раз больше).

### Ре-традиционализация, национализм, ксенофобия



Растет волна консервативных, националистических и ксенофобских настроений. Ре-традиционализация, поддерживаемая религиозными учреждениями, связывает основную ценность женщин с их репродуктивной функцией и домашней сферой.

### Насилие по признаку пола



26% женщин в Восточной Европе, 23% женщин в Центральной Азии и 19% женщин в Западной Европе испытывали физическое и/или сексуальное насилие со стороны близкого партнера или сексуальное насилие со стороны постороннего лица. В районах, затронутых кризисом, наблюдается рост насилия по гендерному признаку (ГН) в чрезвычайных ситуациях (например, в 3 раза выше среди женщин-ВПЛ в Украине, чем среди резидентов принимающих сообществ).

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Расширять экономические возможности для женщин

■ Содействовать продвижению прав человека в свете ре-традиционализации и радикализации

■ Совершенствовать и преобразовать действующую систему социальной защиты

■ Обеспечить полное и эффективное участие женщин на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни

■ Создать возможности и найти пути решения проблем, связанных с демографическими сдвигами

■ Ликвидировать все формы насилия против женщин и девочек

# ДОСТОЙНАЯ РАБОТА ДЛЯ ВСЕХ



# Достойная работа для всех

## Почему это важно?

Для стран/территорий на всех уровнях развития основой устойчивого процветания и экономической и социальной интеграции является адекватное обеспечение создания производительных рабочих мест. Экономическое развитие на основе повышения уровня занятости, является необходимым фундаментом для создания достойных рабочих мест, однако сам по себе, одних лишь мер по обеспечению достойной работы для всех недостаточно. Создание достойных рабочих мест поможет людям избавиться от нищеты, сократить неравенство в доходах, добиться социальной сплоченности и создать устойчивые общества. В то же время повышение покупательной способности работников будет стимулировать экономический рост, тем самым способствуя дальнейшему росту занятости. Устранение гендерного неравенства и создание рынков труда, являющиеся инклюзивными для всех уязвимых групп, будут иметь первостепенное значение.

Существенное влияние на рынок труда оказывают глобализация цепочки поставок, демографические и миграционные изменения, технологические инновации, в том числе необходимость перехода к возобновляемым источникам энергии, экологически безопасное производство и более устойчивые способы потребления. Данные изменения в мире труда предлагают новые и лучшие возможности в плане трудоустройства для многих, но вместе с тем порождая новые трудности, связанные с достойной работой.

Вопросы полной занятости и достойной работы для всех уже были изложена в одной из задач Цели 1 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако в Повестке дня 2030 им отведено более заметное место, особо подчеркивая многогранный характер достойного труда и его четырех столпов.<sup>1</sup> Доступ к достойным рабочим местам, который обеспечивает адекватный уровень защиты, и где работники и работодатели имеют право голоса, являются основным правом всех людей. В качестве неотъемлемой части взаимосвязи между социальной, экологической и экономической устойчивостью создание достойных рабочих мест является основным элементом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достойная работа для всех в качестве цели Повестки дня 2030 отражена в ЦУР 8. Кроме того, достойные рабочие места являются средством для искоренения нищеты и голода, улучшения психического здоровья и благополучия,<sup>2</sup> обуславливая необходимость предоставления и укрепления инклюзивных и справедливых возможностей обучения для всех, в том числе являются неотъемлемой частью уменьшения неравенства, достижения гендерного равенства и создания более открытых обществ. Путь к созданию достойных рабочих мест должен обеспечить равенство для всех и способствовать покончить с дискриминацией.<sup>3</sup> Указанные связи отражают необходимость координации усилия между заинтересованными сторонами в целях обеспечения согласованности политики и, в конечном счете, устойчивых результатов.

1 Достойная работа является стремлением людей в их трудовой жизни, что включает в себя возможности продуктивно работать и обеспечивать справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей, лучшие перспективы для личного развития и социальной интеграции, свободу для людей выражать свои озабоченности, организовывать и участвовать в решениях, которые затрагивают их жизни, а также равенство возможностей и получение лечения для всех женщин и мужчин.

2 Сиегрист Ж., Россакам Е. и Лека С. (Siegrist J, Roskam E, Leka S et al). Доклад целевой группы 2: Занятость и рабочие условия, включая род деятельности, безработица и трудящиеся-мигранты

3 Применение основополагающих прав и принципов в сфере труда (Fundamental Rights and Principles at Work) является ключевым в обеспечении достойной работы для всех.

## История региона

Регион пережил устойчивый период замедленных темпов роста и отсутствия рабочих мест, в том числе ощутимых спадов в некоторых странах, поскольку совокупный спрос по-прежнему остается на низком уровне. В 2016 темпы роста в регионе сохранялись значительно ниже 2 процентов в год по всему региону и, согласно прогнозам, такая тенденция сохранится в 2017 и 2018 годах.<sup>4</sup> Постоянное понижающее давление на совокупный спрос будет усиливаться за счет оказываемого понижающего давления на заработную плату, высокого уровня безработицы и только умеренного роста показателей занятости. Пагубные последствия для занятости приведут к дальнейшей фрагментации рынка труда, увеличению доли неформального сектора, продолжению понижающего давления на заработную плату и систему социальной защиты, и росту безработицы, особенно для уязвимых групп. Совокупность этих факторов проявляется также в увеличении неравенства и роста числа работников и семей, которые подвержены риску относительной бедности, в том числе тех, кто в настоящее время живет в условиях нищеты.

Как показано на графике ниже, большая группа, наиболее затронутая этими тенденциями – это молодые люди, которые впервые выходят на рынок труда. Кризис занятости молодежи остается одним из наиболее важных проблем развития с учетом того, что в некоторых странах безработица среди молодежи превышает 50 процентов, а уровень участия молодежи на рынке труда колеблется от менее 20 процентов в Молдове до более чем 60 процентов в Нидерландах.<sup>5</sup> Нынешнее поколение молодых людей являются самыми образованными, чем когда-либо, однако их будущие перспективы на протяжении всей их жизни полны трудностей, связанных с незащищенностью из-за отсутствия достойных рабочих мест. Суровые последствия экономических кризисов и непрерывный рост безработицы в сочетании со старением населения и демографическими спадами создают риск того, что оставшееся позади поколение столкнется с постоянными потерями от безработицы, плохими рабочими местами, недостаточным доступом к сфере социальной защите и повышенным риском бедности пожилых людей.

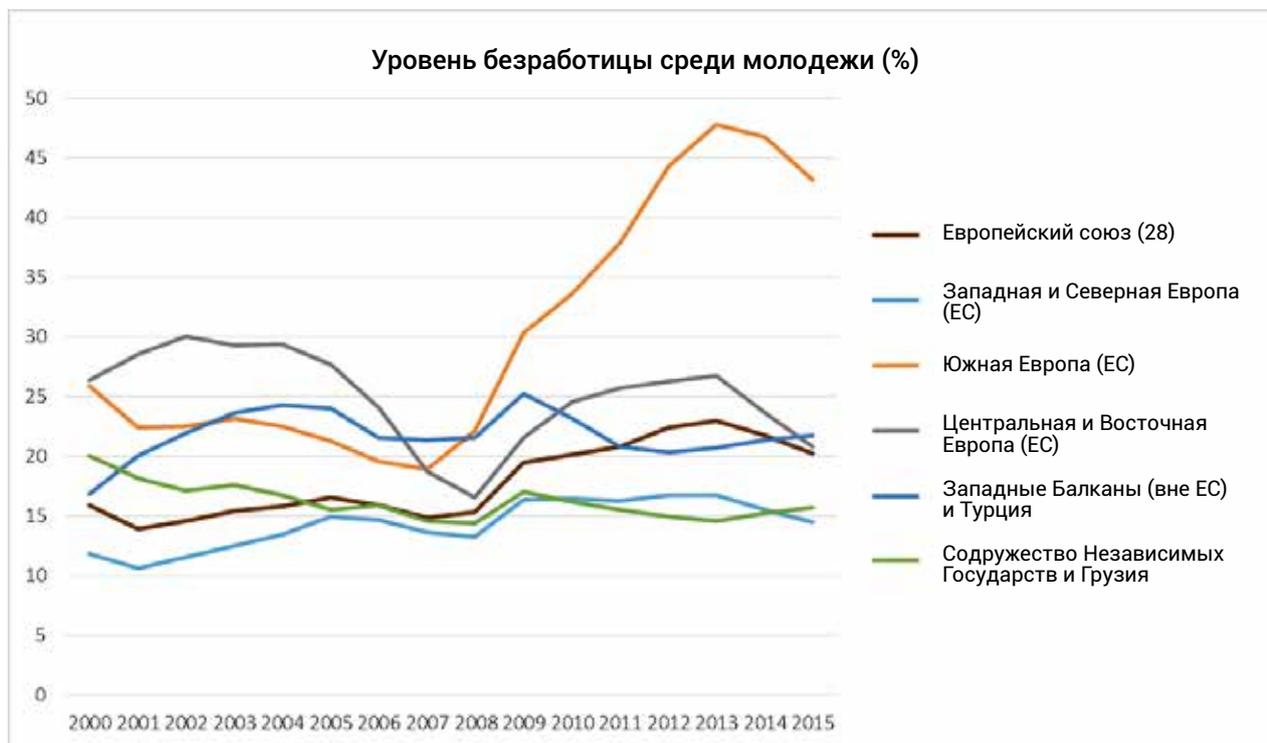


График 2: Безработица среди молодежи в странах Европы и Центральной Азии за 2000-2015 гг.

Источник: Ключевые показатели рынка труда (КПРТ), Международная организация труда, 2015 г.

<sup>4</sup> См. Европейская Комиссия, Зима 2017 г. *Экономический прогноз* (доступно на: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/winter-2017-economic-forecast\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/winter-2017-economic-forecast_en)); Всемирный Банк, *Глобальные экономические перспективы* (доступно на: <http://www.worldbank.org/en/region/eca/brief/global-economic-prospects-europe-and-central-asia>)

<sup>5</sup> *Ключевые индикаторы рынка труда*, МБТ, 2015 г. KILM 9 изд. (доступно на <http://kilm.ilo.org/2011/download/ExSumEN.pdf>)

Хотя и произошло повышение уровня участия женщин на рынке труда, в некоторых частях региона дискриминация в отношении женщин в мире труда по-прежнему продолжает оставаться действительной реальностью, о чем свидетельствуют высокая степень гендерного разрыва в оплате труда, преобладание женщин в негарантированных формах работы и постоянное чрезмерное бремя неоплачиваемого труда по уходу за детьми и домашним хозяйством.

Рост неформальной экономики и рост распространенности новых форм работы лишают большую часть населения от традиционной защиты. В то же время они подрывают финансовую устойчивость путем эрозии налогооблагаемой базы, что, в свою очередь, влияет на осуществление инвестиций в устойчивое развитие и реализацию ЦУР. В странах с развитой экономикой растет сфера нетипичной занятости, куда зачастую вовлекаются недобровольно и включает в себя временную и неполную занятость. Временная занятость широко распространена среди молодежи, женщин и низкоквалифицированных работников, что способствует увеличению сегментации рынка труда, и зачастую работники продолжают оставаться в ловушке подобных рабочих мест. Хотя все основные принципы и права МБТ в сфере труда и были ратифицированы в регионе, однако большинство стран сталкиваются с проблемами при их реализации.

Многие страны/территории со средним уровнем дохода в регионе заявляют о низких показателях занятости и участия в рабочей силе, особенно среди женщин и молодежи, которые не вовлечены ни в сфере занятости, ни в секторе образования и обучения; однако пробелы также заметны в странах с высоким доходом наряду с все большим числом учащихся преждевременно покидающих школу и ухудшением уровня грамотности и счета среди молодых людей, несмотря на общее повышение уровня образования. Помимо этого, отмечаются значительные негативные последствия для здоровья, как психологического, так и физиологического, среди безработных и лиц без гарантированной работы, что влияет на их благосостояние и их способность повторно вернуться на рынок труда.<sup>6</sup> Помимо неблагоприятных социальных последствий для этих групп, в том числе низкого уровня сферы социальной защиты, данные обстоятельства также создают нагрузку на устойчивое финансирование систем социальной защиты.

Модели мобильности человека в регионе быстро меняются, что создает проблемы как в принимающих странах, так и в странах назначения. Многие постсоветские страны сталкиваются с проблемой реинтеграции возвращающихся мигрантов на свои собственные рынки труда и сталкиваются с необходимостью решать двойную задачу: отсутствие рабочих мест и сокращения денежных переводов. Другими важными потоками населения в регионе являются перемещения из Балкан в страны ЕС и наоборот – как беженцев, так и мигрантов – в том числе беженцев из Сирии в Турцию. В связи с указанной проблематикой, необходимо учесть тот факт, что устойчивость систем социальной защиты также зависит от стабильности рабочей силы.

За рамками этой истории, изложенной на основе имеющихся данных, ожидается, что масштабы проблем, связанные с отсутствием формализованности, уязвимостью и неравенством, будут намного шире и более сложными, чем позволяют имеющиеся данные, учитывая их существенный разрыв.

## Какие действия необходимо предпринять?

- **Содействовать всеобъемлющей и учитывающей гендерные аспекты политике в области занятости, основанной на трехсторонних консультациях**, способствовать полноценной, достойной, продуктивной и свободно выбираемой занятости. В этом контексте важно укреплять институты, которые играют ключевую роль в осуществлении и регулировании политики занятости как неотъемлемой части экономической политики, как например, государственные службы занятости населения, которые играют важную роль в обеспечении доступа к рынку труда для находящихся в неблагоприятном положении групп.

<sup>6</sup> Выступать за равноправный доступ к здравоохранению: роль работы, безработица и социальная защита в вопросах неравенства получения медицинской помощи. Контекст, анализ ситуации и фактологический обзор (2012г.) (доступно на: <http://www.apho.org.uk/resource/item.aspx?RID=114918>)

- В целях поддержки создания достойных рабочих мест в формальной экономике необходимо **создать благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности и осуществления инвестиций в реальную экономику** или улучшить их в некоторых странах региона, уделяя особое внимание малым и средним предприятиям поскольку они способствуют созданию большинства рабочих мест. Политика поощрения занятости должна основываться на широком доступе к качественному образованию и обучению, включая непрерывное обучение, в соответствии с потребностями рынка труда и еще более способствовать укреплению связи между образованием и рынком труда. Обеспечение недискриминации и равных возможностей для всех имеет первостепенное значение для решения проблемы растущего неравенства.
- **Применять оптимальную комбинацию политики на рынке труда** с помощью временной поддержки доходов в периоды безработицы, чтобы содействовать лицам, ищущим работу и защитить их от бедности. Требуется более эффективная интеграция с политикой социальной защиты с тем, чтобы обеспечить доступ на рынок труда особенно для тех лиц, которым трудно найти работу, в том числе зарегистрированных лиц для получения других видов социальной помощи. Экономическая политика, благоприятная для работы, должна быть дополнена разумными политиками в области определения заработной платы, стимулирующие повышение зарплат в соответствии с производительностью, включая установление минимальной заработной платы в целях защиты наиболее уязвимых работников. Это обеспечит более справедливое распределение добавленной стоимости и будет способствовать стимулированию потребления, росту и созданию рабочих мест. Необходимо проводить социальный диалог и коллективные договоры для формирования и осуществления таких политик.
- Обеспечить разработку политики на основе фактических данных, **совершенствовать сбор данных о рынке труда с точки зрения их качества, количества и дезагрегации** по полу, возрасту и территории (городские/сельские), в том числе путем внедрения и разработки новых статистических стандартов для оценки изменяющегося мира трудовой деятельности, таких как 19-я Международная конференция статистиков труда, Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы.<sup>7</sup> Сбор данных должен быть, где применимо, партисипативным и инклюзивным с тем, чтобы обеспечить адекватное отражение интересов уязвимых групп.

Призыв к принятию стратегии, направленной на создание большего числа рабочих мест получил глобальный отклик и лег в основу Цели 8 в области устойчивого развития «Обеспечение достойного труда и экономического роста» в связке с рядом других ЦУР. Признавая, что любая стратегия должна быть адаптирована к конкретной ситуации каждой страны / территории, можно выделить следующие основные компоненты, используя сочетание политических подходов, изложенных в предыдущем разделе:

- **Обеспечить диверсификацию производственной деятельности** с учетом экологической устойчивости, что необходимо для устойчивого создания рабочих мест во всех странах/территориях. Финансирование реальной экономики, содействие инновациям, инвестициям и созданию предприятий (особенно малых и средних предприятий), в том числе политики в области активной подготовки в целях расширения возможностей для трудоустройства работников, особенно молодежи, являются одними из ключевых областей политики, необходимых для успешной диверсификации.
- В частности, **создать стимулы в целях укрепления механизмов по расширению и созданию рабочих мест в перспективных «зеленых» секторах**, таких как возобновляемые источники энергии, жилищное строительство, общественный транспорт, переработка и утилизация отходов. Переход к «Зеленой» экономике может стать важным компонентом стратегии, направленной на создание большего числа

<sup>7</sup> Резолюция о статистике на производстве, занятости и недостаточном использовании труда, Международная организация труда 2013г. (доступно на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_230304/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_230304/lang-en/index.htm))

рабочих мест.<sup>8</sup> Реализация Батумской инициативы по «зеленой» экономике<sup>9</sup> может способствовать переходу к «зеленой» экономике.<sup>10</sup> Аналогичным образом социальный и солидарный экономический сектор должен носить целенаправленный характер, выступая в качестве источника экологически безопасных рабочих мест, и непосредственно отвечать на местные и социальные нужды. В этом отношении основной вопрос касается монетизации «экономики ухода» с тем, чтобы реагировать на демографические сдвиги в регионе, что особенно помогло бы включить женщин в формальный рынок труда.

- **Содействовать созданию и расширению рабочих мест для производства общественных благ и социального обеспечения**, в том числе наиболее тесно связанных с устойчивым развитием. К ним относятся окружающая среда, здоровье и безопасность, которые главным образом ассоциируются с получением выгод, связанных с уменьшением рисков, а также знания и управление, которые прежде всего ассоциируются с укреплением потенциала.
- **Использовать Глобальную инициативу по вопросам достойных рабочих мест для молодежи**<sup>11</sup> на уровне страны/территории с целью привлечения ключевых заинтересованных сторон и мировых лидеров к принятию политических действий высокого уровня по вопросам занятости молодежи, расширить и укрупнять национальную/центральную и региональную политику и программы занятости молодежи, объединить существующий опыт и расширить знания о том, что применимо для занятости молодежи, и использовать ресурсы из существующей материально-технической базы, параллельно мобилизуя также дополнительные ресурсы.
- **Пересмотреть бюджетную и фискальную политику** с учетом трех основных и взаимосвязанных проблем: содействие внутреннему спросу, сокращение неравенства и нищеты и создание рабочих мест. Расширение фискального пространства в целях разработки адекватной социальной политики и политики в области занятости имеет особенно важное значение по решению вышеуказанных задач, что изменит саму природу роста и вновь объединит его с человеческим развитием.
- Все соответствующие субъекты реальной экономики должны быть задействованы посредством **совершенствования механизмов социального диалога** с целью создания большего числа рабочих мест, а именно: государственные органы власти, которые отвечают за общую стратегию и политику, включая деятельность соответствующих государственных учреждений; профсоюзы, представляющие интересы трудящихся; частный сектор и работодатели, которые могут определить потребности бизнеса и стимулировать рост, необходимый для создания новых рабочих мест; преподаватели и инструкторы, деятельность которых имеет особенно важное значение при работе с частным сектором, а именно при формировании и адаптации навыков работников на основе потребностей рынка труда; кооперативы, ассоциации и социальные предприятия, которые активно содействуют включению групп населения, подверженных риску изоляции. В свете изменяющегося мира труда указанные субъекты должны стать неотъемлемой частью процесса разработки и осуществления соответствующей политики.

8 Руководящие указания системы ООН о переходе на «зеленую» экономику предоставляются через [Partnership for Action on Green Economy \(PAGE\)](#) (Партнерство для действий в интересах «зеленой» экономики), в котором участвуют МОТ, ЮНЕП, ПРООН, ЮНИДО и ЮНИТАР и цель - обеспечить устойчивость в основе формирования экономической политики для продвижения Повестки дня 2030. Партнерство оказывает поддержку странам и регионам в вопросах по изменению экономической политики и практик в области устойчивости с тем, чтобы содействовать экономическому росту, созданию доходов и рабочих мест, сокращения масштабов нищеты и неравенства, и укрепления экологических основ их экономик.

9 Батумская инициатива по зеленой экономике «вводит в действие» Общеевропейские стратегические рамки для оздоровления экономики – это инструмент, который оказывает поддержку усилиям стран по переходу к «зеленой» экономике и в то же время способствует внедрению ЦУР. Данные рамки охватывают все страны / территории в Европе и Центральной Азии, а также Канаду и Соединенные Штаты Америки.

10 «Озеленение» экономики в странах пан-европейского региона, Экономический и Социальный Совет ООН, Европейская экономическая комиссия (доступно на <http://www.unecsc.org/environmental-policy/environment-for-europe/initiatives/big-e.html>)

11 Глобальная инициатива по вопросам достойных рабочих мест для молодежи – это первая в истории всеобъемлющая инициатива в рамках деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, которая направлена на поощрение занятости молодежи во всем мире. Инициатива объединяет обширные глобальные ресурсы и задействует способность ООН и других глобальных ключевых партнеров мобилизовать ресурсы в целях обеспечения максимальной эффективности инвестиций в занятость молодежи, и помогает государствам-членам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года..

- Пересмотреть миграционные политики для решения усиливающихся демографических вызовов и проблемы недостаточной квалификации, и **рассматривать миграцию как возможность**, а не как проблему. Интеграция мигрантов в рынок труда должна поддерживаться посредством активной политики на рынке труда, систем наставничества, адекватных образовательных мер и благоприятных условий для ведения предпринимательства. В более общем плане государственные службы занятости также вносят свой вклад в обеспечении интеграции мигрантов и уязвимых групп в рынки труда.

# Достойная работа для всех

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Безработица среди молодежи:



В некоторых странах составляет 50%; нынешнее поколение молодых людей является самым образованным, но в то же время, испытывающим неуверенность в будущем из-за отсутствия достойных рабочих мест.

### Занятость женщин:



Дискриминация женщин в сфере труда по-прежнему остается реальностью: высокие гендерные разрывы в оплате труда, преобладание женщин в ненадежной занятости и чрезмерная загруженность женщин неоплачиваемой опекой и домашней работой по хозяйству.

### Нетипичная занятость:



Недобровольная занятость, включает временную и неполную занятость; в настоящее время наблюдается рост такого вида занятости. Временная занятость особенно высока среди молодежи, женщин и низкоквалифицированных работников.

### Миграция и денежные переводы:



Сложность реинтеграции возвращающихся мигрантов на их собственные рынки труда и необходимость преодоления двойного эффекта отсутствия рабочих мест и сокращения денежных переводов.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Содействовать всеобъемлющей и учитывающей гендерные аспекты политике в области занятости, основанной на трехсторонних консультациях

■ Усилить расширение и создание рабочих мест в перспективных «зеленых» секторах

■ Создавать благоприятные условия для бизнеса и инвестиций в реальную экономику

■ Использовать Глобальную инициативу по вопросам достойных рабочих мест для молодежи

■ Разнообразить производственную деятельность

■ Рассматривать миграцию как возможность.

■ Пересматривать бюджетную и фискальную политику

фото: ПРООН/Албания

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА  
ДЛЯ ВСЕХ**



# Социальная защита для всех

## Почему это важно?

Сфера социальной защиты стала ключевым элементом не только в сокращении масштабов нищеты, изоляции и неравенства, но и в содействии экономическому росту, способствуя социальной сплоченности и укреплению политической стабильности. Она играет важную роль в повышении устойчивости домашних хозяйств и местных экономик, в предотвращении и восстановлении после экономических кризисов, стихийных бедствий, изменения климата и конфликтов. Вклад систем социальной защиты в экономический рост еще больше подкрепляется их ролью в стимулировании внутреннего потребления, обеспечивая доходом домохозяйства. Во времена экономического кризиса сфера социальной защиты выступает в качестве автоматического стабилизатора. Система также способствует приросту человеческого капитала и повышению производительности, оказывая влияние на способность людей участвовать в рынке труда, что дополнительно стимулирует совокупный спрос на потребление.<sup>1</sup> Безопасность, обеспечиваемая сферой социальной защиты, может способствовать осуществлению более инновационной и рискованной предпринимательской и иной экономической деятельности. Таким образом, краткосрочные инвестиции в сферу социальной защиты снижают долгосрочные издержки, сопряженные с лишениями, а обеспечение социальной защитой детей могут помочь разорвать порочный круг нищеты и предотвратить ее переход из поколения в поколение. Кроме того, инвестиции в службы социальной поддержки могут помочь уменьшить зависимость семей и государств от неоплачиваемого труда по уходу, который главным образом выполняются женщинами и девочками, в том числе способствовать созданию рабочих мест и устранить гендерное неравенство в «экономике по уходу».<sup>2</sup> Примерно 80 процентов мирового населения имеют ограниченный доступ к комплексным системам социальной защиты, или вообще не имеют такового, несмотря на осознание того, что сфера социальной защиты играет основополагающую роль в повышении устойчивости граждан и выявлении положительных эффектов в области здравоохранения, достойного труда, обеспечения продовольственной безопасности и гарантии доходов, и в других сферах. Именно в свете этой проблемы, в рамках Повестки дня 2030 вопросы социальной защиты были интегрированы в цели о сокращении масштабов нищеты и неравенством с неизбежными взаимосвязями между целями в области здравоохранения, занятости, трудового законодательства и неоплачиваемого труда по уходу и т.д., призывая к внедрению соответствующих национальных систем социальной защиты и принятию мер в интересах всех на период до 2030 года.

Сфера социальной защиты стала важным инструментом для достижения по крайней мере шести из восьми Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем обеспечения всеобщего доступа к основным услугам в плане качественного базового медицинского обслуживания и охраны материнского здоровья, образования, питания и охраны окружающей среды. Сфера социальной защиты оберегает людей от рисков на разных стадиях жизненного цикла, как например, плохое здоровье, безработица, старость, производственная травм и т.д. Соцзащита способствует смягчению последствий непредвиденных событий и изменений, упорядочению доходов и обеспечению доступа к основным услугам. Благодаря этим факторам, соцзащита помогает преодолеть и предотвратить нищету и позволяет человеку реинтегрироваться в экономику после неблагоприятных событий. В этом смысле сфера социальной защиты имеет важное значение для устойчивого и всестороннего развития,

<sup>1</sup> Алдерман Х. и Емцов Р. (Alderman, H. and Yemtsov, R.) (2012г.) Продуктивная роль сетей безопасности (Productive Role of Safety Nets), Справочный документ для Всемирного банка 2012-2022 гг. Стратегия социальной защиты и труда, Всемирный банк, Вашингтон, март 2012 г. (доступно на: <http://siteresources.worldbank.org/SOCIALPROTECTION/Resources/SP-Discussion-papers/430578-1331508552354/1203.pdf>)

<sup>2</sup> Влияние государственных инвестиций на социальные услуги в области занятости, гендерного равенства и нищеты, Институт Леви, 2015г. (доступно на: [http://www.levyinstitute.org/pubs/rpr\\_8\\_15.pdf](http://www.levyinstitute.org/pubs/rpr_8_15.pdf))

и социальной справедливости. Важная роль сферы социальной защиты по обеспечению справедливого прогресса, намеченного в ЦРТ, является неотъемлемой частью успешного достижения многих целей устойчивого развития.

В этой связи политика социальной защиты должна разрабатываться с использованием основополагающих принципов ЦУР, а именно на основе универсальности, комплексности подходов и принципа «не оставлять никого без внимания». В 2009 году ООН приступила к реализации Инициативы (МНСЗ-1)<sup>3</sup> в рамках Концепции минимальных норм социальной защиты (МНСЗ), в которой предельно ясно излагаются все три основополагающие принципы: Инициатива воплощает в себя подходы, основанные на правах человека, признавая право каждого человека на базовые формы защиты от рисков на протяжении всего жизненного цикла.<sup>4</sup>

Рисунок 3: Благотворный цикл развития и сфера социальной защиты



Источник: Международная организация труда, 2015 г.<sup>5</sup>

Как показано на рисунке выше, инвестиции в области обеспечения минимальных норм социальной защиты затрагивают все достижения в рамках Повестки дня 2030 года и направлены на достижение прогресса в области образования и здравоохранения, создание достойных рабочих мест, рациональное производство и потребление, сокращение неравенства и достижение мирного и открытого общества в интересах устойчивого развития.

## История региона

Страны региона имеют давние традиции обеспечения комплексных и хорошо развитых систем социальной защиты, однако во многих случаях они сталкиваются с различными трудностями в плане охвата, соразмерности и финансовой устойчивости. В некоторых случаях определенная часть лиц, нуждающихся в сфере социальной защиты, ограничена в виду сложности доступа к получению услуг и жестких критериев соответствия. Неадекватность уровней выплачиваемых пособий представляет собой дополнительную проблему в некоторых странах, поскольку они не обеспечивают достойный уровень жизни, ограничивают возможности бенефициаров избежать нищеты и затрудняют их возвращение на официальный рынок труда, вынуждая заниматься неформальной работой. Такие проблемы,

<sup>3</sup> R202 – Рекомендации в сфере обеспечения минимальных норм социальной защиты, 2012г. (№. 202)

Рекомендации касаются национальных минимальных норм социальной защиты

Адаптация: Женева, 101-ая Сессия Международной конференции труда (14 июня 2012г.) (доступно на [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R202](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R202))

<sup>4</sup> Положения, касающиеся права на социальное обеспечение и адекватный уровень жизни, изложены в статьях 22 и 25 Всеобщей декларации прав человека и в статьях 26 и 27 Конвенции о правах ребенка. Подход МНСЗ-1 также касается вопросов обеспечения доступа детей и инвалидов к их правам, изложенным в Конвенции о правах инвалидов.

<sup>5</sup> См. далее: [ilglobalprogramme.social-protection.org](http://ilglobalprogramme.social-protection.org)

как демографическое старение и изменяющийся мир труда, усиливают давление на финансовую устойчивость систем социальной защиты и на устойчивое развитие в целом.

В системах страхования стран региона, права на получение пенсионного и иного социального страхования доступны главным образом через формальную занятость, в результате чего многие оказываются исключенными из системы. Пробелы в охвате и адекватности этих прав затрагивают, в частности, женщин (особенно выполняющих неоплачиваемый труд по уходу), молодежи, меньшинств, мигрантов и некоторых других групп (самозанятых, работников в неформальной экономике, молодых людей, которые не учатся и не работают, и не занимаются ни тем, ни другим (категория NEET или «поколение ни-ни») и иных лиц вне рынка труда).<sup>6</sup> В большинстве стран региона существует высокий гендерный разрыв в уровне пенсий, так как женщины производят меньшие пенсионные отчисления из-за более низких доходов и накопленных пробелов в трудовой деятельности. Поскольку выгоды, получаемые в рамках системы социальной защиты, зачастую пропорциональны заработку, гендерная дискриминация на рынках труда репродуцируется в системах социального страхования. Кроме того, отсутствие в регионе надлежащих государственных инвестиций в уход за детьми, престарелыми и инвалидами привело к увеличению зависимости от неоплачиваемого труда по уходу, выполняемого преимущественно женщинами и девочками, которые также несут основную тяжесть бремени неоплачиваемого домашнего и сельскохозяйственного труда. Имеются также большие группы трудящихся-мигрантов, которые не в достаточной степени включены в систему социального обеспечения, хотя уже предпринимаются некоторые шаги для улучшения этой ситуации. В других местах, многие слои трудоспособного населения в регионе не имеют права на получение пособия по безработице.<sup>7</sup>

В свете вышеизложенного, появились пробелы между правами на социальную защиту *де-юре* и *де-факто* к ее доступу. Более того, для тех, кто имеет доступ к пособиям, их размер не всегда адекватен с точки зрения обеспечения защиты от нищеты. В результате в регионе имеются слои пожилого и рабочего населения, которые сталкиваются с высоким риском нищеты из-за несоответствия льгот, в то время как имеющиеся пособия недостаточны для улучшения благосостояния многих детей.

В следствие этих изменений произошла стагнация прогресса в борьбе с нищетой и неравенством в регионе, что отразилось на достижении Целей в области устойчивого развития. Значительная часть региона обратила внимание на признаки растущей относительной бедности и неравенства, однако вместе с тем сохраняются проявления гендерного неравенства. Данные по странам-членам ЕС показывают, что с 2008 года в разных странах отмечается повышение риска нищеты и материальных лишений, особенно среди безработных семей.<sup>8</sup> В целом по региону дети – это категория населения, которые чаще всего живут в бедных домохозяйствах, в то время как семьи с низкооплачиваемыми или безработными членами, этнические меньшинства, люди с ограниченными возможностями, неполные семьи, многодетные семьи, семьи, возглавляемые женщинами, в том числе люди, проживающие в сельских районах, сталкиваются с повышенным риском впасть в нищету. Хорошо продуманные и адекватно финансируемые системы социальной защиты могут помочь разорвать порочный круг нищеты и предотвратить ее переход из поколения в поколение.

Значительно разнятся объемы, предусмотренные в общих бюджетах для сферы социальной защиты: в то время как члены ЕС и другие европейские страны с высоким уровнем дохода выделяют в среднем 30 процентов от ВВП на сферу социальной защиты, другие страны Восточной Европы и Центральной Азии выделяют гораздо меньше. Доля расходов в сфере социальной защиты, направленных на поддержание семей и детей, также ниже в странах Восточной Европы и Центральной Азии, чем в ЕС.

6 Рекомендации MOT №. 204 (2015г.), касаются вопросов перехода от неформального к формальному сектору экономики (доступно на [http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/104/texts-adopted/WCMS\\_377774/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/104/texts-adopted/WCMS_377774/lang--en/index.htm))

7 Например, в Албании, бывшей югославской Республике Македония и Сербии, отдельные фермеры не могут зарегистрироваться для получения пособий по безработице. См. Европейский фонд подготовки кадров, 2011г., *Activating the Unemployed: Optimising Activation Policies in the Western Balkans and Turkey* (доступно на [http://www.etf.europa.eu/webatt.nsf/0/463ACFA279C80281C125798400494F93/\\$file/Activation%20policies\\_Western%20Balkans%20%20Turkey.pdf](http://www.etf.europa.eu/webatt.nsf/0/463ACFA279C80281C125798400494F93/$file/Activation%20policies_Western%20Balkans%20%20Turkey.pdf))

8 См. *Мониторинг эффективности сферы социальной защиты* 2015 г., Комитет ЕС по социальной защите; (доступно на <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=758>)

Несмотря на потенциальные выгоды от инвестиций в сферу социальной защиты в регионе, что способствовало бы дальнейшему достижению Целей в области устойчивого развития, на практике возникают проблемы с обеспечением адекватного финансирования планов за счет налоговых поступлений, в то время как устойчивость страховых пенсионных фондов и фондов занятости ставится под угрозу. Рост безработицы, масштабность неформального рынка труда и незаконные миграционные потоки в купе с демографическими тенденциями представляют угрозу финансовой устойчивости накопительных пенсионных схем. Некоторые правительства уже отреагировали на эту ситуацию путем увеличения предусмотренных законом взносов на социальное обеспечение, ограничив заработной платой, полученной от трудовой деятельности в официальном секторе. В то время как в Западной Европе принятие подобных мер, возможно, и не повлияет на неформальный сектор, учитывая значительные и уже существующие уровни взносов и правоприменительные возможности, в других местах этот подход может привести к тому, что работники начнут заниматься незадекларированной, неформальной или индивидуальной трудовой деятельностью или занижать заработную плату, которую они получают в формальном секторе. В виду неэффективного правоприменения многие страны с переходной экономикой страдают из-за вышеназванных факторов: для работников, не декларирующих свои доходы, по-прежнему предусматриваются пенсионные схемы, и они имеют право на минимальные выплаты, хотя их размеры меньше, чем если бы они предоставили полную декларацию.

В случае социальной помощи и других схем, финансируемых за счет налоговых поступлений, аргументы в вопросах фискального пространства зачастую используются для обоснования сокращения расходов или их отсутствия. На практике идеологические подходы и отсутствие приоритетности означают отсутствие политической воли для изыскания ресурсов или перенаправления ресурсов в сферу социальной защиты. В частности, социальная помощь рассматривается как форма благотворительности, препятствующая поиску работы и максимально ограничивается с точки зрения охвата и размера пособий. Помимо общего размера расходов, распределение средств между различными элементами систем социальной защиты не всегда идет на пользу тем, кто больше всего в них нуждается. Например, денежные переводы широко поддерживаются в международной повестке дня в сфере социальной защиты, вместе с тем вызывает озабоченность тот факт, что гораздо меньше внимания уделяется роли оказания субсидируемой поддержки в уходе за детьми для работающих матерей.<sup>9</sup>

Разного рода демографические проблемы, с которыми сталкиваются страны / территории Европы и Центральной Азии, оказывают различное давление на устойчивость систем социальной защиты в регионе. В то время как ЕС сталкивается с проблемой старения населения, выдвигая на передний план вопросы финансовой устойчивости, увеличения пенсионного возраста и адекватности уровней выплат, в отдельных частях Восточной Европы и Центральной Азии наблюдаются «молодежные бугры» (резкий рост молодого населения). Для реализации этого потенциала необходимы эффективные показатели рынка труда и расширение сферы охвата социальной защитой.

## **Какие действия необходимо предпринять?**

Основной принцип «не оставлять никого без внимания», содержащийся в Повестке дня 2030, касается всего региона, но особенно актуален для повестки дня в области социальной защиты в странах/территориях региона с высоким и средним уровнем доходов, где абсолютная нищета почти ликвидирована, за исключением нескольких очагов крайней нищеты и маргинализации, которые присутствуют во всех странах/территориях. Для решения этих проблем нужно что-то большее, чем ведение стандартных систем денежных пособий и выплат. Скорее всего потребуются их сочетание с новыми подходами для охвата и поощрения сферы социальной защиты и интегрирования в общество.

Основная цель национальных стратегий социальной защиты должна быть направлена на обеспечение того, чтобы никто не жил ниже определенного уровня дохода и каждый человек имел доступ к основным социальным и медицинским услугам. Основываясь на принципах минимальных национальных мер

социальной защиты, необходимо расширить системы с тем, чтобы обеспечить более высокий уровень охвата в этой сфере. Кроме того, сокращение масштабов нищеты, борьба с неравенством и обеспечение экономического роста будут неэффективными без укрепления трудовых и социальных институтов, в том числе создания макроэкономической среды, способствующей трудоустройству. Для этого необходимо обратить особое внимание вопросам согласованности политик и их взаимодополняемости.

- **Расширить минимальные нормы социальной защиты.** Для решения проблем социального обеспечения в регионе и реализации Повестки дня – 2030, системы социальной защиты должны быть объединены с другими социальными и экономическими политиками в целях содействия социальной интеграции и обеспечения в более широком контексте.<sup>10</sup> Подход на основе минимальных норм социальной защиты обладает потенциалом для решения проблем неравенства и уязвимости по признаку пола, а также для расширения прав и возможностей женщин и укрепления их положения и позиций дома и на работе. Для максимального расширения потенциала воздействия, необходимо интегрировать гендерный аспект на каждом этапе разработки, внедрения и мониторинга политики в области национальных минимальных норм социальной защиты.<sup>11</sup> Содействуя всеобщему охвату в сфере социальной защиты на основе прав человека, минимальные нормы социальной защиты особо выделяют важность учета потребностей человека в социальной защите на протяжении всего жизненного цикла. Базовый уровень охвата в сфере социальной защиты, основанный на принципах МНСЗ, может быть дополнен различными модальностями (частично взносами) в целях обеспечения более высокого уровня защиты максимальному количеству людей.
- **Придавать приоритетное значение системам социального обеспечения и защиты.** Для обеспечения прав граждан на защиту и достижения положительных результатов от государственных инвестиций в сферу социальной защиты странам / территориям в регионе необходимо укреплять и уделять все большее внимание своим системам социального обеспечения или защиты, включая адаптацию моделей финансирования и механизмов осуществления, сокращение фрагментации между различными элементами систем социального обеспечения (особенно между выгодами и услугами социальной поддержки / ухода), в том числе большую синхронизацию систем с другими аспектами социальной политики.
- **Обеспечить охват и доступ.** Гарантии в области социальной защиты должны, как минимум, обеспечить для всех нуждающихся доступ к основным медицинским услугам и получению минимального уровня доходов в течение всего жизненного цикла. Все это вместе обеспечит надлежащий доступ к основным товарам и услугам, которые будут определены на национальном уровне в качестве необходимых.<sup>12</sup> Каждое государство должно определить эффективные национальные стратегии в рамках своих социальных, экономических и политических контекстах с тем, чтобы решить вопросы охвата и доступности социальной защиты для наиболее уязвимых групп – детей, трудящихся-мигрантов, этнических меньшинств, людей с инвалидностью, лиц, живущих с ВИЧ / СПИДом, бездомных людей, лиц, пострадавших от гендерного насилия и других. При возможности, необходимо уделять дополнительное внимание вопросам в сфере социальной защите, способствуя обездоленным людям полноценно участвовать на рынке труда и в обществе в целом.
- **Определить дополнительные источники дохода.** В целях обеспечения устойчивости финансирования и расширения фискального пространства (переход, который представляется неизбежным с учетом демографических тенденций, моделей изоляции и необходимости приведения в соответствии с положением на рынке труда) следует изучить дополнительные источники поступлений для покрытия расходов на социальную защиту (напр. увеличение базы для расчета взносов посредством расширения

10 Б.Бабаджян, Ж.Хаген-Занкер, 2012г. *Социальная защита и социальная изоляция: аналитические рамки для оценки связей* (Babajanian, B., Hagen-Zanker j, 2012, Social Protection and social exclusion: an analytical framework to assess the links) Институт зарубежного развития, справочная записка (доступно на: <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7864.pdf>)

11 *Минимальные меры социальной защиты и гендерное равенство: Краткий обзор.* РМСЗ (ESS) – Расширение мер социальной защиты. МОТ, 2013г. (доступно на: <http://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?ressource.ressourceId=39137>)

12 *Социальная защита для всех. Осуществление минимальных мер социальной защиты и комплексные системы социального обеспечения* (доступно на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---soc\\_sec/documents/publication/wcms\\_secsec\\_34188.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_secsec_34188.pdf))

пособий для ранее неохваченных групп, перераспределения государственных расходов из других секторов на социальную защиту, увеличения налоговых поступлений на основе прогрессивного принципа налогообложения, ликвидации незаконных финансовых потоков и борьбы с коррупцией, в том числе путем перераспределения субсидий на ископаемые виды топлива и иных методов, наносящие ущерб окружающей среде).

- **Перестройка системы сбора данных**, особенно инструментов для определения права на получение пособий, требует проведения обзора, именно в тех в странах, в которых они связаны с устаревшими или очень ограниченными способами оценки прожиточного минимума, и проблемами по измерению показателей бедности. Необходимо пересмотреть системы сбора данных для подготовки регулярных и соответствующих данных исследований в целях проведения мониторинга воздействия различных программ в сфере социальной защиты, в том числе обновления критериев приемлемости и распределения бюджетных ассигнований.
- **Повысить устойчивость**. Необходимо пересмотреть инструменты и механизмы осуществления программ с тем, чтобы сделать их легко адаптируемыми и лучше реагирующими на потрясения. В целом, регион крайне уязвим перед различного рода чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера (наводнения, землетрясения, экстремальные холода в зимние периоды, миграция и принудительное перемещение), которые могут подорвать успехи, достигнутые в области сокращения масштабов нищеты. Адаптивные системы социальной защиты, которые могут быть разработаны или расширены для обеспечения дополнительной поддержки в ответ на эти кризисы, способствовали бы сохранению уже достигнутых результатов.

# Социальная защита для всех

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Права социального страхования:



Страховые системы в регионе, права на пенсионное обеспечение и другие права на социальное страхование доступны, в основном, посредством формальной занятости, в результате чего многие остаются в стороне, особенно женщины, молодежь, меньшинства, мигранты и некоторые другие группы.

### Социальное обеспечение и бедность:



Между правами де-юре на социальную защиту и де-факто доступом к ним наблюдаются пробелы. Группы пожилого и рабочего населения сталкиваются с риском бедности из-за несоизмерных льгот. Прогресс в борьбе с бедностью затормаживается из-за повышенного риска обеднеть и материальных лишений.

### Бюджетные ассигнования:



ЕС и другие страны с высоким доходом в Европе выделяют в среднем 30 процентов своего ВВП на социальную защиту, а Восточная Европа и Центральная Азия выделяют гораздо меньше. Распределение между различными элементами систем социальной защиты не всегда работает в пользу наиболее нуждающихся.

### Динамика народонаселения и устойчивость систем социальной защиты:



ЕС сталкивается с проблемой старения населения, что поднимает вопросы о финансовой устойчивости; в отдельных частях Восточной Европы и Центральной Азии наблюдаются «молодежные бугры» (резкий рост молодого населения). Для реализации этого потенциала необходимы эффективные показатели рынка труда и расширение сферы охвата социальной защитой.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Расширять минимальные нормы социальной защиты

■ Определять дополнительные источники поступлений

■ Обозначать системы социального обеспечения и защиты в качестве приоритетных

■ Пересмотреть системы сбора данных

■ Обеспечивать полное покрытие и доступ

■ Укреплять устойчивость



**ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ  
ДЛЯ ВСЕХ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ**

# Здоровье<sup>1</sup> и благополучие для всех в любом возрасте

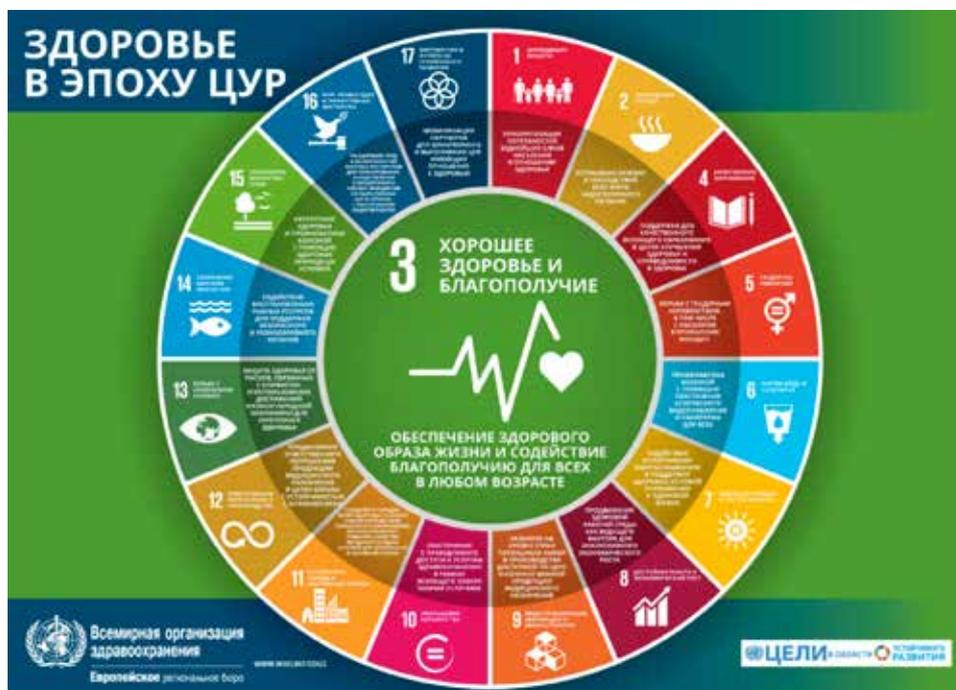
## Почему это важно?

Повестка дня 2030 и Основы европейской политики здравоохранения (Здоровье-2020)<sup>2</sup> отражают стремление к миру, в котором все люди живущих и будущих поколений получают возможность и поддержку для полной реализации своего потенциала здоровья и благополучия. Страны/территории берут на себя индивидуальные и коллективные обязательства добиваться сокращения социальных несправедливостей в отношении здоровья, никого не оставляя без внимания.

Хорошее здоровье – это основа человеческого счастья и благополучия. Здоровье также обеспечивает важный вклад в экономический прогресс, поскольку здоровые люди живут дольше и более продуктивно трудятся, что позволяет экономить ресурсы. Нищета порождает болезни, так как вынуждает людей жить в нездоровых условиях – без достойного жилья, чистой воды, адекватной санитарии, доброкачественных пищевых продуктов и полноценного питания.

Здоровье и благополучие для всех людей в любом возрасте (на протяжении всей жизни) лежат в основе Повестки дня 2030. Здоровье – это детерминанта, благоприятствующий фактор, ключевой компонент и итог достижения всех Целей в области устойчивого развития. Здоровье занимает центральное место в ЦУР-3, и почти каждая из остальных 16 целей прямо или косвенно соотносится со здоровьем, как это проиллюстрировано на диаграмме ниже.

Рисунок 4. Здоровье в эпоху ЦУР



Источник: Всемирная организация здравоохранения

- <sup>1</sup> «Здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов. Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения». Устав ВОЗ, параграфы 2 и 3.
- <sup>2</sup> Основы европейской политики здравоохранения (<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/about-health-2020>).

Здоровье людей сегодня невозможно отделить от здоровья нашей планеты, а экономический рост сам по себе не дает гарантий для улучшения здоровья населения. Инвестиции в здоровье – это инвестиции в развитие человеческого потенциала, в процветание, социальную и финансовую защиту, национальную безопасность и экономику в целом. Благодаря своей взаимосвязанной структуре Повестка дня 2030 открывает дополнительные возможности для противодействия болезням на уровне их глубинных причин, что способствует поддержанию и укреплению здоровья для всех людей на всем протяжении жизни.

## История региона

В регионе Европы и Центральной Азии, благодаря стойкой приверженности государств-членов, достигнуты существенные улучшения показателей здоровья. Так, например, регион первым в мире добился прекращения местной передачи малярии. Однако это достижение пока не является прочным. В регионе решены ключевые этапные задачи, предусмотренные в стратегии окончательной ликвидации полиомиелита, включая внедрение инактивированной полиовакцины, прекращение использования трехвалентной пероральной полиовакцины и сдерживание передачи полиовируса 2-го типа в медицинских учреждениях в масштабе региона. Конечная цель – поддержание статуса региона как свободного от полиомиелита.

Все страны/территории региона добились снижения материнской смертности до целевого показателя 70 на 100 000 живорожденных. Однако отдельные группы женщин по-прежнему подвергаются более высокому риску осложнений беременности и родов: речь идет о подростках, мигрантах, рома и других маргинализированных группах, а также о женщинах, проживающих в сельской местности, с низким социально-экономическим статусом или уровнем образования. В масштабах региона растет уровень использования современных контрацептивных средств, однако в странах Юго-Восточной Европы и Южного Кавказа показатели использования низкие, в ряде случаев ниже средних значений, характерных для наименее развитых стран мира. Частота аборт в целом снижается, однако остается высокой в отдельных частях Восточной Европы, где искусственное прерывание беременности по-прежнему широко применяется в качестве метода контроля рождаемости. Снижается заболеваемость сифилисом и гонореей. Частота случаев рака шейки матки в Восточной Европе и Центральной Азии вплоть до 10 раз выше, чем в западной части региона. Для восточной части региона также характерны одни из самых высоких в мире уровней вторичного бесплодия, развивающегося в результате инфекций, передаваемых половым путем, и небезопасных абортов. Сохраняются неудовлетворенные потребности в области планирования семьи и другие дисбалансы внутри и между странами в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья; задача ЦРТ в отношении всеобщего доступа к услугам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, не была решена в масштабе всего региона. По ряду важных аспектов этой сферы охраны здоровья необходимая информация отсутствует либо носит скудный характер.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась в регионе с 73,9 лет в 2000 году до 77,5 лет в 2014 году. По прогнозам, к 2050 году доля населения в возрасте 65 лет и старше повысится с 14% до 25%. Вероятность провести последние годы жизни в состоянии хорошего здоровья различна и варьируется по регионам внутри стран/территорий и между ними, однако известно, что для женщин в среднем 12 лет жизни сопряжены с различными заболеваниями.

В регионе достигнуты не все ЦРТ. Регион Европы и Центральной Азии – единственный в мире, где заболеваемость ВИЧ (число новых зарегистрированных случаев) продолжает стремительно расти, при этом данный показатель выше в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Несмотря на непрерывное сокращение бремени туберкулеза (ТБ) и значительные успехи в проведении совместных региональных вмешательств, в регионе не удалось полностью выполнить все задачи ЦРТ, относящиеся к ТБ. В частности, не была решена задача сокращения распространенности туберкулеза и связанной с ним смертности; растет число случаев коинфекции ТБ и ВИЧ: доля пациентов с ТБ, зараженных ВИЧ, составляет в среднем 8%.

Всеобщий доступ к безопасным и устойчивым услугам санитарии и питьевого водоснабжения имеет основополагающее значение для поддержания и укрепления здоровья, благополучия и человеческого достоинства и развития. В регионе не удалось решить задачу ЦРТ в отношении санитарных условий: 62 млн жителей региона не имеют доступа к базовым средствам санитарии, а 1,7 млн – все еще практикуют открытую дефекацию. Вместе с тем каждый доллар, потраченный на улучшение санитарии, позволяет сэкономить 5 долл. за счет сохранения здоровья и трудовой активности людей. Несмотря на ощутимые успехи, достигнутые за последние десятилетия, значительное бремя в регионе по-прежнему обуславливают болезни, передающиеся через воду.

Решение ряда задач ЦУР будет сопряжено с трудностями и требует более активных действий в партнерстве между всеми секторами государства и в масштабе всего общества. Регион Европы и Центральной Азии характеризуется наивысшим бременем неинфекционных заболеваний (НИЗ), в первую очередь таких, как сердечно-сосудистые заболевания, рак, хроническая обструктивная болезнь легких и диабет. Эти четыре группы в совокупности обуславливают 77% бремени болезней и почти 86% преждевременной смертности. Достигнут прогресс в ключевых областях борьбы с НИЗ: продолжает снижаться смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, сохраняется тенденция к снижению выраженности некоторых факторов риска. Однако за общей позитивной картиной скрываются значительные различия внутри стран/территорий и между ними, а также между отдельными группами населения.

В настоящее время 21% мужчин и 24% женщин в возрасте старше 18 лет страдают от ожирения, и растет распространенность ожирения среди детей: решение этой проблемы стало серьезным вызовом. По оценкам, выполненным в рамках Инициативы по эпиднадзору за детским ожирением, во многих странах региона от 20 до 50% всех детей школьного возраста имеют избыточный вес. Ожирение – это одна из основных причин развития НИЗ.

По прогнозам, в регионе не удастся достичь глобальной цели сокращения употребления табака. Регулярно курят 28% жителей региона старше 15 лет. Существует безотлагательная необходимость в реализации Рамочной конвенции по борьбе против табака<sup>3</sup> и ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями<sup>4</sup>. Вредное употребление алкоголя является основным предотвратимым фактором риска для психоневрологических расстройств, сердечно-сосудистых заболеваний, цирроза печени, рака, а также непреднамеренных травм и умышленных телесных повреждений<sup>5</sup>. По имеющимся оценкам, ежегодно более трети населения страдает от нарушений психического здоровья, наиболее распространенными из которых являются депрессия и тревога. Во всех странах/территориях психические расстройства чаще встречаются среди наиболее социально незащищенных групп.

Снижение смертности от дорожно-транспортного травматизма за период с 2010 по 2013 год составило 8,1% и продолжается теми же темпами, однако региону не удастся выполнить глобальную задачу 50%-ного сокращения смертности в результате дорожно-транспортных несчастных случаев к 2020 году. В 2013 году их жертвами стали почти 85 000 человек. Из них 40% составили незащищенные участники дорожного движения, такие как пешеходы, велосипедисты и мотоциклисты, которые в первую очередь страдают в подобных происшествиях. Наиболее низкие уровни смертности отмечены в странах Западной Европы, наиболее высокие – в Центральной Азии. Дорожно-транспортный травматизм остается в регионе ведущей причиной смертности среди детей и молодежи в возрасте от 5 до 29 лет. Однако смертность – это лишь вершина айсберга. На каждый случай смерти приходится не менее 23 случаев нелетальной травмы, общее число которых в 2013 году составило 1,6 млн<sup>6</sup>.

3 Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (<http://www.who.int/fctc/ru/>).

4 Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (<http://www.who.int/fctc/protocol/about/ru/>).

5 В регионе достигнут прогресс в снижении уровней потребления алкоголя – на 11% в период с 1990 по 2014 год, однако сохраняются резкие различия между странами, и высокий уровень потребления алкоголя в предшествующие годы по-прежнему определяет значительную долю смертности. Регион все еще занимает первое место в мире по уровню среднедушевого потребления алкоголя среди взрослого населения.

6 Европейские факты и Доклад о состоянии безопасности дорожного движения в мире, 2015. (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/violence-and-injuries/publications/2015/european-facts-and-the-global-status-report-on-road-safety-2015>).

В Западной Европе межличностное насилие является третьей ведущей причиной смерти в возрастной группе от 10 до 29 лет: ежегодно происходит 15 000 убийств. Однако в восточной части региона проблемы, связанные с насилием, носят еще более выраженный характер и требуют особенно пристального внимания. В регионе отмечаются многочисленные проявления гендерного насилия: в Западной Европе почти 25% женщин подвергаются насилию со стороны интимного партнера, в центральной и восточной частях региона этот показатель еще выше. Для региона характерны и другие формы насилия, базирующиеся на гендерном неравенстве и оказывающие значительное неблагоприятное воздействие на здоровье. К ним относятся такие явления, как калечащие вмешательства на женских половых органах, похищение невест, убийства «в защиту чести» и торговля женщинами. Для обеспечения доступа к услугам и охраны прав в области сексуального и репродуктивного здоровья необходимо устранять гендерные неравенства и гарантировать соблюдение прав человека. Гендерная дискриминация пересекается с другими формами дискриминации по таким признакам, как статус мигранта, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность или пожилой возраст, что усугубляет уязвимость и социальное отчуждение. Для того чтобы не оставить никого без внимания, необходимо понимать суть этих пересечений, их влияние на здоровье и пути их преодоления.

Сохраняется значительный объем нерешенных проблем в отношении воздействия экологических факторов риска<sup>7</sup>. В масштабе региона предотвратимые и/или устранимые экологические факторы обуславливают 1,4 млн случаев смерти, что составляет 16% от их общего числа и такую же долю бремени болезней. Экологические детерминанты оказывают значительное воздействие на здоровье жителей региона, в первую очередь в отношении неинфекционных заболеваний, инвалидности и хронических состояний, а также непреднамеренных травм. При этом вызывает растущую озабоченность влияние изменения климата и сокращения биоразнообразия на меняющиеся характеристики ранее известных и вновь появляющихся инфекционных болезней. Загрязнение воздуха не только оказывает негативное влияние на окружающую среду и вносит вклад в изменение климата, но и является одним из серьезных факторов риска неинфекционных заболеваний. В 2012 году загрязнение воздуха стало причиной преждевременной смерти для 479 000 жителей Европы. Каждый житель региона в результате загрязнения атмосферного воздуха теряет один год ожидаемой продолжительности жизни. В некоторых странах выбросы многих видов загрязнителей воздуха на протяжении последних десятилетий значительно уменьшились. Однако концентрации загрязняющих веществ в воздухе все еще высоки, и проблемы качества воздуха нельзя считать решенными.

Глобальные экологические сдвиги, в том числе изменение климата, деградация экосистем, химические загрязнения и накопление отходов, начали оказывать негативное воздействие на жителей Европы и Центральной Азии. По прогнозам, к 2030 году изменение климата в мировом масштабе будет вызывать 250 000 случаев смерти. Уже и в настоящее время в регионе заметно такое воздействие. Так, например, аномальная жара в 2003 году в регионе стала причиной 70 000 случаев преждевременной смерти. Наблюдаются изменения в распространении инфекционных болезней и их переносчиков, также констатируются явные сдвиги в области социальных, экологических и экономических детерминант здоровья, обусловленные изменением климата. Растет объем научных доказательств того, что здоровье человека тесно связано со здоровьем окружающей среды и планеты в целом, однако своими действиями человечество создает угрозу для стабильности важнейших систем, поддерживающих жизнь на Земле.

В большинстве стран региона обеспечен всеобщий или почти всеобщий охват населения услугами здравоохранения, однако имеются значительные различия в таких аспектах, как практическое оказание медицинской помощи, финансирование и кадровое обеспечение здравоохранения. Постановка общей цели для всех людей и сообществ – получать без финансовых затруднений необходимые высококачественные услуги, в том числе относящиеся к защите и укреплению здоровья, лечению болезней, реабилитации и паллиативной помощи, – актуальна для всех стран и территорий и открывает беспрецедентные возможности для повышения согласованности действий и инициатив в области здравоохранения.

<sup>7</sup> По оценкам Совещания высокого уровня по среднесрочному обзору Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» ([http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0008/290186/EHTF-MTR-Haifa\\_Report\\_ru.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0008/290186/EHTF-MTR-Haifa_Report_ru.pdf?ua=1)).

В масштабах региона системы предоставления услуг здравоохранения эффективно реагируют на ряд актуальных вызовов. С одной стороны, услуги здравоохранения способствуют долголетию и сокращают уровни сочетанной патологии и хронических заболеваний среди населения. С другой стороны, при этом необходимо учитывать различные условия медицинского обслуживания, например деинституционализацию и оказание помощи на дому.

Системы здравоохранения нуждаются в адекватном уровне государственного финансирования в целях обеспечения финансовой защиты населения и стабильного поступления средств для поддержания качества и доступности услуг. В большинстве стран в годы посленаступления финансово-экономического кризиса, особенно в 2009, 2010 и 2012 годах, отмечались колебания уровней государственных расходов на здравоохранение. Во многих странах в период между 2010 и 2013 годами сократились государственные расходы на здравоохранение, как в расчете доли ВВП, так и на душу населения; в некоторых из них это явилось продолжением долгосрочной тенденции.

При этом нередко отмечается значительный уровень неудовлетворенных потребностей в медицинской помощи, и люди испытывают финансовые затруднения при использовании медицинских услуг. Такие трудности, нередко характерные преимущественно для малообеспеченных семей и пенсионеров, в значительной степени обусловлены необходимостью приобретать за наличные средства лекарства для амбулаторного лечения. Слабая финансовая защита ведет к распространению и усугублению бедности. Доля прямой оплаты услуг (ПОУ) в общем объеме расходов на здравоохранение на региональном уровне в 2014 году составила 28%, продемонстрировав незначительный рост за период с 2010 года. В 2014 году лишь в 13 из 54 стран этот показатель был менее 15% – пороговое значение, выше которого ПОУ с растущей вероятностью становится причиной финансовых затруднений.

Информационные системы здравоохранения нуждаются в укреплении в целях обеспечения поддержки и реагирования на растущую необходимость своевременного доступа к актуальной и высококачественной медико-санитарной информации, в частности для объективного обоснования политики, в дополнение к предоставлению дезагрегированных данных. Несмотря на предпринимаемые меры в поддержку наличия и доступности информации, информационные системы здравоохранения в регионе сталкиваются с проблемами в отношении стандартизации, способности взаимодействовать, интеграции и даже культурных нюансов. Более того, несмотря на обилие доступной информации в регионе, при разработке и реализации мер политики здравоохранения не всегда оптимальным образом учитываются эти имеющиеся фактические данные.

Регион, как и ранее, подвержен рискам различных природных бедствий и антропогенных катастроф. Для удовлетворения непосредственных медико-санитарных потребностей населения, пострадавшего от кризисных ситуаций, необходимо осуществление полного цикла управления рисками, включающего предупреждение, обеспечение готовности, реагирование и раннее восстановление, с учетом любых угроз и с применением многоотраслевого подхода. Международные медико-санитарные правила (ММСП) 2005 года<sup>8</sup> – это важный глобальный инструмент, имеющий обязательную юридическую силу, и его внедрение является одной из задач Повестки дня 2030.

В популяциях беженцев и мигрантов чаще отмечают более низкие показатели здоровья, включая, в некоторых случаях, повышенные уровни младенческой смертности. К нарушениям здоровья, наиболее часто встречающимся у новоприбывших беженцев и мигрантов, относятся случайные травмы, переохлаждения, ожоги, желудочно-кишечные заболевания, острые сердечно-сосудистые расстройства, осложнения беременности и родов, диабет и артериальная гипертензия. Особо уязвимой группой являются дети и подростки.

Успех в достижении ряда ЦУР прямо зависит от эффективности борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Утрата возможности лечить больных или предотвращать инфекцию во время сложных медицинских процедур не только подрывает усилия по обеспечению хорошего здоровья и благополучия но также мешает достижению других целей, связанных со средствами к существованию, производством продовольствия и защитой окружающей среды.

<sup>8</sup> Международные медико-санитарные правила (2005) (<http://www.who.int/ihr/publications/9789241580496/ru/>).

## Какие действия необходимо предпринять?

- **Выполнять действующие соглашения и принятые обязательства.** Государства-члены могут опираться на положения национальной политики, стратегий и планов в области здравоохранения, а также на взятые обязательства и имеющиеся соглашения и инструменты, в том числе на региональном уровне. Первый шаг в реализации Повестки дня 2030 – это выполнение условий действующих соглашений и обязательств. К ним относятся, в частности, Основы европейской политики здравоохранения Здоровье-2020<sup>9</sup>, согласно которым страны смогут добиться реального улучшения здоровья населения, если будут действовать в рамках общегосударственного подхода. Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье» служит наглядным примером межсекторальных партнерских отношений на национальном, субрегиональном и региональном уровне и может стать одним из путей планирования и осуществления Повестки дня 2030, а также мониторинга и документирования прогресса. Аналогичным образом следует полностью интегрировать План действий Международной конференции по народонаселению и развитию (ПД МКНР) в качестве основной платформы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья<sup>10</sup>. Принятый в 2016 году Европейский план действий ВОЗ по охране сексуального и репродуктивного здоровья<sup>11</sup> содержит региональный механизм для осуществления на национальном уровне<sup>12</sup>. Здоровье – это, в конечном счете, политический выбор. Активная сопричастность стран, политическая приверженность и тщательное планирование в сочетании с эффективными практическими мерами обеспечат дальнейшую поддержку делу реального осуществления. Также необходим ряд межсекторальных действий, направленных на ускорение процесса внедрения, на основе общегосударственного подхода и принципа участия всего общества.
- **Бороться с неравенствами и дискриминацией.** Социальные несправедливости в отношении здоровья и неравное распределение рисков и детерминант здоровья требуют политических действий во многих различных секторах, а также коллективных мер на глобальном уровне. Речь идет об активных многоотраслевых действиях, направленных на решение таких задач, как ликвидация всех форм дискриминации в законодательстве, политике и практике; полное исключение дискриминации в оказании медицинской помощи и обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения; укрепление гендерного равенства; защита трудовых прав и предоставление достойных рабочих мест; развитие систем социальной защиты; обеспечение всеобщего доступа к образованию а также к водоснабжению, санитарии и другим базовым услугам; сужение цифрового разрыва; принятие надлежащих мер в сфере макроэкономики, трудовой занятости и бюджетной политики; обеспечение широкого участия и политического представительства различных заинтересованных групп; устранение экологических неравенств; принятие глобальных стратегических мер в области торговли, финансов и передачи технологий<sup>13</sup>.
- **Обеспечивать коллективную ответственность.** Здоровую жизнь и повышение уровня благополучия для людей всех возрастов можно обеспечить только путем содействия поддержке и укреплению здоровья в контексте всех ЦУР и за счет полного вовлечения общества и государства в процесс развития здравоохранения. Широкий охват и масштабность Повестки дня 2030, наряду со взаимосвязанной природой ее целей, предполагают осуществление национальных действий, направленных на создание синергий между секторами и обеспечение согласованности стратегических принципов. Такой подход в особой степени актуален применительно к вопросам здоровья, поскольку многие факторы, оказывающие на него существенное влияние, находятся за пределами доступности и контроля со стороны сектора здравоохранения.

9 Основы европейской политики здравоохранения (<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/about-health-2020>).

10 Международная конференция по народонаселению и развитию ([http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_rus.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_rus.pdf)).

11 План действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья: в поддержку выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Европе – никого не оставить без внимания .

На английском языке: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0003/322275/Action-plan-sexual-reproductive-health.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0003/322275/Action-plan-sexual-reproductive-health.pdf?ua=1)

На русском языке: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0011/323210/Action-plan-sexual-reproductive-health-ru.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0011/323210/Action-plan-sexual-reproductive-health-ru.pdf?ua=1)

12 Международная конференция по народонаселению и развитию ([http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_rus.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_rus.pdf)).

13 Из недавно разработанного проекта механизма ООН по коллективным действиям, направленным на устранение неравенств и дискриминации.

- **Укреплять устойчивость сообществ к неблагоприятным внешним воздействиям.** Здоровье и благополучие для людей всех возрастов – это один из наиболее показательных маркеров устойчивого развития на уровне местных сообществ и вклад в обеспечение инклюзивности, безопасности и жизнестойкости городов на благо всех жителей. Перед общинными лидерами встают взаимосвязанные проблемы экономического застоя, высокого уровня безработицы, бедности, а также деградации и загрязнения окружающей среды. Поэтому предпочтительное значение имеют стратегии, создающие взаимовыгодные связи между аспектами здоровья и благополучия и другими направлениями политики, а также те, что предназначены для обеспечения социальной справедливости и социальной интеграции. Требуется также дальнейшая переориентация медицинских и социальных услуг на обеспечение справедливого доступа для всех граждан и сообществ<sup>14</sup>.
- **Обеспечивать дальнейшее укрепление систем здравоохранения, охраны общественного здоровья, мер защиты от экономического ущерба в результате болезней, механизмов финансирования здравоохранения и наращивания кадрового потенциала.** Двигаясь в направлении всеобщего охвата услугами здравоохранения и достижения ЦУР, страны должны укреплять свои системы здравоохранения на основе решения следующих задач: обеспечение адекватного и стабильного государственного финансирования здравоохранения, соизмеримого с медико-санитарными потребностями населения; применение сбалансированного набора стимулов в масштабе всей системы в целях рационального использования ресурсов; улучшение доступа к затратноэффективным услугам и лекарствам на уровне первичной медико-санитарной помощи; содействие организации интегрированного предоставления услуг здравоохранения, ориентированных на нужды людей; наращивание кадрового потенциала путем повышения стабильности распределения кадров, уровня их мотивации и эффективности; оптимизация механизмов и потенциала управления системой здравоохранения; сокращение объемов прямой оплаты услуг, особенно для менее обеспеченных домохозяйств.
- **Поддерживать научные исследования и внедрение инноваций.** Научные исследования, инновации и внедрение новых технологий – это необходимые условия для достижения ЦУР. Инновации включают в себя не только изобретение и развитие новых технологий, это также изыскание новых средств осуществления, включая правовые и финансовые механизмы, пути расширения кадров здравоохранения за пределы чисто медицинских специальностей, использование общих платформ для предоставления медицинских услуг. Успешное инновационное развитие также предусматривает внедрение в практику первичной медико-санитарной помощи технологий, существующих вне сектора здравоохранения, в том числе информационных и коммуникационных и других цифровых средств. Широкое распространение мобильных телефонов открывает дополнительные пути для обеспечения всеобщего доступа к услугам здравоохранения.
- **Обеспечивать дальнейшее укрепление информационных систем здравоохранения.** Данные, информация и отчетность по показателям здравоохранения лежат в основе количественной оценки текущих процессов. Осуществляются инициативы, направленные на состыковку действующих в регионе систем мониторинга в целях сокращения бремени отчетности. Эти инициативы также обеспечивают оптимизацию процессов генерирования актуальных и культурно приемлемых, в том числе качественных, фактических данных о здоровье и благополучии населения; это, в свою очередь, окажет поддержку в разработке объективно обоснованной политики развития и в мониторинге хода осуществления Повестки дня 2030 на уровне государств-членов. Информационные системы здравоохранения также следует расширять с охватом детерминант здоровья в целях выявления основных рисков и предоставления объективной аргументации для планирования мероприятий, направленных на их предупреждение и снижение.

<sup>14</sup> Текст взят из Шанхайской декларации, принятой на 9-й Глобальной конференции по укреплению здоровья (более подробно – см. <http://www.who.int/healthpromotion/conferences/9gchp/ru/>).

- **Работать в партнерстве.** В современном обществе, которому свойственны широкое разнообразие характеристик, обилие горизонтальных связей и массивные потоки информации и которому требуются многоотраслевые и многогранные ответные действия и вмешательства в области политики, необходимы новые формы стратегического руководства в интересах здоровья. Эта реальность все чаще отражается в терминах «общегосударственный подход» и «принцип участия всего общества». Данные понятия занимают центральное место в Повестке дня 2030 и должны служить в качестве механизма ее осуществления. В регионе действует множество формальных и неформальных партнерств – между субрегионами, городами, группами стран/территорий. Все они стремятся к осуществлению Повестки дня 2030 и вносят активный вклад в этот процесс. Это требует укрепления механизмов развития партнерских отношений и подотчетности в вопросах здоровья на уровне всего государства и общества.

# Здоровье и благополучие для всех в любом возрасте

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ:

### Непрочные достижения



Регион первым в мире добился прекращения местной передачи малярии и получил статус региона, свободного от полиомиелита. Удерживать эти достижения – нелегкая задача

### Материнская смертность



Все страны/территории добились снижения материнской смертности до целевого показателя 70 на 100 000 живорожденных. Отдельные группы женщин по-прежнему подвергаются более высокому риску осложнений беременности и родов: речь идет о подростках, мигрантах, рома и других маргинализированных группах, а также о женщинах, проживающих в сельской местности, с низким социально-экономическим статусом или уровнем образования.

### ВИЧ



Единственный регион в мире, где число новых случаев ВИЧ продолжает стремительно расти, при этом данный показатель выше в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

### Вода и санитария



62 млн жителей региона не имеют доступа к базовым средствам санитарии, а 1,7 млн – все еще практикуют открытую дефекацию.

### Риск для достижения ЦУР



Наивысшее глобальное бремя неинфекционных заболеваний (НИЗ); ожирение (которому подвержены 21% мужчин и 24% женщин старше 18 лет); употребление табака (регулярно курят 28% людей старше 15 лет); дорожная безопасность (дорожно-транспортные несчастные случаи – ведущая причина смерти среди детей и молодежи в возрасте 5–29 лет); насилие (15 000 убийств каждый год); экологические риски (можно было бы предотвратить 1,4 млн смертей, что составляет 16% от их общего числа)

### Охват услугами здравоохранения



Всеобщий или почти всеобщий, однако с большими различиями в уровнях предоставления услуг. В популяциях беженцев и мигрантов чаще отмечаются более низкие показатели здоровья, в том числе повышенные уровни младенческой смертности.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

■ Выполнять действующие соглашения и принятые обязательства.

■ Бороться с неравенствами и дискриминацией.

■ Обеспечивать коллективную ответственность.

■ Укреплять устойчивость сообществ к неблагоприятным внешним воздействиям.

■ Обеспечивать дальнейшее укрепление систем здравоохранения, охраны общественного здоровья, мер защиты от экономического ущерба в результате болезней, механизмов финансирования здравоохранения и наращивания кадрового потенциала.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОХВАТНОГО  
И СПРАВЕДЛИВОГО  
КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
И ПООЩРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ  
ОБУЧЕНИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ  
ВСЕЙ ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ**



# Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

## Почему это важно?

Образование является не только основным правом человека, но и ступенью к реализации других экономических, политических и культурных прав. Будучи стратегической инвестицией, образование также является ключевым фактором устойчивого развития. Оно способствует построению более процветающего, справедливого и мирного общества путем улучшения здравоохранения и уменьшения бедности и неравенства. Повышение информированности об основных вопросах устойчивого развития также является ключевым элементом образования. Устойчивое развитие невозможно достигнуть исключительно с помощью технологических решений, политического регулирования или финансовых инструментов. Необходимо изменить мышление и способ действия. Для этого необходимо качественное образование и обучение в целях обеспечения устойчивого развития на всех уровнях и во всех социальных сферах.

Реализация ЦРТ привела к ряду позитивных результатов в сфере образования. В большинстве стран региона были практически достигнуты всеобщий доступ к начальному и основному общему среднему образованию, а также всеобщая грамотность молодежи. Однако результаты достижения основной цели ЦРТ 2 – обеспечение всеобщего начального образования – неравномерны в разных странах, слоях населения и группах. Вопросы всеобщего охвата и качества начального образования, а также образования в целом продолжают вызывать беспокойство и требуют поиска решений в регионе.

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года признает развитие образования необходимым условием достижения всех ее 17 целей. Достижение всеохватного и качественного образования для всех подчеркивает уверенность в том, что образование является одним из мощных и проверенных инструментов устойчивого развития. ЦУР 4 призывает обеспечивать, чтобы все мальчики и девочки могли закончить полный год качественного дошкольного образования, а также получили до 2030 года всеобщее начальное и среднее образование с востребованными и эффективными результатами обучения. ЦУР 4 также направлена на обеспечение равного доступа к недорогому профессиональному обучению, ликвидацию гендерного и социального неравенства, а также обеспечение равного доступа к качественному высшему образованию.

Вопросы образования не ограничиваются ЦУР 4, но также представлены в других целевых программах. Образование позволяет людям избавиться от нищеты, содействует устойчивому развитию сельского хозяйства и улучшенному питанию, способствует решению широкого круга вопросов, связанных со здравоохранением, таких как детская смертность, репродуктивное здоровье, распространение заболеваний, здоровый образ жизни и благосостояние. Образование помогает девочкам и женщинам овладеть элементарной грамотностью, развивает социальные навыки и способности, улучшает жизненные перспективы, содействует сбережению энергии и развитию возобновляемых источников энергии. Связь образования с этими другими целями развития создает благоприятный круг. Точно так же как образование позволяет большему количеству детей вести более здоровый и благополучный образ жизни в окружении, менее подверженном конфликтам и экологическим опасностям, не вызывает сомнения и то, что дети учатся лучше в здоровой атмосфере экономического процветания, мира и безопасности.

## История региона

Несмотря на преимущественно высокий и средний уровень доходов, в странах Европы и Центральной Азии проживает большое количество детей из уязвимых и неблагополучных общин и групп. Регион насчитывает 5,1 миллионов детей инвалидов, из которых 3,6 миллиона не посещает школу. Доступ к дошкольному, первому и второму уровням среднего образования остается серьезной проблемой во многих странах, в особенности в уязвимых группах детей инвалидов, в некоторых лингвистических и этнических группах, как, например, цыгане, а также среди детей из беднейших семей. Кроме того, сотни тысяч детей из семей беженцев и мигрантов не посещают школу в Европе и Центральной Азии. В конце 2015 года Европа приняла 4,391,400 беженцев, примерно треть из которых дети. Эти дети сталкиваются с огромными препятствиями в получении доступа к образованию. Без доступа к инклюзивному и качественному образованию они рискуют остаться позади и стать потерянным поколением.

Таким образом, это означает, что страны Европы и Центральной Азии достигли в среднем высокого уровня участия в базовом образовании, а основные проблемы в регионе связаны с получением доступа к образованию и его качеством. Однако наблюдающиеся между странами диспропорции, обусловленные уровнем жизни, местом проживания, гендерной принадлежностью, иммиграционным статусом, статусом меньшинств или инвалидов, лишают миллионы детей доступа к качественному образованию. В различных странах и в пределах одной страны сохраняется значительное неравенство в доступе к образованию, результатах образования, качестве образования и несоответствие между навыками, требуемыми на рынке труда, и квалификациями ищущих работу, в особенности среди молодежи. Для детей, особенно из семей с низкими доходами, образование позволяет найти путь к повышению уровня жизни. Однако высокий уровень отсева из школ и непосещение школ детьми из наиболее маргинализированных групп вызывают озабоченность во многих странах региона. Стоимость обучения, удаленность школ и негативное общественное отношение препятствуют гладкому переходу от начального этапа к этапу среднего образования для большинства детей из маргинализированных групп. В большинстве стран с высокой численностью населения цыган посещаемость цыганскими детьми средних школ значительно ниже, чем у большинства населения. Рождение в нищете является одним из сильных факторов, ведущих к маргинализации в области образования. Дети-инвалиды часто остаются позади, страдают от стигматизации со стороны общества, ограниченных возможностей и заниженной самооценки.

Оценки результатов обучения (такие как Программа по международной оценке по успеваемости учащихся (ПМУУ)) в регионе выявили высокий процент 15-летних учащихся во многих странах региона, не усвоивших минимальных навыков в чтении, математике и научных предметах. Сохраняются различия в результатах образования, например, между мальчиками и девочками, наиболее бедными и наиболее богатыми семьями, городскими и сельскими учащимися. Различия в результатах образования приводит к преждевременному выбыванию из школы. Обучение не ограничивается умением читать и решать элементарные арифметические задачи, оно способствует приобретению познавательных, социальных и эмоциональных навыков, необходимых для ведения здоровой и продуктивной жизни.

Что касается гендерного неравенства, в регионе наблюдается неравномерный охват на уровне второго этапа среднего образования. В ряде стран (Армении, Хорватии, Казахстане, Молдове и Сербии) наблюдаются гендерные диспропорции (ИГП < 1,03) в ущерб мальчикам, тогда как в таких странах, как Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Таджикистан или Турция, индекс гендерного паритета ниже 0,97, что свидетельствует об ущемлении прав девочек. Девочки находятся в неблагоприятном положении в ряде маргинализированных социальных групп, таких как цыгане. Девочки достигают лучших результатов обучения по сравнению с мальчиками, особенно в чтении, однако результаты варьируют в различных академических областях и странах. Несмотря на предпринимаемые усилия, гендерные стереотипы не полностью устранены из школьной учебной программы, школьных учебников и практики классных занятий. Значительные гендерные диспропорции сохраняются в различных областях обучения. Мужчины продолжают доминировать в науке, математике и информатике, тогда как женщины – в бизнес-администрировании, юриспруденции, социальных науках, журналистике, гуманитарных науках и искусстве. Гендерная сегрегация в выборе области образования приводит к усилению гендерно-сегрегированного рынка труда и, как следствие, к гендерному разрыву в оплате труда, который по-прежнему значителен в регионе.

Предполагается, что распространение дошкольного образования улучшит результаты обучения в ближайшем будущем по мере того, как новые поколения учащихся будут лучше подготовлены к начальной школе. Однако по-прежнему наблюдаются различия в доступе к дошкольному образованию в субрегионах Европы и в Центральной Азии. Например, в Центральной Азии только 50% детей, на год младше официального возраста поступления в начальную школу, посещали дошкольные учреждения или начальную школу в 2014 году, в отличие от 84% их сверстников в Центральной или Восточной Европе. Основными препятствиями к раннему начальному образованию являются недостаточное количество государственных дошкольных учреждений во многих странах, бедность и отсутствие информированности о важности дошкольного образования в развитии детей.

Страны Европы и Центральной Азии достаточно близки к цели достижения всеобщего начального образования: в большинстве этих стран доля детей начального школьного возраста, поступивших в школу в 2014 году, превысила 94%. Однако несмотря на текущие реформы, политику и программы в интересах групп меньшинств, ряд групп все еще не имеет доступа к образованию, в особенности цыгане и дети-инвалиды.

В большинстве стран региона более 90% учеников получают обязательное образование. Все большее число молодых людей заканчивает старшие классы средней школы, число учащихся в системе высшего образования также возрастает. Однако 713,000 подростков возраста первой ступени средней школы в Центральной и Восточной Европе и 285,000 в Центральной Азии не посещали школу в 2014 году. Преждевременное прекращение обучения лишает молодых людей навыков, необходимых для поиска достойной работы и конкуренции на рынке труда. Наиболее маргинализированные группы зачастую исключены из сбора данных и не учитываются при подготовке национальных показателей. Между тем, нынешнее поколение молодых людей получает образование более высокого уровня по сравнению с предыдущими поколениями. Наблюдается растущий спрос на высшее образование, техническое и профессиональное образование и подготовку, в особенности среди девочек и женщин.

Успешная реализация Повестки дня 2030 зависит не только от увеличения продолжительности образования, но и от обеспечения возможности обучаться и приобретать навыки, необходимые для формирования их будущей жизни. Даже после завершения среднего и, все чаще, послесреднего образования молодые люди выходят на рынок труда без профессиональных навыков, востребованных на рынке труда, и остаются безработными, соглашаются на работу ниже их уровня квалификации или вынуждены трудоустраиваться в неформальном секторе.

Другая важная задача состоит в обеспечении возможности обучения миллионам неквалифицированных взрослых, включая лиц с низким уровнем грамотности и/или устаревшими навыками. Схемы обучения взрослых на рабочем месте способствуют формированию новых навыков, необходимых в условиях меняющегося рынка труда. Однако требуются новые способы получения образования молодежью и взрослыми, в особенности безработными. Большое количество молодежи и взрослых региона обладает слабыми навыками счета и грамотности, что не позволяет им полноценно участвовать в социальной и профессиональной жизни. Функциональная неграмотность была признана основной социальной проблемой и политическим приоритетом Европейского Союза со значительным потенциалом отдачи вложений в качественное первоначальное образование и коррекционные программы. Учитывая тенденции прошлого, если Европа достигнет установленного ориентира функциональной грамотности для 85% 15-летних, это приведет к росту совокупного ВВП на 21 триллион евро на протяжении жизни поколения, родившегося в 2010 году

Работникам необходим доступ к непрерывному образованию и обучению в целях обновления и усовершенствования их навыков. В условиях высокой безработицы важно, чтобы безработные не теряли старые навыки и приобретали новые в соответствии с требованиями рынка труда. С этой точки зрения, Европейский Союз сталкивается с трудноразрешимой проблемой: более 73 миллионов взрослых в возрасте от 25 до 64 лет не обладают квалификациями выше второго этапа среднего образования. Политика в области образования ограничивается усилиями правительств, направленных на сокращение дефицита. Качество образования и доступность обучения оказываются под угрозой из-

за отрицательных последствий ужесточения фискальной политики и неопределенности финансирования частным сектором. Ряд европейских стран замораживает или сокращает государственные расходы на высшее образование и научные исследования, хотя они и являются приоритетами направлениями для Европейского Союза, тогда как страны с развивающейся рыночной экономикой активно инвестируют в эти направления.

Распространение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) может облегчить доступ к обучению всем возрастным группам, включая молодых людей, женщин и пожилых взрослых. Например, ИКТ облегчает дистанционное обучение посредством широко доступных он-лайн курсов, однако их внедрение по-прежнему затруднено в сельских и отдаленных регионах. Идея получения образования на протяжении всей жизни становится все более популярной по мере того, как работники и работодатели осознают важность непрерывного обучения в условиях быстро меняющейся экономики и менее устойчивых трудовых отношений. Политика в области образования и подготовки кадров играет важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития. Учебные программы следует адаптировать с учетом возрастающей роли экологической сферы, необходимо разработать учебные модули для приобретения навыков, важных для развития экологически чистой экономики для поддержки достижения Повестки дня 2030.

## Какие действия необходимо предпринять?

- **Повышать согласованности политики.** Секторальные подходы недостаточны для решения взаимозависимых задач устойчивого развития. Реализация Повестки дня 2030 требует многосекторальных подходов. В системе образования межсекторальные мероприятия подразумевают комплексные подходы к школьному питанию и школьной гигиене, развитию детей младшего возраста, поддержке детей, которым грозит школьный отсев, получению жизненно-необходимых навыков. На национальном уровне значительные успехи в улучшении межсекторального планирования свидетельствуют о важности политической воли и институциональной поддержки, адекватном потенциале и достаточности данных.
- **Улучшать качество и равноправие систем образования и обучение в течение всей жизни.** Политика в области дошкольного, начального и среднего образования должна обеспечивать всех школьников и студентов в независимости от их индивидуальных или семейных особенностей навыками письма, счета и «социальными навыками» в целях дальнейшего обучения и всестороннего участия в жизни общества. Сюда относится обучение всех учащихся в обычных школах, чтобы заменить отслеживание и сегрегацию детей с особыми потребностями, включая представителей этнических меньшинств и детей-инвалидов. Качество обучения, в частности, «социальным навыкам» должно быть улучшено, с акцентом на подготовку учителей и содержание и актуальность учебных материалов, педагогические подходы и формативную оценку и анализ. С этим связан вопрос обеспечения того, чтобы учебные программы общего, а также технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) на средней и высшей ступенях соответствовали быстро меняющимся нуждам рынка труда, и чтобы ТПОП включали «социальные навыки».
- **Развивать образования и обучающие программы за пределами ныне существующего порога для обязательного образования в целях обеспечения обучения на протяжении всей жизни и сокращения разрывов в области равенства в результатах обучения.** Необходимо расширить доступ к программам по воспитанию и образованию детей младшего возраста (ВОДМ) и к послебазовому образованию, в особенности ко второй ступени среднего образования. Особое внимание необходимо уделить детям из маргинализированных групп и бросившим школу молодым людям. Необходимо расширение доступа к обучению на рабочем месте, учебным программам и квалификациям, отвечающим требованиям меняющегося общества и рынка труда. Возможности для непрерывного обучения должны предоставляться посредством профессиональной ориентации и консультирования, признанием и сертификацией предыдущего формального и неформального обучения, а также возможностью множественных точек входа для гибкого обучения.

- **Обеспечивать инклюзивное и качественное образование для беженцев и мигрантов.** Все дети беженцев и мигрантов должны иметь доступ к инклюзивному и качественному образованию. Это должно включать прием на работу, подготовку и оказание поддержки учителям и воспитателям в целях защиты и поощрения прав и нужд беженцев и мигрантов с учетом лингвистических потребностей и контекста. Следует оказывать поддержку социо-экономической интеграции молодых и взрослых беженцев и мигрантов, с использованием гибкого, равноправного и динамичного подхода к справедливому признанию навыков и квалификаций, базирующегося на существующих системах и на укреплении связей между формальными, вне-школьными и неформальными системами.
- **Усилить взаимосвязи между гендерным равенством, образованием и здравоохранением.** Комплексный подход к гендерному равенству, образованию и здравоохранению важен для развития гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек, что оказывает положительный эффект на развитие. Обучение женщин и девочек способствует расширению их возможностей в экономической, социальной и политической областях. Однако ранний брак, ранняя беременность и детский труд вынуждают некоторых девочек бросать школу. Образованные женщины с большей вероятностью получают доступ к высокооплачиваемой работе и обладают лучшим здоровьем, а их семьи имеют лучшее медицинское обслуживание и питание. Образованные женщины чаще отсрочивают беременность, увеличивают промежутки времени между беременностями и имеют лучшее медицинское обслуживание. В то же время укрепление здоровья девочек и молодых женщин способствует продолжению их обучения и успешному переходу к трудовой деятельности.
- **Интегрировать модели партнерства.** Все заинтересованные стороны должны планировать и действовать совместно, а также оставаться приверженными принципам равенства и устойчивости. В этом контексте основной целью партнерских отношений в области образования должен быть комплексный подход к решению гендерных вопросов, проблем здравоохранения, неравенства и других межсекторальных проблем. Всемирный доклад по мониторингу ОДВ ссылается на Глобальное партнерство в области образования как на уникальную инициативу, призванную усилить подобного рода координацию не только в вопросах единого и гармоничного финансирования, но и в целях более тесного и амбициозного партнерства между государствами, партнерами по процессу развития, а также гражданским обществом и частным сектором на уровне стран.
- **Выполнять существующие обязательства и декларации.** Необходимо ускорить полное выполнение существующих обязательств и деклараций, которые обеспечат приобретение всеми обучающимися знаний и навыков, необходимых для содействия устойчивому развитию, в частности, посредством образования в интересах устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, формирования культуры мира и ненасилия, глобальной гражданственности, уважения культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.
- **Расширять сбор данных, связанных с образованием, и систем мониторинга.** Правительства и их партнеры нуждаются в новейших и точных данных и инструментах в целях улучшения результатов обучения для всех и обеспечения мониторинга прогресса на региональном и страновом уровнях. Процесс обучения выходит за рамки умения читать и решать элементарные арифметические задачи, он предполагает набор познавательных, социальных и эмоциональных навыков, необходимых для ведения здоровой и продуктивной жизни. Для измерения этих явлений необходим всеобъемлющий и сбалансированный подход к оценке результатов обучения, с использованием целого ряда показателей и мер в целях оценки на национальном и суб-национальном уровнях, а также, при необходимости, для региональных или международных сравнений. Помимо этого необходим более совершенный сбор административных данных министерствами образования о приеме в школы, прогулах и окончании школы, для детального анализа тенденций проблем учителей и учеников, а также требуется разбивка на ключевые подгруппы, такие как дети-инвалиды и этнические меньшинства. Это обуславливает необходимость горизонтального сотрудничества между министерствами, которые поддерживают детей с целью обмена информацией в целях разработки скоординированных и целенаправленных мероприятий для регионов, школ, и чтобы избежать неравенства в доступе к образованию и для повышения уровня образования и улучшения процесса обучения.

# Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Достижения



Страны достигли в среднем высокого уровня участия в базовом образовании. Диспропорции обусловлены уровнем жизни, местом проживания, гендерной принадлежностью, иммиграционным статусом. Регион насчитывает 5,1 миллиона детей инвалидов, из которых 3,6 миллиона не посещают школу. Посещаемость цыганскими детьми средних школ значительно ниже, чем у большинства населения.

### Гендерное равенство



В регионе наблюдается неравномерный охват по гендерному равенству. В ряде стран (Армении, Хорватии, Казахстане, Молдове и Сербии) наблюдаются гендерные диспропорции в ущерб мальчикам, тогда как в таких странах, как Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Таджикистан или Турция, индекс гендерного паритета что свидетельствует об ущемлении прав девочек.

### Дошкольное образование



Наблюдаются различия в доступе к дошкольному образованию в субрегионах: в Центральной Азии только 50% детей, на год младше официального возраста поступления в начальную школу, посещали дошкольные учреждения или начальную школу в 2014 году, в отличие от 84% их сверстников в Центральной или Восточной Европе

### Начальное образование



Цель достижения всеобщего начального образования (доля детей, поступивших в школу в 2014 году, превысила 94%) достаточно близка

### Средняя школа

**713 000 / 285 000**  
в 2014

713,000 подростков возраста первой ступени средней школы в Центральной и Восточной Европе и 285,000 в Центральной Азии не посещали школу.

### Образование и занятость

**21**   
триллион

Если Европа достигнет установленного ориентира функциональной грамотности для 85% 15-летних, это приведет к росту совокупного ВВП на 21 триллион евро на протяжении жизни поколения, родившегося в 2010 году.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Улучшать качество и равноправие систем образования и обучение в течение всей жизни.

Развивать образование и обучающие программы за пределами ныне существующего порога для обязательного образования в целях обеспечения обучения на протяжении всей жизни и сокращения разрывов в области равенства в результатах обучения.

Обеспечивать инклюзивное и качественное образование для беженцев и мигрантов.

Усилить взаимосвязи между гендерным равенством, образованием и здравоохранением

Расширять сбор данных, связанных с образованием, и систем мониторинга.



**ДОСТУПНЫЕ, НАДЕЖНЫЕ,  
УСТОЙЧИВЫЕ И СОВРЕМЕННЫЕ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ УСЛУГИ**

# Доступные, надежные, устойчивые и современные энергетические услуги

## Почему это важно?

Энергия является основополагающей потребностью, поскольку она обеспечивает основные услуги для приготовления пищи, отопления, охлаждения, освещения, мобильности и эксплуатации приборов, информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и машин в каждом секторе каждой страны/территории. Для устойчивого развития необходимо обеспечить возможность получения доступных, надежных, устойчивых и современных энергетических услуг, как это предусмотрено в Повестке дня 2030 и конкретно в Цели в области устойчивого развития 7, при одновременном сокращении выбросов парниковых газов и углеродного следа в энергетическом секторе. Вопросы доступа к источникам энергии не были включены в Цели развития тысячелетия, но занимают важное место в Повестке дня 2030. Энергетика связана с целями и задачами по искоренению нищеты, устойчивому развитию сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питанию, здравоохранению и динамике численности населения, образованию, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, водоснабжению и санитарии, экономическому росту, устойчивому потреблению и производству, а также климату.

На долю сектора энергоснабжения приходится 13 процентов общего объема выбросов парниковых газов в мире, но сжигание ископаемого топлива (угля, природного газа и нефти) для предоставления энергетических услуг в промышленности, жилом секторе, в коммерческом и государственном секторах, в сфере транспорта и энергоснабжения составляет 65 процентов от общего объема глобальных выбросов<sup>1</sup>. Задача заключается в создании баланса между интенсивным сокращением выбросов и стремлением к развитию. Чтобы избежать превышения возможного объема выбросов углерода, что согласуется с целями Парижского соглашения<sup>2</sup>, и создать основу для будущего уменьшения концентраций атмосферного парникового газа, необходимо разработать и принять срочные меры по сокращению выбросов чистого углерода для снижения энергетической плотности углерода.

Нынешних темпов повышения энергоэффективности, применения новых решений в энергетике, направленных на уменьшение выбросов углерода, и обеспечения устойчивого доступа к современным энергетическим услугам недостаточно. Вклад энергетики в повестку дня 2030 года будет колебаться в отсутствие конкретных мер по повышению энергоэффективности, рационализации использования энергии, оптимизации энергоресурсов и развертывания как новых энергетических технологий, так и устойчивой энергетической инфраструктуры.

## История региона

Во всем регионе нет единого понимания того, что такое устойчивая энергия или как ее достичь. Дивергентное экономическое развитие, доступность ресурсов и энергодобавочек внедрены в современные подходы. Каждая страна / территория определяет стратегию на основании своих приоритетов в области устойчивого развития, охраны окружающей среды, борьбы с нищетой, смягчения последствий изменения климата, качества жизни и т. п., отсюда разнообразие подходов и результатов. Хотя многие энергетические проблемы в регионе Европы и Центральной Азии аналогичны проблемам в других регионах, существует ряд проблем, которые связаны с конкретными климатическими, экономическими,

<sup>1</sup> Ecofys (2013): Всемирный план по выбросам парниковых газов в 2010 году (см. <http://www.ecofys.com/files/files/asn-ecofys-2013-world-ghg-emissions-flow-chart-2010.pdf>)

<sup>2</sup> Парижское соглашение (см. [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9485.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php))

экологическими и политическими условиями региона и проявляются в неэффективном использовании энергии, отключении электроэнергии, увеличении ее стоимости, недостаточно устойчивом и доступном отоплении зимой.

Многие страны Центральной Азии и Восточной Европы имеют большой объем выбросов углерода из-за последствий высокой энергоемкости и низкой энергоэффективности в промышленности и зданиях. Значительны потери энергии от старой инфраструктуры и ветхих сетей. Последние два десятилетия изменили то, как страны/территории региона используют энергию. В настоящее время некоторые из них экспортируют большое количество ископаемого топлива и могут похвастаться одними из самых высоких в мире показателей энергоемкости. Другие стремятся обеспечить своих граждан надежной и доступной энергией. Многочисленные рыночные барьеры, часто сочетающиеся с субсидируемыми ценами на энергоносители, препятствуют внедрению новых эффективных энергетических технологий. Отсутствие доступа к основным энергетическим услугам и частое нарушение энергоснабжения составляет особую проблему в Центральной Азии и на Кавказе.

Регион Европы и Центральной Азии потребил 20,6% первичной энергии в мире и обеспечил 24,1% мирового ВВП. Он произвел 21% основных мировых энергоресурсов и выделил 18,2% глобальных выбросов CO<sub>2</sub> при сжигании ископаемого топлива<sup>3</sup>. Регион состоит из стран/территорий, которые как богаты, так и бедны энергоресурсами, а также из стран/территорий, с развивающейся экономикой. В целом по региону объем поставок первичной энергии на душу населения значительно выше, чем в мире, но внутри региона этот объем также значительно варьируется.

Ископаемые виды топлива продолжают занимать ведущее место в регионе, что необходимо полностью учитывать при разработке экономически рациональных путей достижения Повестки дня 2030. Доля ископаемых видов топлива в первичной энергии в глобальном масштабе составляла 81% в 2014 году. При оценке по субрегионам доля ископаемых видов топлива в первичной энергии в Западной и Центральной Европе составляет 71%, тогда как эта доля в Центральной Азии составляет 94%<sup>4</sup>. Даже в условиях сценария изменения климата, что соответствует целям Парижского соглашения<sup>5</sup>, ископаемая энергия по-прежнему будет составлять 40% энергетического баланса в 2050 году, и этот вопрос необходимо решать путем повышения эффективности или контроля за выбросами. В 2014 году доля региона в количестве глобальных выбросов парниковых газов от сжигания ископаемого топлива составила 36%<sup>6</sup>. Хотя в регионе наблюдается почти всеобщая электрификация домохозяйств, 99,99%, наличие физического доступа, устаревающей инфраструктуры энергоснабжения, отсутствие разнообразия предложений и повышение тарифов приводит к низкому качеству электроэнергии, а для некоторых – к "энергетической нищете"<sup>7</sup>. Доступ к надежной и устойчивой энергетике имеет важное значение для продовольственной безопасности, экономического развития, здоровья человека и сокращения бедности, особенно в Центральной Азии и дальневосточных районах России. Три основных препятствия для достижения устойчивого, надежного и приемлемого в ценовом отношении доступа к энергии в регионе это: отдаленные местоположения, лишенные этого блага; доступ к благам ограничен или существуют перебои вследствие плохой инфраструктуры; или проблемы с поставками топлива и проблемы его доступности. Эти проблемы тесно связаны с дополнительными проблемами: энергетической безопасностью и "энергетической нищетой". Перебои, а также нехватка электроснабжения, недостаточный доступ к чистым и эффективным кулинарным приспособлениям и доступное отопление ограничивают доступ к энергии отдельных групп, населения и стран/территорий, что приводит к неравенству в области энергоснабжения. Кроме того, войны 1990-х годов в отдельных странах бывшей Югославии<sup>8</sup> повредили энергетическую инфраструктуру, в результате чего многие люди, которые ранее были подключены к сети, оказались без доступа к ней. Эта ситуация особенно остро стоит в холодные зимние месяцы и

3 Статистика Международного энергетического агентства (см. <http://www.iea.org/statistics/>).

4 Ibid.

5 Парижское соглашение (см. [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9485.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php))

6 Статистика Международного энергетического агентства (см. <http://www.iea.org/statistics/>).

7 Глобальная система Всемирного банка отслеживания устойчивой энергетике для всех 2017 (см. <http://trackingenergy4all.worldbank.org>).

8 Хорватия, Косово\*, Босния и Герцеговина и Сербия

непропорционально влияет на женщин<sup>9</sup>, а также на малоимущее и сельское население. Некоторые потребители возвращаются к использованию твердого топлива для приготовления пищи и отопления, а другие – к электричеству от автономных дизельных генераторов.

Во всех странах восточной части региона по крайней мере часть домохозяйств живет в условиях "энергетической нищеты", что означает, что более 10 процентов доходов домохозяйства тратятся на энергию. "Энергетическая нищета" серьезно влияет на потенциал экономического роста, оказывая негативное воздействие на уровень жизни людей и качество социальных услуг. Количество людей без доступа и с непостоянными поставками может расти, если инфраструктура не будет отремонтирована или заменена, и если электроснабжение не будет увеличено. В Российской Федерации 29 процентов домашних хозяйств тратят более 10 процентов дохода на энергию; в четырех других странах региона<sup>10</sup> более 40 процентов домашних хозяйств тратят более 10 процентов своих доходов на энергию<sup>11</sup>. Этот аспект особенно важен для рынка отопления. Страны региона окружают Арктику, а холодный континентальный климат в большей части региона создает наибольший спрос на тепловые услуги в мире. Этот регион унаследовал старые, часто плохо изолированные здания с неэффективными системами отопления. Отопление находится в плохом состоянии, оно неэффективно и недоступно без значительных субсидий. Высокая зависимость от ископаемого топлива для теплоснабжения создает фиксированную зависимость от ископаемых видов топлива, которые используются неэффективно.

Потребление возобновляемой энергии в регионе почти удвоилось с 1990 по 2014 год с 4,9 ЭДж до 8,9 ЭДж и увеличилось с 3,5 процентов до 6,5 процентов от общего конечного потребления энергии<sup>12</sup>. Удвоение доли снова с уровня 2014 года будет зависеть от потенциала возобновляемых источников энергии, преобладающих условий энергетического рынка и имеющихся социально-экономических факторов. Хотя темпы роста были значительными, и регион в целом обладает огромным нереализованным потенциалом почти для всех форм устойчивой энергетики, возобновляемые источники энергии представляют собой лишь небольшую долю от общего объема первичной энергии.

До сих пор на возобновляемые источники энергии, не включая гидроэнергетику, приходилось лишь 3,7 процента от энергоснабжения в 2014 году, и включая гидроэнергетику - 5,1 процента по сравнению с общей долей в 13,8 процента<sup>13</sup>. В период с 2000 по 2015 год в регионе увеличились мощности по производству возобновляемых источников энергии на 313 ГВт до 600 ГВт, что составляет 27,4% от всего глобального прироста, из которого негидроэнергетический прирост составляет 85,1%, или 266 ГВт. Текущая доля установленной мощности возобновляемых источников энергии на гидро-основе составляет 51,7%<sup>14</sup>. Доля ЕС составляет 21,7 процента от общей совокупной мощности возобновляемых источников энергии, включая гидроэнергетику<sup>15</sup>.

Более высокие затраты на технологии с использованием возобновляемых источников энергии отражают ряд информационных, технических, нормативных, финансовых и административных барьеров и связанных с ними инвестиционных рисков в регионе. В то время как страны используют ряд стимулирующих схем для возобновляемых источников энергии в регионе (ЕС принял новую регионально обязательную цель, касающуюся повышения доли возобновляемой энергии до 27% в конечном потреблении энергии к 2030 году)<sup>16</sup>, анализ показывает, что остаются важные препятствия для инвестиций. Стимулирующие схемы использования возобновляемых источников энергии привели

9 На пути к гендерной проблематике реформ субсидий на энергию: выводы из качественных исследований в Европе и Центральной Азии, Всемирный банк, 2015 г. (см. <http://documents.worldbank.org/curated/en/834451468189851792/pdf/96945-WP-REPLACEMENT-Gender-and-Energy-Subsidies-web.pdf>)

10 Албания - 46 процентов, Молдова - 52 процента, Сербия - 49 процентов, Таджикистан - 60 процентов

11 ПРООН (2014 год) Устойчивая энергетика и человеческое развитие в Европе и СНГ (см. <http://www.tr.undp.org/content/dam/turkey/docs/Publications/EnvSust/UNDP,2014-Sustainable%20Energy%20and%20Human%20Development%20in%20Europe%20and%20the%20CIS.pdf>)

12 Статистика Международного энергетического агентства (см. <http://www.iea.org/statistics/>)

13 Данные энергетического агентства

14 Статистика Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA) 2016 (см. <http://www.irena.org/menu/index.aspx?mnu=Subcat&PriMenuID=36&CatID=141&SubcatID=1719>).

15 Ibid.

16 Энергетическая стратегия 2030, Европейская комиссия (см. <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy/2030-energy-strategy>)

к расширению масштабов их внедрения, но соотношение между продвижением и внедрением не всегда ясно. Западно-европейские страны, признанные за свои программы по возобновляемой энергетике, такие как Германия, Испания и Дания, продолжают зависеть от ископаемого топлива в общем энергетическом балансе, а доля Германии составляла 81 процент от общего потребления энергии в 2013 году<sup>17</sup>. Уроки, извлеченные из использования льготных тарифов, привели к внедрению более конкурентных подходов, таких как аукционы по возобновляемым источникам энергии. Германия ожидает, что более 80 процентов добавочных мощностей в будущем будут открыты для проведения торгов<sup>18</sup>. Страны с растущими долями переменных возобновляемых источников энергии, таких как ветровая и солнечная энергия, сталкиваются с проблемами разработки рыночных или емкостных решений для обеспечения гибких поставок, которые смогут поддерживать стабильность сети, а гибкость часто обеспечивается электростанциями, которые работают на природном газе или на угле.

Показатели энергоэффективности в настоящее время основаны на измерениях энергоемкости, которые представляют собой объем энергии, используемой для производства единицы ВВП. Противоположность энергоемкости - это производительность энергии, которая представляет собой объем ВВП, вырабатываемый на единицу потребляемой энергии. Хотя эти два понятия математически эквивалентны, последний показатель представляет собой возможность для улучшения, а не проблему. Кроме того, хотя наибольшие возможности для улучшения, по-видимому, все еще существуют в странах с прежде плановой экономикой, такое представление исключает огромный потенциал, который существует для повышения эффективности во всем регионе в транспорте, зданиях, промышленности и восходящих сегментах энергетического сектора. Например, повышение энергоэффективности зданий ЕС, 35 процентов из которых старше 50 лет, может привести к сокращению общего потребления энергии в регионе примерно на 5-6 процентов. Западная Европа представляет собой крупнейший рынок энергоэффективных зданий, что объясняется высокими ценами на энергоносители и строгими строительными нормами.

Энергоемкость в некоторых странах региона значительно выше уровня, который существует в странах ЕС. Уровни остаются особенно высокими в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии из-за доминирующей роли энергоемких отраслей промышленности, устаревших технологий производства и низких цен на энергоносители. Однако большинство этих стран добились впечатляющего прогресса с 1990-х годов. Данные показывают постепенное снижение уровня энергоемкости первичной энергии (МДж/\$ 2011 ВВП по ППС) до 5,185<sup>19</sup>, что несколько ниже, чем средний показатель по миру (6). ВВП региона на единицу потребления энергии (постоянный показатель ППС в 2011 году \$ на кг нефтяного эквивалента) в 2013 году составил 8,59, что выше среднего показателя по миру (7,7<sup>20</sup>). Такой прогресс можно объяснить структурным изменением в сторону менее энергоемкой экономической деятельности и к более широкому использованию менее энергоемких источников энергии, таких как газовая и ядерная энергетика. Экономическая активность в регионе Европейского союза за последние два десятилетия возросла быстрее, чем потребление энергии, благодаря значительным улучшениям в области энергоэффективности. Технический прогресс и энергоэффективные инвестиции являются основными источниками таких улучшений.

Большинство стран региона добились значительного прогресса в повышении энергоэффективности и возобновляемых источников энергии за последнее десятилетие за счет создания необходимой нормативной базы; принятия целей, политики и положений; а также развертывания проектов, поддерживаемых финансовыми стимулами. Однако с глобальной точки зрения регион все еще находится на ранних стадиях применения возобновляемых источников энергии, а энергодбаланс в разных странах региона широко варьируется. Половина стран являются экспортерами чистой энергии, некоторые

17 Статистика Международного энергетического агентства (см. <http://www.iea.org/statistics/>).

18 Agora Energiewende (2017): Energiewende: Что означают новые законы? (см. [https://www.agora-energiewende.de/fileadmin/Projekte/2016/EEG-FAQ/Agora\\_FAQ-EEG\\_EN\\_WEB.pdf](https://www.agora-energiewende.de/fileadmin/Projekte/2016/EEG-FAQ/Agora_FAQ-EEG_EN_WEB.pdf)).

19 Уровни интенсивности энергии, Открытые данные Всемирного банка 1990-2012 (см. <http://data.worldbank.org/indicator/EG.EGY.PRIM.PP.KD?locations=Z7&view=chart+or>)

20 ВВП на единицу потребления энергии, Открытые данные Всемирного банка 2014 (см. <http://data.worldbank.org/indicator/EG.GDP.PUSE.KD.PP.KD?view=chart>)

страны сильно зависят от высокоуглеродных видов топлива, таких как нефть и уголь, а несколько стран в значительной степени зависят от импорта энергетических ресурсов. Доля возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе значительно варьируется между странами/территориями региона.

Энергоэффективность является важным компонентом достижения целей устойчивого развития, связанных с энергетикой. Для поддержки постоянного экономического роста региону необходим доступ к безопасному, доступному и устойчивому энергоснабжению. Многие страны восточной части региона имеют низкую энергетическую производительность и потребление энергии на душу населения, а качество энергетических услуг недостаточно высокое. Долгосрочные модели использования энергии в антропогенной среде, транспортной инфраструктуре, промышленности и сельском хозяйстве препятствуют проникновению технологий и методов энергоэффективности, что приводит к чрезмерному потреблению энергии. Инфраструктура производства и распределения энергии требует крупных инвестиций для улучшения эффективности и повышения качества обслуживания.

Низкая эффективность в зданиях увеличивает потребность в энергетических продуктах для удовлетворения нужд в отоплении и электричестве. Когда коммерческие энергетические продукты ограничены, домашние хозяйства, как правило, переключаются на некоммерческие традиционные виды топлива. Сбор древесины сельскими общинами способствует исчезновению лесных ресурсов, утрате биоразнообразия и деградации почв, а использование устаревших технологий для сжигания некоммерческих энергоносителей ведет к загрязнению воздуха внутри помещений и большому количеству выбросов парниковых газов. Неудобные тепловые условия в домах в сочетании с плохой освещенностью способствуют увеличению медицинских счетов и снижению производительности. Проблемы в медицинских и образовательных учреждениях из-за отсутствия или низкого качества тепла и электроэнергии подрывают человеческий потенциал и в конечном итоге способствуют снижению производительности труда.

Энергетическая безопасность - это взаимосвязь между национальной безопасностью и наличием природных ресурсов для потребления энергии. Доступ к дешевой энергии стал важным для функционирования современной экономики. Однако неравномерное распределение энергопоставок между странами/территориями в регионе привело к значительной уязвимости. Во всем регионе существуют возобновляемые ресурсы и значительные возможности для повышения энергоэффективности, в отличие от других источников энергии, которые сосредоточены в ограниченном числе стран. Быстрое внедрение возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, а также технологическая диверсификация источников энергии приведут к значительной энергетической безопасности и экономическим выгодам. Однако проблемы энергетической безопасности препятствуют улучшению технической, экологической и экономической эффективности, часто путем содействия энергетической независимости вместо более эффективной интеграции энергетических рынков. В то же время проблемы энергетической безопасности также могут быть источником энергоэффективности для стран/территорий, являющихся импортерами чистых энергоресурсов.

Некоторые варианты улучшения общей эффективности сегодняшней энергетической системы, такие как ядерная энергетика, улавливание и хранение углерода, сланцевый газ, использование природного газа в транспортной отрасли, часто не обсуждаются вследствие определенного общественного мнения, политики, навязанных рыночных диспропорций или законные (но, возможно, решаемые) опасения, касающиеся безопасности или окружающей среды. Истинное преобразование энергетической системы потребует изменений в политике, регулировании и финансировании, чтобы энергию рассматривали как серию услуг, а не как ряд товаров. Во многих странах региона нынешняя политическая, нормативная и промышленная инфраструктура не готова к такому преобразованию.

## Какие действия необходимо предпринять?

Достижение Повестки дня 2030 зависит от трансформации энергетической системы. Существует настоятельная необходимость проведения основательных и неотложных изменений в том, как производится, трансформируется, транспортируется и потребляется энергия. Цели устойчивой энергетики достижимы и не должны противоречить более краткосрочным соображениям, если данный регион и мир приступят к решительным коллективным усилиям. Трансформация энергетической системы таким образом, чтобы системная перспектива формировала общую политику, и перенос энергии из ряда товаров в ряд услуг не будет мгновенным процессом. Сперва необходимо начать с системы, которая существует сегодня. Тем не менее действия национальных правительств и регулирующих органов, международных организаций и гражданского общества, а также инвесторов частного сектора ускорят необходимые преобразования. Следующие приоритетные области помогли бы странам/территориям увеличить вклад, который энергия может внести в Повестку дня 2030<sup>21</sup>.

- Энергетические рынки должны быть реформированы таким образом, **чтобы цены на энергоносители отражали полные издержки, включая выбросы, при одновременном устранении по всей системе субсидий, искажающих рынок.** Использование энергетических субсидий можно было бы пересмотреть путем изучения более эффективных и действенных способов защиты уязвимых групп, включая женщин. Директивные органы должны работать над тем, чтобы обеспечить переход от энергетической сырьевой отрасли к отрасли энергетических услуг.
- **Разработать международно признанные минимальные стандарты энергоэффективности во всех секторах.** Реформа энергетического рынка не произойдет, если не будет обеспечена энергетическая безопасность. В рамках всей энергетической системы необходимо разработать полный спектр нормативных инструментов, таких как стандарты и лучшие практические рекомендации, включая разработку региональных и международных норм, охватывающих взаимосвязи и торговлю. Важно поддерживать открытый диалог между энергопроизводителями, транспортирующими и потребляющими странами/территориями по вопросам энергетической безопасности, технологий и политики. Достижение большей взаимосвязанности и выгодной экономической взаимозависимости потребует инвестиций в проекты энергетической инфраструктуры для повышения энергоэффективности, интеграции возобновляемых источников энергии и оптимизации использования энергоресурсов. Поощрение взаимосвязанных инфраструктурных проектов между странами/территориями с взаимодополняющими энергоресурсами является экономически эффективным способом укрепления взаимной энергетической безопасности.
- **Быстрее повысить энергоэффективность в большинстве стран.** Повышение энергоэффективности является одним из наиболее экономичных вариантов удовлетворения растущего спроса на энергию в большинстве стран. Это способствует обеспечению энергетической безопасности, улучшению условий жизни, улучшению качества жизни и экономическому благополучию. В регионе существует значительный потенциал для повышения энергоэффективности, но попытки повысить энергоэффективность часто не оправдываются из-за недостатков национальных рамок политики: положения, которые искусственно снижают цены на энергию, способствуют расточительному потреблению; субсидии на производство и потребление искажают рынки; управление жилищным комплексом и землепользованием неэффективно; новые участники сталкиваются с препятствиями на входе; существуют несовершенные нормы и стандарты; статистика и информация, необходимая для эффективного использования энергии и отслеживания прогресса являются неполными. Кроме того, часто наблюдается недостаточная осведомленность общественности и отсутствие образования о долгосрочных экономических и социальных преимуществах действий, повышающих эффективность использования энергии и производительность труда.
- **Мобилизация достаточных ресурсов для обеспечения справедливого доступа к современным энергетическим услугам.** Обеспечение физического и экономического доступа к качественным

<sup>21</sup> Подробности предлагаемых действий можно найти в Хаммаметской декларации (см. <https://www.medcoast.net/modul/index/menu/Hammamet-Declaration/72>) и Ереванской программе действий (см. <http://www.unece.org/index.php?id=39915#/>).

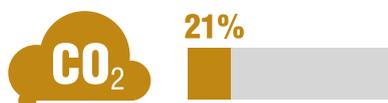
энергетическим услугам требует инвестиций во всей энергетической производственно-сбытовой цепочке, от развития первичной энергии до конечного использования. Для стимулирования инвестиций требуется, чтобы правительства имели долгосрочной целью обеспечение устойчивых энергетических услуг и чтобы они провозглашали устойчивую политику и положения, которые позволяют производителям и потребителям реагировать на динамично меняющийся энергетический рынок. Такое видение должно основываться на общей концепции энергетической системы, которая включает предоставление уязвимым группам доступа к современным энергетическим услугам. Оно также требует правильной интеграции полного комплекса целей развития (например, энергетики, пола и молодежи, а также связей между водными ресурсами и энергетическими экосистемами).

- **Пересмотреть политику в области возобновляемых источников энергии.** Возобновляемые источники энергии постепенно становятся конкурентоспособными по стоимости по сравнению с обычными ресурсами. Они предлагают способ уменьшить чистую углеродную интенсивность энергетического сектора, улучшить энергетическую безопасность, обеспечить доступ к энергии в отдаленных районах и стимулировать экономическое развитие. Интеграция возобновляемых источников энергии в глобальный энергетический баланс будет иметь важное значение, поскольку будущие энергетические системы будут оптимизироваться как внутри, так и вне сети. Однако более широкое использование возобновляемых источников энергии требует устранения барьеров на пути к справедливой конкуренции по сравнению с традиционной технологией (без применения долгосрочных субсидий), внедрения стабильных долгосрочных концепций энергетической политики в контексте будущей энергетической системы и применения инновационных и целевых финансовых механизмов. Странам/территориям необходимо разрабатывать планы устойчивой энергетики, которые соответствуют их будущим потребностям в энергии и которые согласуются с уже сделанными политическими шагами.
- **Будущей энергетической системе понадобятся новые технологии.** Исследования и разработки, а также коммерческое внедрение новых технологий, капитала и управленческих навыков имеют важное значение для поддержки необходимых трансформаций. Будет важно расширить международное сотрудничество в области исследований и разработки новых технологий и обмениваться опытом, извлеченным из крупномасштабного применения низкоуглеродных источников энергии.

# Доступные, надежные, устойчивые и современные энергетические услуги

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Углеродный след

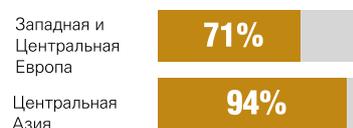


Некоторые страны имеют высокий показатель выбросов углерода вследствие использования устаревших технологий с высокой энергоемкостью и низкой энергоэффективностью в промышленности и оборудовании зданий. В регионе был произведен 21 процент первичных мировых энергоресурсов, а выбросы углекислого газа составили 18,2 процента от глобальных выбросов CO<sub>2</sub> при сжигании ископаемого топлива.

### Ископаемое топливо:



Доля ископаемого топлива в Западной и Центральной Европе в первичных энергоносителях составляет 71 процент, тогда как его доля в Центральной Азии составляет 94 процента.



### Доступ к надежной и устойчивой энергии



Имеет важное значение для продовольственной безопасности, экономического развития, здоровья человека и сокращения бедности, особенно в Центральной Азии. Три основных препятствия - удаленные, неэлектрифицированные районы; доступ к сетям с ограниченной или прерывистой подачей электроэнергии из-за плохой инфраструктуры, проблем с поставками топлива или высокой стоимостью.

### «Энергетическая бедность»



В Российской Федерации 29 процентов домашних хозяйств тратят более 10 процентов дохода на энергию; в Албании, Молдове, Сербии и Таджикистане более 40 процентов домашних хозяйств тратят более 10 процентов своих доходов на энергию.

### Потребление возобновляемой энергии



В регионе почти удвоилось с 1990 по 2014 год с 4,9 ЭДж до 8,9 ЭДж и увеличилось с 3,5 до 6,5 процента от общего конечного потребления энергии. Возобновляемые источники энергии, за исключением гидроэнергетики, составляли лишь 3,7 процента от энергопоставок в 2014 году, и включая гидроэнергетику - 5,1 процента, по сравнению с общей долей в 13,8 процента.

### Энергоэффективность

35%   
более 50 лет назад

– 35 процентов зданий, построенных более 50 лет назад – может привести к сокращению общего потребления энергии в регионе примерно на 5-6 процентов. Данные показывают постепенное снижение уровня энергоемкости первичной энергии.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Цены на энергию должны отражать полные издержки, включая выбросы, при одновременном устранении во всей системе субсидий, искажающих рынок.

Разработать международно признанные минимальные стандарты энергоэффективности во всех секторах.

Более оперативно повысить энергоэффективность в большинстве стран.

Мобилизация необходимых ресурсов для обеспечения равного доступа к современным энергетическим услугам.

Пересмотреть политику в области возобновляемых источников энергии.

Использовать новые технологии для энергосистем будущего

# ИЗМЕНЕНИЕ МОДЕЛЕЙ ПРОИЗВОДСТВА



# Изменение моделей производства

## Почему это важно?

Все, что мы производим, позитивно или негативно влияет на экономику, окружающую среду и социальное развитие. Достижение устойчивых производственных моделей обеспечивает повышение эффективности производства и гарантирует, что человеческая деятельность останется в пределах ассимилирующей способности нашей планеты и права будущих поколений будут соблюдены. Устойчивое производство означает достижение более эффективной отдачи с меньшими затратами.

Потребление и производство являются основой глобальной экономики, но современные модели потребления и производства быстро истощают природный капитал, ухудшают условия экосистемы и ограничивают возможности стран удовлетворять свои насущные потребности. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления приводят к вырубке лесов, нехватке водных ресурсов, выбрасыванию еды, высокому уровню выброса углерода и ухудшению состояния ключевых экосистем.

Несмотря на то, что производство не было включено в Цели развития тысячелетия, ЦУР 12 признает важную роль производства в устойчивом развитии. Задачи 14-ти других ЦУР также ориентированы на достижение устойчивых производственных моделей, связывая их друг с другом. Такая взаимосвязь между целями посредством общих задач упрощает актуализацию вопросов производства. Например, половины выбрасываемой еды хватило бы, чтобы накормить население мира. Рациональное регулирование и удаление химических веществ и отходов минимизируют негативное влияние на здоровье человека. Производителям медицинских товаров необходимо рассмотреть используемые ингредиенты и материалы, упаковку и обратить внимание на эффективное использование энергии и водных ресурсов в целях повышения устойчивости. Эффективное использование воды поможет удовлетворить потребность в ней, а энергоэффективность является главным вкладом в достижение универсального доступа к недорогостоящим энергетическим услугам. Эффективное снижение и регулирование муниципальных и других отходов имеет решающее значение в сокращении неблагоприятного влияния городов на окружающую среду. Далее, интеграция мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, в стратегию и планирование потребует от предприятий большей энергоэффективности. Создание устойчивых производственных моделей будет содействовать, таким образом, выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению устойчивого развития, в целом.

Неустойчивые производственные модели приводят к ухудшению состояния окружающей среды и угрожают снижением надежности поставок невозобновляемых ресурсов, энергии и питания. Это, в свою очередь, угрожает благосостоянию и безопасности будущих поколений. Эти проблемы являются как региональными, так и глобальными. Для решения этих проблем необходимы совместные глобальные действия с вовлечением правительств, гражданского населения и ведущих игроков в глобальной производственно-сбытовой цепочке.

## История региона

Многообразие региона выявляет различные проблемы, с которыми сталкивается каждая страна/территория в процессе изменения производственных моделей. Нынешние производственные модели в регионе сильно различаются от страны к стране.

В связи с различным уровнем экономического развития в регионе, во многих странах наблюдаются негативные перемены в структуре производства. Основные производственные отрасли, такие как

промышленность, сельское хозяйство и транспорт в некоторых странах остаются энергетически неэффективными, в то время как другим странам удалось развить динамичные высокотехнологичные отрасли, повышая тем самым свой инновационный потенциал и возможности передачи технологий другим странам через прямые иностранные инвестиции и региональное сотрудничество.

Для повышения уровня жизни, искоренения бедности и создания рабочих мест странам необходимо расширить промышленный сектор. Занятость населения Европы и Средней Азии в промышленности составляет 25%; значение промышленности было отражено в Повестке дня на период до 2030 года, особенно в Цели в области устойчивого развития 9, которая ориентирована на инфраструктуру, индустриализацию и инновации. Однако, нынешние производственные модели угрожают устойчивому экономическому росту, в связи с ухудшением состояния окружающей среды и истощением ресурсов. До 2030 года ожидается появление еще трех миллиардов потребителей среднего класса на мировом рынке, что означает еще большую потребность в продуктах и услугах, наносящих ущерб окружающей среде.

В связи с различиями в производственных структурах, страны региона сталкиваются с разными проблемами в осуществлении позитивных изменений: для стран со средним уровнем доходов самым большим вызовом является сохранение достигнутого уровня развития человеческих ресурсов и одновременно сокращение негативного влияния производственных моделей на окружающую среду. Для стран, экспортирующих энергию, препятствием становится необходимость в сокращении использования ископаемого топлива. Аналогична ситуация со странами с уровнем доходов ниже среднего, которым необходимо ускорить устойчивый рост и развитие человеческих ресурсов, сокращая при этом пагубное влияние производственных структур на окружающую среду.

Опыт в регионе показал, что методы экологически рационального производства не только значительно улучшают состояние окружающей среды, но и интересны с предпринимательской точки зрения. Сокращение затрат дорогостоящих ресурсов и повышение конкурентоспособности ведет к созданию рабочих мест. К тому же, данный переход обеспечивает множество других преимуществ, включая эффективное использование водных ресурсов и энергии. Однако при внедрении более устойчивых производственных моделей могут возникнуть трудности. Несмотря на то, что ресурсоэффективное производство может обеспечить новые возможности в бизнесе, промышленных отраслях, которые используют неустойчивые методы производства, пострадать может такая отрасль, как горнодобывающая промышленность. Кроме того, более низкие субсидии на производство и потребление энергии, необходимые для обеспечения энергоэффективности, могут привести к повышению цен на энергию, что требует принятия мер по защите бедного населения. Исходя из этого, важно, чтобы индустриализация была не только устойчивой, но также всеохватной, и чтобы экономический потенциал более уязвимых групп населения, таких как женщины и молодежь, тоже был реализован.

Важность учета гендерной проблематики и использования потенциала женщин в качестве участников экономического процесса, лидеров и потребителей внесет вклад в более устойчивые темпы роста. Это не только важно с точки зрения обеспечения равенства и прав женщин, но также экономически разумно. Женщины, которые составляют только 14% занятого в промышленности населения региона Европы и Средней Азии могут внести существенный вклад как важные участники и главные проводники перемен. С достижением равенства между мужчинами и женщинами сократится количество бедного населения посредством более высокого уровня всеохватной и устойчивой индустриализации.

Многие страны уже приняли идею «зеленой» экономики в стратегиях развития и признали преимущества перехода к устойчивому потреблению и производству, среди них: обеспечение энергетической безопасности (сокращение импорта) и максимальное использование услуг городов (посредством повышения энергоэффективности в зданиях, утилизации отходов). Инициативы включают в себя Батумскую инициативу по «зеленой» экономике и программу «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства», обе из которых способствуют реализации Повестки дня на период до 2030 года. Вторая из вышеперечисленных инициатив помогает странам Восточной Европы и Средней Азии в достижении устойчивого развития и в процессе перехода к «зеленой» экономике посредством выполнения таких задач, как внедрение устойчивого потребления и производства в планы национального развития,

обеспечение стратегической оценки окружающей среды и оценки воздействия на окружающую среду в качестве инструментов для экологически устойчивого экономического развития и упрощения «озеленения» отдельных экономических секторов.

На территории региона не раз была признана необходимость внедрения модели многооборотной экономики в целях содействия устойчивому экономическому развитию и созданию новых рабочих мест. Такие инициативы как «Пакет ЕС о многооборотной экономике», принятый Европейской комиссией в 2015 году и содержащий пересмотренные законодательные предложения на тему отходов, имеют целью упростить переход региона к многооборотной экономике. В цели инициативы входит утилизация 65 % муниципальных отходов до 2030 года и экономическое стимулирование производителей для поставки «зеленых» продуктов на рынок и поддержки схем утилизации и восстановления.

Переход к использованию низкоуглеродных видов топлива представляет собой возможность для всего региона: инвестиции, нацеленные на новые экологически чистые технологии и проекты поднимут на качественно новый уровень структурную трансформацию с «зелеными» технологиями, которые приведут к появлению инновационных отраслей и созданию рабочих мест. Другими словами, регион имеет большой потенциал для энергоэффективных сбережений и производства возобновляемой энергии, которая может быть интегрирована в диверсифицированный энергетический рынок Европы и Средней Азии. Такой потенциал может значительно изменить модели производства и потребления, которые являются основой перехода к «зеленой» экономике и поддерживают осуществление ЦУР.

## Какие действия необходимо предпринять?

Перед странами Европы и Средней Азии стоят большие задачи в выполнении и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В эти задачи входит декарбонизация экономики; программа повышения эффективности энергии и сырья; повышение доли возобновляемой энергии в общем энергопотреблении; передача экспертизы в достижении низкоуглеродного роста другим странам. Страны Европы с высоким уровнем доходов обладают большим опытом во внедрении «зеленых» технологий и в финансовом обеспечении инноваций в этой области. Регион может внести существенный вклад в глобальный переход к низкоуглеродной экономике. В осуществлении стратегий важно соблюдать принцип «никого не оставить без внимания», как провозглашено в Повестке дня на период до 2030 года, чтобы обеспечить успешное преобразование производственных структур в ресурсоэффективные и более чистые.

### Стратегические рекомендации:

- **Продвигать многооборотную экономику.** Модель многооборотной экономики, несмотря на то, что она не упоминалась непосредственно в Повестке дня на период до 2030 года, может внести в нее большой вклад, обеспечивая выгодную возможность отказаться от ресурсоемких производственных процессов, увеличивая использование имеемых в наличии активов и создавая новые источники дохода. Многооборотная экономика имеет перспективные преимущества и, что немаловажно, она делает производственные процессы более устойчивыми и конкурентоспособными. Оценочные данные указывают на то, что переход к многооборотной экономике обеспечит повышение конкурентоспособности, что приведет к созданию новых возможностей в бизнесе. Также принятие многооборотной экономики может сократить использование природных ресурсов и привести к энергосбережению. Принцип «сокращения, вторичного использования и утилизации» необходимо представить в качестве ведущего в структурах производства и потребления, а также в повышении квалификации и переподготовки. Более того, необходимо поощрять усилия и исследования по повышению осведомленности, необходимые для заполнения пробелов в знаниях и умениях на всех уровнях.
- **«Озеленять» промышленность.** Как уже было сказано, несмотря на то, что это не было упомянуто в Повестке дня на период до 2030 года, если мы хотим устойчивое и экономически стабильное будущее,

нам необходимо убедиться в том, что наша промышленность не наносит вред окружающей среде. Правительствам и властям в регионе необходимо содействовать «озеленению» промышленности в странах, обеспечивая поддержку через национальные стратегии, политику и интегрированные правительственные структуры. Наряду с признанием того, что «озеленение» промышленности приведет к созданию новых рабочих мест, необходимо обратить особое внимание на то, чтобы никто не остался обделенным и все участвовали в процессе. В этой связи, политика должна принять во внимание важность переподготовки трудящихся, чтобы избежать потери работы, что может стать нежелательным последствием введения новых технологий. Необходимо поощрять передачу знаний и технологий, чтобы убедиться, что «озеленение» промышленности является совместным усилием и подходом во всем мире. Важно: стратегии должны учитывать гендерный аспект, чтобы обратить особое внимание на проблемы того, что женщин оставляют позади прогресса. Финансовые учреждения должны поддерживать обеспечение новых возможностей в бизнесе и развитие новых технологий, относящихся к «зеленой» промышленности.

- **Содействовать международным партнерствам.** Переход к «зеленой» экономике требует конкретных усилий международного сообщества через международное сотрудничество, начиная с соблюдения согласованных на международном уровне требований договора; диалога на уровне министров; сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество; и партнерские отношения между частным и государственным сектором для внедрения лучших технологий, осуществление схем бенчмаркинга и мониторинга и ускорение инноваций посредством долгосрочных стратегических планов в отношении эффективности использования энергии и ресурсов. С учетом уровня потребления ресурсов, регион Европы и Средней Азии крайне заинтересован, для себя и для мира, в углублении подобного сотрудничества с международными партнерами.
- **Отражать, осуществлять и мониторить ЦУР** в национальных стратегиях. Такие стратегии включают в себя индустриализацию с упором на технологические достижения, чтобы убедиться, что новые и нынешние отрасли промышленности содействуют продвижению устойчивых путей развития, в том числе через инновации, креативность и новейшие технологии; инвестиции в устойчивую инфраструктуру в целях обеспечения ресурсоэффективности, например, улучшение инфраструктуры водоснабжения, которое помогает регулировать дефицитные ресурсы и улучшает уровень жизни, обеспечивая доступ к водным ресурсам.
- **Повышать осведомленность об устойчивом производстве** среди всех актеров общества (производителей, потребителей, политических партий и научных и культурных кругов) и убедиться, что у людей есть актуальная информация об устойчивом развитии и стиле жизни в гармонии с природой. Женщины являются важными вкладчиками в эти усилия, так как они контролируют бытовое потребление. Молодежь должна быть вовлечена в процесс обучения в связи с ее ответственностью за решение проблем будущего. СМИ, неправительственные организации и гражданское общество также играют важную роль в том, чтобы призвать правительства утвердить политику устойчивого развития и противостоять промышленным лобби в ресурсоемких областях, а также выполнить обязательства, касаемые общественных прав на информацию и соблюдения других многосторонних экологических соглашений.

# Изменение производственных моделей

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Промышленность



Занятость населения Европы и Средней Азии в промышленности составляет 25 %.

### Производственные модели



Для стран со средним уровнем доходов самым большим вызовом является сохранение достигнутого уровня развития человеческих ресурсов при одновременном сокращении негативного влияния производственных моделей на окружающую среду. Для стран, экспортирующих энергию, препятствием становится необходимость в сокращении использования ископаемого топлива. Странам с доходом ниже среднего необходимо ускорить устойчивый рост и развитие человеческих ресурсов, сокращая при этом пагубное влияние производственных моделей.

### Всеохватная и устойчивая индустриализация



Женщины, которые составляют 14 % занятого в промышленности населения региона Европы и Средней Азии, могут внести существенный вклад в качестве важных участников экономического развития и главных проводников перемен.

### «Зеленая» экономика



Преимуществами перехода к устойчивому потреблению и производству являются: повышение энергетической безопасности (сокращение импорта) и максимально эффективное использование городов (посредством более эффективного использования энергоресурсов в зданиях, утилизации отходов), появление инновационных отраслей промышленности и новых рабочих мест.

### Модель многооборотной экономики



Пакет ЕС о многооборотной экономике был принят Европейской комиссией в 2015 году. В цели данной инициативы входит утилизация 65% муниципальных отходов до 2030 года.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Продвигать многооборотную экономику

■ «Озеленять» промышленность

■ Содействовать международным партнерствам.

■ Повышать осведомленность об устойчивом производстве

# ИЗМЕНЕНИЕ МОДЕЛЕЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ



# Изменение моделей потребления

## Почему это важно?

Устойчивое потребление способствует повышению ресурсной и энергетической эффективности, устойчивой инфраструктуры, обеспечению доступа к базовым услугам, созданию экологически чистых и достойных рабочих мест и улучшению качества жизни для всех. Устойчивое потребление способствует достижению общих планов развития, сокращению будущих экономических, экологических и социальных издержек, укреплению экономической конкурентоспособности и сокращению масштабов бедности. Устойчивое потребление направлено на то, чтобы «делать больше и лучше с меньшими ресурсами», увеличивая чистую прибыль от экономической деятельности за счет сокращения использования ресурсов, деградации и загрязнения на протяжении всего жизненного цикла, одновременно повышая качество жизни. Процесс охватывает различные заинтересованные стороны, включая представителей деловых кругов, потребителей, лиц, отвечающих за разработку политики, исследователей, ученых, розничных торговых предпринимателей, представителей средств массовой информации, и, среди прочих, агентств по развитию сотрудничества. Для этого также требуется системный подход и сотрудничество между субъектами, осуществляющими детальность в цепочке поставок – от производителя до конечного потребителя. Это включает в себя привлечение потребителей посредством повышения осведомленности и образования по вопросам устойчивого потребления и образа жизни, предоставление потребителям надежной информации через стандарты и маркировки и, среди прочего, вовлечение потребителей в процесс устойчивых государственных закупок.

Несмотря на то что были сделаны важные технологические шаги на пути повышения эффективности использования ресурсов для производства, эти результаты будут более чем компенсированы за счет количества потребляемых товаров и услуг, которые часто называют «эффектом отдачи». Улучшение эффективности использования ресурсов зачастую компенсируется ростом потребления материалов и энергии. В центре этого явления стоит широко распространенное восприятие благосостояния, непосредственно связанное с высоким уровнем материального потребления. Эта тенденция также способствует появлению социального неравенства, будь то на местном уровне между богатыми домохозяйствами и социальными группами, лишенными доступа к основным товарам, либо между богатыми и бедными странами, или же между нынешним и будущим поколениями.

Центральную роль в достижении целей Повестки дня 2030 играет разработка и осуществление политик, побуждающие общество принимать решения относительно покупок, использования и утилизации, которые удовлетворяют их потребности, при этом сводя до минимума уровень истощения природных ресурсов, выбросы, отходы и загрязнение. Устойчивое потребление играет решающую роль в достижении не только конкретной Цели по обеспечению устойчивых моделей потребления и производства, но и в обеспечении доступа к недорогостоящей, надежной и устойчивой энергии, и инклюзивного (всеохватывающего), безопасного, жизнеспособного и устойчивого развития городов и населенных пунктов. Это оказывает воздействие на Цели и задачи, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, здоровьем и динамикой численности населения, а также на образование. Поощрение моделей устойчивого потребления также важно для формирования спроса на продукты или компоненты, которые могут быть повторно использованы/повторно произведены/переработаны для создания новых продуктов. Это позволит обеспечить рост т.н. «многооборотной экономики», в которой материальные потоки не только сокращаются («дематериализация»), но также создаются замкнутые циклы многократного «каскадного» использования, что существенно продлевает срок службы продуктов и экономическую ценность, сводя до минимума образование отходов. Устойчивые модели потребления признаны одними из основных составляющих устойчивого развития окружающей среды, включая проблемы, связанные с изменением климата, деградацией природных ресурсов и потерей биоразнообразия, и воздействием на окружающую среду в результате выбросов и отходов.

## История региона

Потребление демонстрирует совсем иную модель по отношению к ВВП в Европе и Центральной Азии. Ожидается, что в период с 2015 по 2018 год потребление в странах Европейского союза и на Западных Балканах вырастет на 0,9 процентных пункта быстрее, чем ВВП. Напротив, в странах Восточной Европе и Центральной Азии потребление сократилось на 4,8 процента в 2015 году по сравнению с 1,2-процентным сокращением ВВП. Ожидается, что сокращение потребления будет более умеренным в 2016 году, однако снижение в потреблении будет происходить более быстрым темпами, чем сокращение ВВП.<sup>1</sup>

Растущее благосостояние населения в некоторых странах региона Европы и Центральной Азии приводит к тому, что модели потребления выходят за рамки регенерирующей / ассимилирующей способности экологических систем. Несмотря на то что интенсивность выбросов, уровень энергоёмкости и материалоемкости на производство единицы продукции упали за последние десятилетия, общие выбросы в регионе, потребление энергии и использование материалов продолжают расти (что также наблюдается в глобальном масштабе). Данный эффект отдачи отчасти объясняется изменениями в образе жизни и поведенческих моделях. Например, модели потребления переходят к использованию более энергоёмких категорий товаров и услуг, таких как индивидуальные крупногабаритные транспортные средства, более крупные дома, импортные продукты и т. д., особенно в Западной Европе. Более того, материалы и продукты преимущественно используются только один раз или в течение очень коротких временных циклов. Например, в Европейском союзе произведенный актив в среднем длится всего девять лет (за исключением зданий), и только 40 процентов утилизированных материалов подлежат одной из форм переработки. Экономика стран Европейского Союза продолжает действовать преимущественно на основе линейной системы по принципу «бери-используй-утилизируй».<sup>2</sup>

В глобальном масштабе примерно треть всего продовольствия, произведённого для потребления человеком, теряется или выбрасывается до того, как его потребляют, причем среднестатистический человек в странах Европы выбрасывает от 95 до 115 кг продовольствия в год.<sup>3</sup> В странах Центральной Азии среднестатистический потребитель выбрасывает 35 кг пищевых продуктов в год.<sup>4</sup> Европа, за исключением Центральной Азии, занимает третье место по величине продовольственных отходов на душу населения, оказывающих значительное воздействие на климат, где среднестатистический потребитель производит около 680 кг углекислого газа (CO<sub>2</sub>) в год из-за продовольственных потерь.<sup>5</sup> Дальнейшее рассмотрение цепочки поставок показывает, что на долю потребителей приходится до 37 процентов от общего объема выбросов углекислого газа или пищевых отходов, и поэтому они играют ключевую роль в сокращении выбросов углекислого газа в агропродовольственных системах. В целом, глобализация продовольственного рынка, в том числе рост потребления несезонных продуктов питания и полуфабрикатов, также способствовали увеличению воздействия на окружающую среду систем производства, переработки, транспортировки и маркетинга в регионе. Несмотря на рост международных рынков, в регионе сохраняется неравенство в количестве и качестве продуктов питания – в странах Западной Европы наблюдается чрезмерное потребление ресурсоемких (например, мяса) и вредных для здоровья продуктов питания (например, продукты на основе сахара), в то время как в странах Восточной Европы и Центральной Азии некоторые группы населения по-прежнему испытывают хроническое недоедание.

В 1990-2007 годах количество автовладельцев в некоторых странах региона увеличилось более чем на треть (35 процентов). Сегодня более трети из 750 миллионов автомобилей в мире принадлежат

1 Доклад об экономическом положении в Европе и Центральной Азии, ноябрь 2016 г., Группа Всемирного Банка (доступно на: <http://pubdocs.worldbank.org/en/278581479765753603/ECA-Economic-Update-Nov-2016-Eng.pdf>)

2 Устойчивое потребление и производство в Восточной Европе, ЮНЕП (доступно на <http://web.unep.org/10yfp/where-we-work/eastern-europe>)

3 ФАО. 2016 г., Ключевые факты о потерях и отходах продовольствия, которые вам следует знать (Key facts on food loss and waste you should know) (доступно на: <http://www.fao.org/save-food/resources/keyfindings/en/>)

4 Густавссон Ж., Седерберг Ж. и Сонессон У., 2011 г. Глобальные потери и отходы продовольствия (Gustavsson, J, Cederberg, C & Sonesson, U, 2011, *Global Food Losses and Food Waste*), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Гётеборг, Швеция (доступно на: <http://large.stanford.edu/courses/2012/ph240/briggs1/docs/mb060e00.pdf>)

5 След от продовольственных отходов и изменение климата (*Food wastage footprint and climate change*), ФАО ООН (доступно на: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/sustainability\\_pathways/docs/FWF\\_and\\_climate\\_change.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/sustainability_pathways/docs/FWF_and_climate_change.pdf))

водителям из стран ЕС. Рост количества автомобилей, находящихся в собственности / пользовании ставит под угрозу технологические усилия, предпринимаемые производителями по повышению средней эффективности использования топлива и уже привело к прекращению функционирования служб общественного транспорта в некоторых сельских районах, фактически снижая мобильность уязвимых групп. В связи с тем, что количество автомобилей продолжает расти, показатели использования нагрузки транспортных средств начали уменьшаться (также в результате роста доходов) к средней вместимости легковых автомобилей примерно 1,5 человека в большинстве стран, и при том, что средний европейский автомобиль 92% времени от всего срока эксплуатации находился на парковке. В некоторых странах Западной Европы уровень автомобилизации составляет 750 автовладельцев на 1000 человек, тогда как в странах Центральной Азии этот показатель достигает 37 на 1000 жителей.<sup>6</sup> Однако, количество частных владельцев автомобилей растет довольно быстрыми темпами во всем регионе, особенно в странах Восточной Европы, как например, в Республике Беларусь, где этот показатель равняется 362, и в Российской Федерации, где показатель составляет 292 автомобилей на 1000 человек.<sup>7</sup>

Транспортный сектор является серьезным источником выбросов широкого спектра газообразных загрязнителей воздуха и взвешенных твердых частиц (ТЧ) различных размеров и составов. В 2013 году автомобильный транспорт стал самым большим источником выбросов оксидов азота в странах Европейского союза (46 процентов от общего объема выбросов), причем около 80 процентов этого объема пришлось на транспортные средства с дизельным двигателем. Данные о количестве лет жизни, потерянных в результате загрязнения атмосферного воздуха, демонстрируют значительные различия по региону: этот показатель в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на 20 процентов выше, чем в Западной Европе.<sup>8</sup> Средний показатель сокращения ожидаемой продолжительности жизни в результате влияния мелкодисперсных частиц (в основном из-за повышенного риска сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний, и рака легких) в настоящее время составляет около 5 месяцев в Европе, но может превышать больше 12 месяцев в некоторых городских районах.

Более того, дорожное движение также препятствует или не способствует езде на велосипеде и ходьбе, и тем самым уменьшает возможности для физической активности - это явление, по разным оценкам, связано с почти 1 миллионом смертей в год в Европейском регионе, за исключением Центральной Азии. В сочетании с повышенным воздействием чрезмерного уровня шума, который затрагивает почти 70 миллионов человек в Европе, и другими неблагоприятными последствиями для здоровья человека и их экономические издержки для общества, по оценкам, общая стоимость внешних эффектов использования автомобилей в ЕС составляет 300-400 млрд. евро. Ежегодные затраты, связанные с перегруженностью транспортными средствами, оцениваются в 100 миллиардов евро или 1 процент от ВВП Европейского союза. Даже небольшое сокращение времени передвижения на автомобиле в часы пик, позволит значительно сэкономить время и энергию, а также уменьшит загрязнение воздуха.

Ряд исследований показали, что экологически чистый и здоровый транспорт может играть позитивную роль в создании новых рабочих мест.<sup>9</sup> Например, инициативы по поощрению велосипедного и пешеходного движений более трудоемки по сравнению с моторизованным транспортом, и, в среднем, в проектах по велосипедному движению образовывается 11,4 рабочих мест на каждый инвестированный 1 млн. долл. США, 9,9 рабочих мест - в проектах по поощрению пешеходного движения и 7,8 рабочих мест

6 Статистика основных стран, автотранспортные средства на 1000 жителей (Nation Master Country Statistics, Motor Vehicles per 1000 people) (доступно на: <http://www.nationmaster.com/country-info/stats/Transport/Road/Motor-vehicles-per-1000-people>)

7 *Контроль выбросов парниковых газов, образовавшихся в транспортном секторе в регионе Европы и Центральной Азии: варианты политики (Controlling Greenhouse Gas Emissions Generated by the Transport Sector in ECA: Policy Options)*, Международный банк реконструкции и развития/Всемирный Банк, 2013 г. (доступно на: <http://siteresources.worldbank.org/INTTRANSPORT/Resources/336291-1227561426235/5611053-1229359963828/TP40-Final.pdf>)

8 *На пути к чистому воздуху: научный оценочный доклад (Towards cleaner air: Scientific assessment report)*, ЕЭК ООН 2016 г. (доступно на: <https://www.unepce.org/fileadmin/DAM/env/documents/2016/AIR/EB/ECE.EB.AIR.2016.3.pdf>)

9 *Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) 2016 г. Велосипедное движение и зеленая экономика: путь к зеленой экономике (Cycling and green economy: Riding towards the green economy)*. Ключевые выводы предстоящего совместного доклада ЮНЕП, ВОЗ и ЕЭК ООН (доступно на: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/311471/Cycling-and-green-jobs.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/311471/Cycling-and-green-jobs.pdf))

- в проектах автодорог.<sup>10</sup> Согласно недавним оценкам, можно создать 435 000 дополнительных рабочих мест, в случае если 56 крупных городов региона достигнут того же уровня использования велосипедов, что и в Копенгагене. Другие виды экологически чистых рабочих мест в транспортном секторе существуют в области проектирования и производства низкоуглеродистых и энергоэффективных транспортных средств, оказания мобильных услуг, таких как совместное использование автомобилей, а также в сфере туризма, размещения и общественного питания, которые могут быть созданы на устойчивых транспортных маршрутах.

В глобальном масштабе, в городских районах, которые занимают менее 2 процентов поверхности земли, сконцентрированы порядка 50 процентов населения мира, 80 процентов от общего объема производства, от 60 до 80 процентов потребления энергии и примерно 75 процентов от объема выбросов CO<sub>2</sub>.<sup>11</sup> По этой причине крайне важно ориентировать городские районы в регионе на сокращение потребления ресурсов. На отопление жилых помещений, потребление воды, использование электроприборов и электроники приходится 40 процентов от общего потребления энергии в регионе. Например, в ЕС на отопление помещений приходится около 70 процентов потребления энергии домашними хозяйствами и на горячую воду примерно 14 процентов.

Повышение энергоэффективности существующего строительного фонда имеет критическое значение для снижения потребления энергии и смягчения последствий изменения климата. Доказано, что разнообразные альтернативные методы строительства / проектные решения обеспечивают до 90 процентов экономии энергии на отопление и охлаждение, при этом средние начальные инвестиции составляют лишь на 10 процентов больше, чем традиционное строительство. Лучшая изоляция, улучшенные соединения централизованного теплоснабжения и «умные» инструменты управления энергопотреблением («умные» счетчики и подключаемые устройства, средства управления освещением и «умные» регуляторы температурного режима) растут ежегодно на 20 процентов. Многие муниципалитеты активно осуществляют энергосберегающие реконструкции общественных зданий, в том числе школ и детских садов. В странах ЕС такие усилия предпринимаются также в районах социального жилья с самыми низкими показателями энергоэффективности и там, где подобные вмешательства также предоставляют дополнительные преимущества по сокращению энергетической «бедности» и уязвимости. Исследования подтверждают, что расход тепла может снизиться в два-три раза в зависимости от поведения потребителя.<sup>12</sup> Это означает, что поведение жильцов в так же важно, как и собственно строительная конструкция, когда речь заходит об энергопотреблении в целях отопления с тем, чтобы можно было избежать «эффект отдачи» (не в ущерб повышению эффективности, например, нагревая помещение с большим пространством).

## Какие действия необходимо предпринять?

■ **Укрепить скоординированные действия правительства.** Ответственность за поощрение устойчивых моделей потребления несут большинство центральных органов исполнительной власти (работающих в сфере экономического управления, использования природных ресурсов, жилищной политики, коммунальных услуг, транспорта и т. д.), и это значит, что для стран / территорий необходимо иметь центральный координационный орган для разработки, осуществления и мониторинга деятельности, а также для того, что бы решать вопросы, связанные с любыми противоречиями в законодательных актах, материальном стимулировании и руководящих структурах. Подобные механизмы координации также необходимы для формулирования мер политики, касающихся различных секторов потребления. Например, повышение платы за воду и электроэнергию должно осуществляться в рамках мер, также

10 *Открыть новые возможности: рабочие места в секторе экологически чистого и здорового транспорта*, ЕЭК ООН, 2014 г. (доступно на <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/Transport-and-health/publications/2014/unlocking-new-opportunities-jobs-in-green-and-healthy-transport>)г.

11 *Ситуация в Европейских городах*, 2016 г.: города двигаются в сторону лучшего будущего, ООН-ХАБИТАТ, 2016 г. (доступно на: <http://unhabitat.org/books/the-state-of-european-cities-2016-cities-leading-the-way-to-a-better-future/>)

12 Грэм-Ханссен К. (Gram-Hanssen, K.) 2011 г. *Энергопотребление домашними хозяйствами - что важнее: эффективные технологии или практика пользователей? (Households' energy use - which is the more important: efficient technologies or user practices?)* Всемирный конгресс по возобновляемым источникам энергии, 2011 г., Швеция (доступно на: [http://www.ep.liu.se/ecp/057/vol3/032/ecp57vol3\\_032.pdf](http://www.ep.liu.se/ecp/057/vol3/032/ecp57vol3_032.pdf))

включающих тарифную политику, улучшение инфраструктуры и информационную деятельность относительно того, как человек / общество могут сократить потребление воды и энергии. Аналогичным образом, общественный транспорт, пешеходное и велосипедное движение следует рассматривать не изолированно, а как систему комплексных режимов и способных дополнить предпринимаемые меры в управлении дорожным движением в городе, такие как плата за пользование перегруженной дорогой и парковка автомобилей. Городское планирование, обеспечивающее доступ к общественному транспорту, также предотвратит развитие беспорядочной застройки с низкой плотностью населения. Такие скоординированные действия правительства могут, по мимо этого, содействовать выделению государственных целевых средств для реализации будущих программ / мероприятий в области устойчивого потребления и стать отправной точкой для вовлечения / расширения участия общественности в процессах принятия решений.

- **Содействовать практике устойчивых государственных закупок в соответствии с национальной политикой и приоритетами.** Изменение потребительского поведения на институциональном уровне имеет важное значение для создания спроса и стимулирования улучшения экологической и социальной эффективности продуктов и услуг. Укрепление покупательной способности правительств на основе государственных расходов – это прекрасный способ перехода к устойчивому потреблению и экономике замкнутого цикла на собственном примере.
- **Обеспечить физическую и социальную инфраструктуру для пропаганды устойчивого образа жизни.** Такое развитие инфраструктуры повлияет на потребительское поведение путем расширения потребительского выбора. Примеры включают расширение схем движения общественного транспорта, велосипедной инфраструктуры, выделение маршрутов и путей для автобусного или трамвайного движения, а также учет площади и расстояния к зеленым зонам в рамках территориального планирования новых районов.
- **Использовать регулятивные инструменты.** Регулятивные инструменты способствуют изменениям в потребительском поведении путем пересмотра выбора для потребителя. Традиционные примеры включают: строительные нормы, стандарты на продукцию, поэтапный отказ от использования этилированного бензина, ограничения на использование частных автомобилей в городах, ограничения скорости, нормы разделения бытовых отходов, сокращение использования ламп накаливания для освещения, а также правила территориального планирования / запреты, направленные на сдерживание разрастания городов.
- **Применять экономические инструменты.** Экономические инструменты меняют относительные цены и тем самым меняют стимулы, по которым потребители принимают решение о потреблении. Примеры экономических инструментов включают оплату за пользование услугами (такие как тарифы на воду, электроэнергию и плату за парковку), налоги (такие как налоги на топливо), и субсидии (например, субсидирование общественного транспорта или субсидии для проведения теплоизоляционных работ в частных домах). Важно также отходить от ошибочной политики, которая поощряет сверхпотребление товаров и услуг по сниженной стоимости – например, субсидированная дорожная инфраструктура; налоговые скидки, поощряющие (совместное) владение недвижимостью; или другие меры государственной политики (или их отсутствие), которые способствуют разрастанию городов и использованию частного транспорта.
- **Применять прогрессивные инструменты.** Политика должна быть адаптирована к реальности увеличения доходов и материального уровня жизни, при этом избегая увеличения социального неравенства и разрыва между богатыми и бедными (например, через налоги на определенные товары/услуги). К примеру, прогрессивные тарифы могут быть рассчитаны на коммунальные услуги, согласно количеству потребления и уровню дохода. В частности, необходимо установить определенные схемы компенсации, которые смягчают влияние повышения тарифов на коммунальные услуги для самых бедных слоев населения.

- **Применять инструменты, основанные на информации.** Правительства могут также поощрять схемы маркировки продукта, которые позволяют потребителям различать товары на основе информации о цепочке их поставок и как это воздействует на окружающую среду. Инструменты, основанные на информации, также позволяют потребителям действовать в соответствии с их предпочтениями — примеры включают экомаркировки на органических продуктах питания или энергоэффективных приборах. Экомаркировки должны быть четкими, понятными и достоверными. Они наиболее эффективны, когда экологические выгоды сосуществуют с более прямыми личными выгодами для потребителя, такими как сокращение счетов за энергию или польза для здоровья.
- **Использовать системы обслуживания продукции.** Потребительские предпочтения меняются от обладания «доступом» до обслуживания продукции. Это включает схемы использования продукции, когда она необходима, тем самым, минуя потребность в приобретении предметов, которые большую часть своего срока эксплуатации не используются. Например, одной из причин снижения количества автовладельцев в европейских городах может быть растущая популярность схем совместного использования автомобилей, когда семьям легче обходиться без собственной машины (или иметь один вместо двух автомобилей), тем самым уменьшая автомобильные заторы и скопления транспорта на стоянке. Такие модели совместного потребления обеспечивают де-материализацию образа жизни и все больше привлекают молодых городских и сельских потребителей. Они также обеспечивают платформу для большего взаимодействия между пользователями, представителями предприятий розничной торговли и производителями, и поощряют переход от пассивных потребителей к таким, которые могут стать со-производителями товаров и услуг (например, самим выращивать продукты питания на городских фермах).
- **Обеспечить наличие необходимой информации и знаний об устойчивом образе жизни.** Общественные кампании, информационные порталы и действия гражданского общества могут явно изменить потребительское поведение в таких областях, как диета, мобильность и использование средств общественного транспорта, выбор товаров в соответствии с их сроком эксплуатации, водоснабжение и энергосбережение, а также бережное отношение к природе и биоразнообразию. Например, очень важными являются мониторинг и обмен информацией о неблагоприятном воздействии транспортных средств на здоровье человека и окружающую среду, поэтому необходимо поощрять изменения в поведении и использование зеленой инфраструктуры.
- **Продвигать гендерные инициативы.** Научные исследования пришли к выводу, что женщины значительно сильнее в продвижении про-экологического поведения и отношения.<sup>13</sup> Владение автомобилем сильно отличается по гендерному признаку по всему миру – женщины ходят пешком, используют велосипеды и общественный транспорт больше, чем мужчины; в то время, как мало женщин имеют собственные машины, а если имеют, то используют их меньше, чем мужчины. Женщины и мужчины могут также по-разному использовать доли и части семейного бюджета. Все это означает, что мы должны вовлекать женщин так же, как и мужчин, в планирование устойчивого будущего, и эти направления, инструменты (включая целевые кампании) и инфраструктура должны обеспечивать стимул и пользу женщинам и мужчинам в равной степени.

13 Félonneau, M.L. and Becker, M. 2008 г. Про-экологические взгляды и поведение: выявление осознанной социальной желательности. (*Pro-environmental attitudes and behaviour: Revealing perceived social desirability*). *Revue internationale de psychologie sociale* 4: 25-53 (доступно на [https://www.cairn.info/revue-internationale-de-psychologie-sociale-2008-4-page-25.htm#anchor\\_citation](https://www.cairn.info/revue-internationale-de-psychologie-sociale-2008-4-page-25.htm#anchor_citation))

Zelezny, L.C., Chua, P.P. and Aldrich, C. 2000 г. Разработка гендерных различий в области экологии. *Журнал социальных проблем* (Elaborating on Gender Differences in Environmentalism. *Journal of Social Issues*) 56 (3): 443-457 (доступно на [https://web.stanford.edu/~kcarmel/CC\\_BehavChange\\_Course/readings/Additional%20Resources/J%20Soc%20Issues%202000/zelezny\\_2000\\_6\\_gender\\_b.pdf](https://web.stanford.edu/~kcarmel/CC_BehavChange_Course/readings/Additional%20Resources/J%20Soc%20Issues%202000/zelezny_2000_6_gender_b.pdf))

Lee, E., Nam-Kyu, P. and Ju, H.H. 2013 г. Гендерные различия в экологическом отношении и поведении в принятии энергоэффективного освещения в домах. *Журнал устойчивого развития* (Gender Difference in Environmental Attitude and Behaviours in Adoption of Energy-Efficient Lighting at Home. *Journal of Sustainable Development*) 6 (9) (доступно на <http://www.ccsenet.org/journal/index.php/jsd/article/viewFile/28817/17552>)

# Изменение моделей потребления

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Модели потребления

**+0.9%** | **-4.8%**  
2015–2018 | 2015–2018

В период между 2015 и 2018 годами потребление в странах Европейского союза и Западных Балкан, как ожидается, вырастет на 0,9 процентных пункта быстрее, чем ВВП. Для сравнения, в странах Восточной Европы и Центральной Азии потребление сократилось на 4,8 процента в 2015 году по сравнению с 1,2-процентным сокращением ВВП. Модели потребления движутся в сторону более энергоемких категорий товаров и услуг, таких как индивидуальные транспортные средства, большие дома, импортируемые продукты и пр.

### Пищевые отходы

 **35 кг**  
В ГОД

В странах Центральной Азии среднестатистический человек потребляет 35 кг продуктов питания в год. Европа, не включая Центральную Азию, занимает третье место по величине продовольственных отходов на душу населения, оказывающих значительное воздействие на климат – в среднем один гражданин производит около 680 кг CO<sub>2</sub> в год из-за потери продуктов питания.

### Транспорт и автомобилизация

 **1000** —  **750** Западная Европа  
 **1000** —  **37** Центральная Азия

В некоторых странах Западной Европы доля владения автомобилем на 1000 человек достигает 750, тогда как в странах Центральной Азии она достигает 37. Средний европейский автомобиль находится припаркованным в течение 92 процентов срока эксплуатации. Дорожное движение уменьшает возможности для физической активности – это явление, по оценкам, связано с почти 1 миллионом смертей в год в Европейском регионе, за исключением Центральной Азии. Общая стоимость внешних эффектов использования автомобилей в странах ЕС составляет от 300 до 400 миллиардов евро.

### Устойчивые города:



Многие муниципалитеты активно проводят ремонт общественных зданий с учетом энергосбережения, включая школы и детские сады. В странах ЕС такие усилия также направлены на районы с социальным жильем.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Укреплять согласованность действий правительства.

■ Применять экономические инструменты.

■ Содействовать практике государственных закупок, которые являются устойчивыми в соответствии с национальной политикой и приоритетами.

■ Применять прогрессивные инструменты.

■ Обеспечивать физическую и социальную инфраструктуру для содействия устойчивому образу жизни.

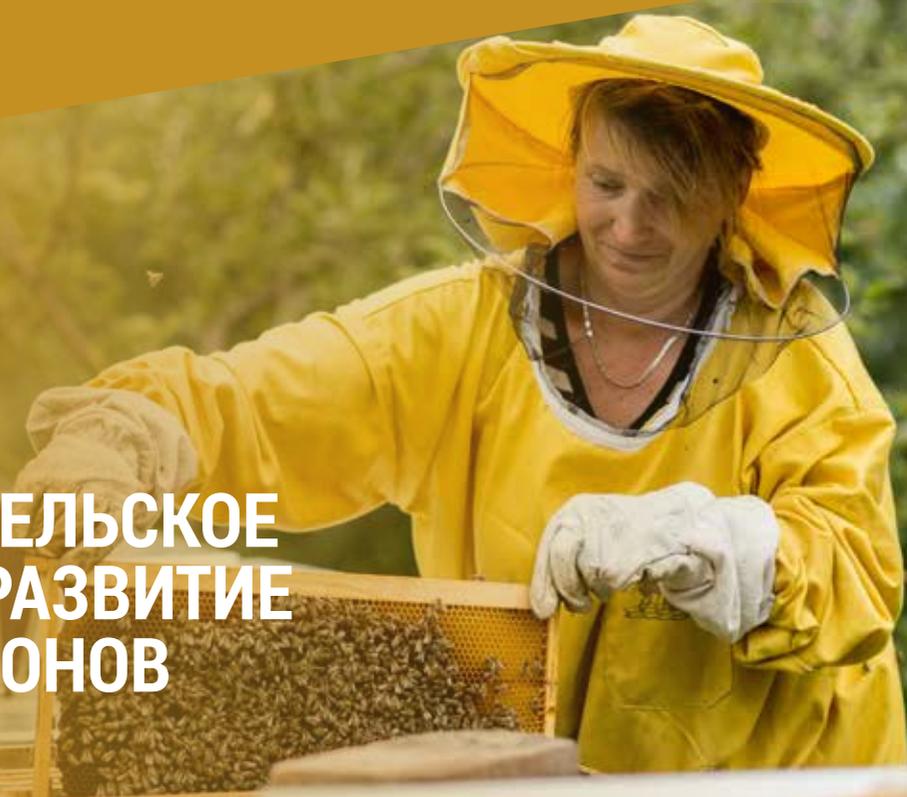
■ Применять инструменты, основанные на информации.

■ Применять регулирующие инструменты.

■ Использовать системы продовольственного обслуживания.

фото: ПРООН/Турция

# УСТОЙЧИВОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ



# Изменение моделей потребления

## Почему это важно?

Устойчивое потребление способствует повышению ресурсной и энергетической эффективности, устойчивой инфраструктуры, обеспечению доступа к базовым услугам, созданию экологически чистых и достойных рабочих мест и улучшению качества жизни для всех. Устойчивое потребление способствует достижению общих планов развития, сокращению будущих экономических, экологических и социальных издержек, укреплению экономической конкурентоспособности и сокращению масштабов бедности. Устойчивое потребление направлено на то, чтобы «делать больше и лучше с меньшими ресурсами», увеличивая чистую прибыль от экономической деятельности за счет сокращения использования ресурсов, деградации и загрязнения на протяжении всего жизненного цикла, одновременно повышая качество жизни. Процесс охватывает различные заинтересованные стороны, включая представителей деловых кругов, потребителей, лиц, отвечающих за разработку политики, исследователей, ученых, розничных торговых предпринимателей, представителей средств массовой информации, и, среди прочих, агентств по развитию сотрудничества. Для этого также требуется системный подход и сотрудничество между субъектами, осуществляющими детальность в цепочке поставок – от производителя до конечного потребителя. Это включает в себя привлечение потребителей посредством повышения осведомленности и образования по вопросам устойчивого потребления и образа жизни, предоставление потребителям надежной информации через стандарты и маркировки и, среди прочего, вовлечение потребителей в процесс устойчивых государственных закупок.

Несмотря на то что были сделаны важные технологические шаги на пути повышения эффективности использования ресурсов для производства, эти результаты будут более чем компенсированы за счет количества потребляемых товаров и услуг, которые часто называют «эффектом отдачи». Улучшение эффективности использования ресурсов зачастую компенсируется ростом потребления материалов и энергии. В центре этого явления стоит широко распространенное восприятие благосостояния, непосредственно связанное с высоким уровнем материального потребления. Эта тенденция также способствует появлению социального неравенства, будь то на местном уровне между богатыми домохозяйствами и социальными группами, лишенными доступа к основным товарам, либо между богатыми и бедными странами, или же между нынешним и будущим поколениями.

Центральную роль в достижении целей Повестки дня 2030 играет разработка и осуществление политик, побуждающие общество принимать решения относительно покупок, использования и утилизации, которые удовлетворяют их потребности, при этом сводя до минимума уровень истощения природных ресурсов, выбросы, отходы и загрязнение. Устойчивое потребление играет решающую роль в достижении не только конкретной Цели по обеспечению устойчивых моделей потребления и производства, но и в обеспечении доступа к недорогостоящей, надежной и устойчивой энергии, и инклюзивного (всеохватывающего), безопасного, жизнеспособного и устойчивого развития городов и населенных пунктов. Это оказывает воздействие на Цели и задачи, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, здоровьем и динамикой численности населения, а также на образование. Поощрение моделей устойчивого потребления также важно для формирования спроса на продукты или компоненты, которые могут быть повторно использованы/повторно произведены/переработаны для создания новых продуктов. Это позволит обеспечить рост т.н. «многооборотной экономики», в которой материальные потоки не только сокращаются («дематериализация»), но также создаются замкнутые циклы многократного «каскадного» использования, что существенно продлевает срок службы продуктов и экономическую ценность, сводя до минимума образование отходов. Устойчивые модели потребления признаны одними из основных составляющих устойчивого развития окружающей среды, включая проблемы, связанные с изменением климата, деградацией природных ресурсов и потерей биоразнообразия, и воздействием на окружающую среду в результате выбросов и отходов.

## История региона

Потребление демонстрирует совсем иную модель по отношению к ВВП в Европе и Центральной Азии. Ожидается, что в период с 2015 по 2018 год потребление в странах Европейского союза и на Западных Балканах вырастет на 0,9 процентных пункта быстрее, чем ВВП. Напротив, в странах Восточной Европе и Центральной Азии потребление сократилось на 4,8 процента в 2015 году по сравнению с 1,2-процентным сокращением ВВП. Ожидается, что сокращение потребления будет более умеренным в 2016 году, однако снижение в потреблении будет происходить более быстрым темпами, чем сокращение ВВП.<sup>1</sup>

Растущее благосостояние населения в некоторых странах региона Европы и Центральной Азии приводит к тому, что модели потребления выходят за рамки регенерирующей / ассимилирующей способности экологических систем. Несмотря на то что интенсивность выбросов, уровень энергоёмкости и материалоемкости на производство единицы продукции упали за последние десятилетия, общие выбросы в регионе, потребление энергии и использование материалов продолжают расти (что также наблюдается в глобальном масштабе). Данный эффект отдачи отчасти объясняется изменениями в образе жизни и поведенческих моделях. Например, модели потребления переходят к использованию более энергоёмких категорий товаров и услуг, таких как индивидуальные крупногабаритные транспортные средства, более крупные дома, импортные продукты и т. д., особенно в Западной Европе. Более того, материалы и продукты преимущественно используются только один раз или в течение очень коротких временных циклов. Например, в Европейском союзе произведенный актив в среднем длится всего девять лет (за исключением зданий), и только 40 процентов утилизированных материалов подлежат одной из форм переработки. Экономика стран Европейского Союза продолжает действовать преимущественно на основе линейной системы по принципу «бери-используй-утилизируй».<sup>2</sup>

В глобальном масштабе примерно треть всего продовольствия, произведённого для потребления человеком, теряется или выбрасывается до того, как его потребляют, причем среднестатистический человек в странах Европы выбрасывает от 95 до 115 кг продовольствия в год.<sup>3</sup> В странах Центральной Азии среднестатистический потребитель выбрасывает 35 кг пищевых продуктов в год.<sup>4</sup> Европа, за исключением Центральной Азии, занимает третье место по величине продовольственных отходов на душу населения, оказывающих значительное воздействие на климат, где среднестатистический потребитель производит около 680 кг углекислого газа (CO<sub>2</sub>) в год из-за продовольственных потерь.<sup>5</sup> Дальнейшее рассмотрение цепочки поставок показывает, что на долю потребителей приходится до 37 процентов от общего объема выбросов углекислого газа или пищевых отходов, и поэтому они играют ключевую роль в сокращении выбросов углекислого газа в агропродовольственных системах. В целом, глобализация продовольственного рынка, в том числе рост потребления несезонных продуктов питания и полуфабрикатов, также способствовали увеличению воздействия на окружающую среду систем производства, переработки, транспортировки и маркетинга в регионе. Несмотря на рост международных рынков, в регионе сохраняется неравенство в количестве и качестве продуктов питания – в странах Западной Европы наблюдается чрезмерное потребление ресурсоемких (например, мяса) и вредных для здоровья продуктов питания (например, продукты на основе сахара), в то время как в странах Восточной Европы и Центральной Азии некоторые группы населения по-прежнему испытывают хроническое недоедание.

В 1990-2007 годах количество автовладельцев в некоторых странах региона увеличилось более чем на треть (35 процентов). Сегодня более трети из 750 миллионов автомобилей в мире принадлежат

1 Доклад об экономическом положении в Европе и Центральной Азии, ноябрь 2016 г., Группа Всемирного Банка (доступно на: <http://pubdocs.worldbank.org/en/278581479765753603/ECA-Economic-Update-Nov-2016-Eng.pdf>)

2 Устойчивое потребление и производство в Восточной Европе, ЮНЕП (доступно на <http://web.unep.org/10yfp/where-we-work/eastern-europe>)

3 ФАО. 2016 г., Ключевые факты о потерях и отходах продовольствия, которые вам следует знать (Key facts on food loss and waste you should know) (доступно на: <http://www.fao.org/save-food/resources/keyfindings/en/>)

4 Густавссон Ж., Седерберг Ж. и Сонессон У., 2011 г. Глобальные потери и отходы продовольствия (Gustavsson, J., Cederberg, C & Sonesson, U, 2011, *Global Food Losses and Food Waste*), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Гётеборг, Швеция (доступно на: <http://large.stanford.edu/courses/2012/ph240/briggs1/docs/mb060e00.pdf>)

5 След от продовольственных отходов и изменение климата (*Food wastage footprint and climate change*), ФАО ООН (доступно на: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/sustainability\\_pathways/docs/FWF\\_and\\_climate\\_change.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/nr/sustainability_pathways/docs/FWF_and_climate_change.pdf))

водителям из стран ЕС. Рост количества автомобилей, находящихся в собственности / пользовании ставит под угрозу технологические усилия, предпринимаемые производителями по повышению средней эффективности использования топлива и уже привело к прекращению функционирования служб общественного транспорта в некоторых сельских районах, фактически снижая мобильность уязвимых групп. В связи с тем, что количество автомобилей продолжает расти, показатели использования нагрузки транспортных средств начали уменьшаться (также в результате роста доходов) к средней вместимости легковых автомобилей примерно 1,5 человека в большинстве стран, и при том, что средний европейский автомобиль 92% времени от всего срока эксплуатации находился на парковке. В некоторых странах Западной Европы уровень автомобилизации составляет 750 автовладельцев на 1000 человек, тогда как в странах Центральной Азии этот показатель достигает 37 на 1000 жителей.<sup>6</sup> Однако, количество частных владельцев автомобилей растет довольно быстрыми темпами во всем регионе, особенно в странах Восточной Европы, как например, в Республике Беларусь, где этот показатель равняется 362, и в Российской Федерации, где показатель составляет 292 автомобилей на 1000 человек.<sup>7</sup>

Транспортный сектор является серьезным источником выбросов широкого спектра газообразных загрязнителей воздуха и взвешенных твердых частиц (ТЧ) различных размеров и составов. В 2013 году автомобильный транспорт стал самым большим источником выбросов оксидов азота в странах Европейского союза (46 процентов от общего объема выбросов), причем около 80 процентов этого объема пришлось на транспортные средства с дизельным двигателем. Данные о количестве лет жизни, потерянных в результате загрязнения атмосферного воздуха, демонстрируют значительные различия по региону: этот показатель в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на 20 процентов выше, чем в Западной Европе.<sup>8</sup> Средний показатель сокращения ожидаемой продолжительности жизни в результате влияния мелкодисперсных частиц (в основном из-за повышенного риска сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний, и рака легких) в настоящее время составляет около 5 месяцев в Европе, но может превышать больше 12 месяцев в некоторых городских районах.

Более того, дорожное движение также препятствует или не способствует езде на велосипеде и ходьбе, и тем самым уменьшает возможности для физической активности - это явление, по разным оценкам, связано с почти 1 миллионом смертей в год в Европейском регионе, за исключением Центральной Азии. В сочетании с повышенным воздействием чрезмерного уровня шума, который затрагивает почти 70 миллионов человек в Европе, и другими неблагоприятными последствиями для здоровья человека и их экономические издержки для общества, по оценкам, общая стоимость внешних эффектов использования автомобилей в ЕС составляет 300-400 млрд. евро. Ежегодные затраты, связанные с перегруженностью транспортными средствами, оцениваются в 100 миллиардов евро или 1 процент от ВВП Европейского союза. Даже небольшое сокращение времени передвижения на автомобиле в часы пик, позволит значительно сэкономить время и энергию, а также уменьшит загрязнение воздуха.

Ряд исследований показали, что экологически чистый и здоровый транспорт может играть позитивную роль в создании новых рабочих мест.<sup>9</sup> Например, инициативы по поощрению велосипедного и пешеходного движений более трудоемки по сравнению с моторизованным транспортом, и, в среднем, в проектах по велосипедному движению образовывается 11,4 рабочих мест на каждый инвестированный 1 млн. долл. США, 9,9 рабочих мест - в проектах по поощрению пешеходного движения и 7,8 рабочих мест

6 Статистика основных стран, автотранспортные средства на 1000 жителей (Nation Master Country Statistics, Motor Vehicles per 1000 people) (доступно на: <http://www.nationmaster.com/country-info/stats/Transport/Road/Motor-vehicles-per-1000-people>)

7 *Контроль выбросов парниковых газов, образовавшихся в транспортном секторе в регионе Европы и Центральной Азии: варианты политики (Controlling Greenhouse Gas Emissions Generated by the Transport Sector in ECA: Policy Options)*, Международный банк реконструкции и развития/Всемирный Банк, 2013 г. (доступно на: <http://siteresources.worldbank.org/INTTRANSPORT/Resources/336291-1227561426235/5611053-1229359963828/TP40-Final.pdf>)

8 *На пути к чистому воздуху: научный оценочный доклад (Towards cleaner air: Scientific assessment report)*, ЕЭК ООН 2016 г. (доступно на: <https://www.unepce.org/fileadmin/DAM/env/documents/2016/AIR/EB/ECE.EB.AIR.2016.3.pdf>)

9 *Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) 2016 г. Велосипедное движение и зеленая экономика: путь к зеленой экономике (Cycling and green economy: Riding towards the green economy)*. Ключевые выводы предстоящего совместного доклада ЮНЕП, ВОЗ и ЕЭК ООН (доступно на: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/311471/Cycling-and-green-jobs.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/311471/Cycling-and-green-jobs.pdf))

- в проектах автодорог.<sup>10</sup> Согласно недавним оценкам, можно создать 435 000 дополнительных рабочих мест, в случае если 56 крупных городов региона достигнут того же уровня использования велосипедов, что и в Копенгагене. Другие виды экологически чистых рабочих мест в транспортном секторе существуют в области проектирования и производства низкоуглеродистых и энергоэффективных транспортных средств, оказания мобильных услуг, таких как совместное использование автомобилей, а также в сфере туризма, размещения и общественного питания, которые могут быть созданы на устойчивых транспортных маршрутах.

В глобальном масштабе, в городских районах, которые занимают менее 2 процентов поверхности земли, сконцентрированы порядка 50 процентов населения мира, 80 процентов от общего объема производства, от 60 до 80 процентов потребления энергии и примерно 75 процентов от объема выбросов CO<sub>2</sub>.<sup>11</sup> По этой причине крайне важно ориентировать городские районы в регионе на сокращение потребления ресурсов. На отопление жилых помещений, потребление воды, использование электроприборов и электроники приходится 40 процентов от общего потребления энергии в регионе. Например, в ЕС на отопление помещений приходится около 70 процентов потребления энергии домашними хозяйствами и на горячую воду примерно 14 процентов.

Повышение энергоэффективности существующего строительного фонда имеет критическое значение для снижения потребления энергии и смягчения последствий изменения климата. Доказано, что разнообразные альтернативные методы строительства / проектные решения обеспечивают до 90 процентов экономии энергии на отопление и охлаждение, при этом средние начальные инвестиции составляют лишь на 10 процентов больше, чем традиционное строительство. Лучшая изоляция, улучшенные соединения централизованного теплоснабжения и «умные» инструменты управления энергопотреблением («умные» счетчики и подключаемые устройства, средства управления освещением и «умные» регуляторы температурного режима) растут ежегодно на 20 процентов. Многие муниципалитеты активно осуществляют энергосберегающие реконструкции общественных зданий, в том числе школ и детских садов. В странах ЕС такие усилия предпринимаются также в районах социального жилья с самыми низкими показателями энергоэффективности и там, где подобные вмешательства также предоставляют дополнительные преимущества по сокращению энергетической «бедности» и уязвимости. Исследования подтверждают, что расход тепла может снизиться в два-три раза в зависимости от поведения потребителя.<sup>12</sup> Это означает, что поведение жильцов в так же важно, как и собственно строительная конструкция, когда речь заходит об энергопотреблении в целях отопления с тем, чтобы можно было избежать «эффект отдачи» (не в ущерб повышению эффективности, например, нагревая помещение с большим пространством).

## Какие действия необходимо предпринять?

■ **Укрепить скоординированные действия правительства.** Ответственность за поощрение устойчивых моделей потребления несут большинство центральных органов исполнительной власти (работающих в сфере экономического управления, использования природных ресурсов, жилищной политики, коммунальных услуг, транспорта и т. д.), и это значит, что для стран / территорий необходимо иметь центральный координационный орган для разработки, осуществления и мониторинга деятельности, а также для того, что бы решать вопросы, связанные с любыми противоречиями в законодательных актах, материальном стимулировании и руководящих структурах. Подобные механизмы координации также необходимы для формулирования мер политики, касающихся различных секторов потребления. Например, повышение платы за воду и электроэнергию должно осуществляться в рамках мер, также

10 *Открыть новые возможности: рабочие места в секторе экологически чистого и здорового транспорта*, ЕЭК ООН, 2014 г. (доступно на <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/Transport-and-health/publications/2014/unlocking-new-opportunities-jobs-in-green-and-healthy-transport>)г.

11 *Ситуация в Европейских городах*, 2016 г.: города двигаются в сторону лучшего будущего, ООН-ХАБИТАТ, 2016 г. (доступно на: <http://unhabitat.org/books/the-state-of-european-cities-2016-cities-leading-the-way-to-a-better-future/>)

12 Грэм-Ханссен К. (Gram-Hanssen, K.) 2011 г. *Энергопотребление домашними хозяйствами - что важнее: эффективные технологии или практика пользователей? (Households' energy use - which is the more important: efficient technologies or user practices?)* Всемирный конгресс по возобновляемым источникам энергии, 2011 г., Швеция (доступно на: [http://www.ep.liu.se/ecp/057/vol3/032/ecp57vol3\\_032.pdf](http://www.ep.liu.se/ecp/057/vol3/032/ecp57vol3_032.pdf))

включающих тарифную политику, улучшение инфраструктуры и информационную деятельность относительно того, как человек / общество могут сократить потребление воды и энергии. Аналогичным образом, общественный транспорт, пешеходное и велосипедное движение следует рассматривать не изолированно, а как систему комплексных режимов и способных дополнить предпринимаемые меры в управлении дорожным движением в городе, такие как плата за пользование перегруженной дорогой и парковка автомобилей. Городское планирование, обеспечивающее доступ к общественному транспорту, также предотвратит развитие беспорядочной застройки с низкой плотностью населения. Такие скоординированные действия правительства могут, по мимо этого, содействовать выделению государственных целевых средств для реализации будущих программ / мероприятий в области устойчивого потребления и стать отправной точкой для вовлечения / расширения участия общественности в процессах принятия решений.

- **Содействовать практике устойчивых государственных закупок в соответствии с национальной политикой и приоритетами.** Изменение потребительского поведения на институциональном уровне имеет важное значение для создания спроса и стимулирования улучшения экологической и социальной эффективности продуктов и услуг. Укрепление покупательной способности правительств на основе государственных расходов – это прекрасный способ перехода к устойчивому потреблению и экономике замкнутого цикла на собственном примере.
- **Обеспечить физическую и социальную инфраструктуру для пропаганды устойчивого образа жизни.** Такое развитие инфраструктуры повлияет на потребительское поведение путем расширения потребительского выбора. Примеры включают расширение схем движения общественного транспорта, велосипедной инфраструктуры, выделение маршрутов и путей для автобусного или трамвайного движения, а также учет площади и расстояния к зеленым зонам в рамках территориального планирования новых районов.
- **Использовать регулятивные инструменты.** Регулятивные инструменты способствуют изменениям в потребительском поведении путем пересмотра выбора для потребителя. Традиционные примеры включают: строительные нормы, стандарты на продукцию, поэтапный отказ от использования этилированного бензина, ограничения на использование частных автомобилей в городах, ограничения скорости, нормы разделения бытовых отходов, сокращение использования ламп накаливания для освещения, а также правила территориального планирования / запреты, направленные на сдерживание разрастания городов.
- **Применять экономические инструменты.** Экономические инструменты меняют относительные цены и тем самым меняют стимулы, по которым потребители принимают решение о потреблении. Примеры экономических инструментов включают оплату за пользование услугами (такие как тарифы на воду, электроэнергию и плату за парковку), налоги (такие как налоги на топливо), и субсидии (например, субсидирование общественного транспорта или субсидии для проведения теплоизоляционных работ в частных домах). Важно также отходить от ошибочной политики, которая поощряет сверхпотребление товаров и услуг по сниженной стоимости – например, субсидированная дорожная инфраструктура; налоговые скидки, поощряющие (совместное) владение недвижимостью; или другие меры государственной политики (или их отсутствие), которые способствуют разрастанию городов и использованию частного транспорта.
- **Применять прогрессивные инструменты.** Политика должна быть адаптирована к реальности увеличения доходов и материального уровня жизни, при этом избегая увеличения социального неравенства и разрыва между богатыми и бедными (например, через налоги на определенные товары/услуги). К примеру, прогрессивные тарифы могут быть рассчитаны на коммунальные услуги, согласно количеству потребления и уровню дохода. В частности, необходимо установить определенные схемы компенсации, которые смягчают влияние повышения тарифов на коммунальные услуги для самых бедных слоев населения.

- **Применять инструменты, основанные на информации.** Правительства могут также поощрять схемы маркировки продукта, которые позволяют потребителям различать товары на основе информации о цепочке их поставок и как это воздействует на окружающую среду. Инструменты, основанные на информации, также позволяют потребителям действовать в соответствии с их предпочтениями — примеры включают экомаркировки на органических продуктах питания или энергоэффективных приборах. Экомаркировки должны быть четкими, понятными и достоверными. Они наиболее эффективны, когда экологические выгоды сосуществуют с более прямыми личными выгодами для потребителя, такими как сокращение счетов за энергию или польза для здоровья.
- **Использовать системы обслуживания продукции.** Потребительские предпочтения меняются от обладания «доступом» до обслуживания продукции. Это включает схемы использования продукции, когда она необходима, тем самым, минуя потребность в приобретении предметов, которые большую часть своего срока эксплуатации не используются. Например, одной из причин снижения количества автовладельцев в европейских городах может быть растущая популярность схем совместного использования автомобилей, когда семьям легче обходиться без собственной машины (или иметь один вместо двух автомобилей), тем самым уменьшая автомобильные заторы и скопления транспорта на стоянке. Такие модели совместного потребления обеспечивают де-материализацию образа жизни и все больше привлекают молодых городских и сельских потребителей. Они также обеспечивают платформу для большего взаимодействия между пользователями, представителями предприятий розничной торговли и производителями, и поощряют переход от пассивных потребителей к таким, которые могут стать со-производителями товаров и услуг (например, самим выращивать продукты питания на городских фермах).
- **Обеспечить наличие необходимой информации и знаний об устойчивом образе жизни.** Общественные кампании, информационные порталы и действия гражданского общества могут явно изменить потребительское поведение в таких областях, как диета, мобильность и использование средств общественного транспорта, выбор товаров в соответствии с их сроком эксплуатации, водоснабжение и энергосбережение, а также бережное отношение к природе и биоразнообразию. Например, очень важными являются мониторинг и обмен информацией о неблагоприятном воздействии транспортных средств на здоровье человека и окружающую среду, поэтому необходимо поощрять изменения в поведении и использование зеленой инфраструктуры.
- **Продвигать гендерные инициативы.** Научные исследования пришли к выводу, что женщины значительно сильнее в продвижении про-экологического поведения и отношения.<sup>13</sup> Владение автомобилем сильно отличается по гендерному признаку по всему миру – женщины ходят пешком, используют велосипеды и общественный транспорт больше, чем мужчины; в то время, как мало женщин имеют собственные машины, а если имеют, то используют их меньше, чем мужчины. Женщины и мужчины могут также по-разному использовать доли и части семейного бюджета. Все это означает, что мы должны вовлекать женщин так же, как и мужчин, в планирование устойчивого будущего, и эти направления, инструменты (включая целевые кампании) и инфраструктура должны обеспечивать стимул и пользу женщинам и мужчинам в равной степени.

13 Félonneau, M.L. and Becker, M. 2008 г. Про-экологические взгляды и поведение: выявление осознанной социальной желательности. (*Pro-environmental attitudes and behaviour: Revealing perceived social desirability*). *Revue internationale de psychologie sociale* 4: 25-53 (доступно на [https://www.cairn.info/revue-internationale-de-psychologie-sociale-2008-4-page-25.htm#anchor\\_citation](https://www.cairn.info/revue-internationale-de-psychologie-sociale-2008-4-page-25.htm#anchor_citation))

Zelezny, L.C., Chua, P.P. and Aldrich, C. 2000 г. Разработка гендерных различий в области экологии. *Журнал социальных проблем* (Elaborating on Gender Differences in Environmentalism. *Journal of Social Issues*) 56 (3): 443-457 (доступно на [https://web.stanford.edu/~kcarmel/CC\\_BehavChange\\_Course/readings/Additional%20Resources/J%20Soc%20Issues%202000/zelezny\\_2000\\_6\\_gender\\_b.pdf](https://web.stanford.edu/~kcarmel/CC_BehavChange_Course/readings/Additional%20Resources/J%20Soc%20Issues%202000/zelezny_2000_6_gender_b.pdf))

Lee, E., Nam-Kyu, P. and Ju, H.H. 2013 г. Гендерные различия в экологическом отношении и поведении в принятии энергоэффективного освещения в домах. *Журнал устойчивого развития* (Gender Difference in Environmental Attitude and Behaviours in Adoption of Energy-Efficient Lighting at Home. *Journal of Sustainable Development*) 6 (9) (доступно на <http://www.ccsenet.org/journal/index.php/jsd/article/viewFile/28817/17552>)

# Устойчивое сельское хозяйство и развитие сельских районов

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ:

### Продовольственная безопасность

 **55%**

В 48 странах региона совокупный избыточный вес и уровень распространенности ожирения у взрослого населения превышает 55 процентов, а среди детей на Кавказе и в Центральной Азии по-прежнему наблюдаются относительно высокие показатели недоедания и задержки роста.

### Сельские районы

 **45.4%**

В среднем 45,4 процента населения в регионе проживает в сельской местности. Сельское население особенно уязвимо, имея меньше возможностей для достойной занятости и слабую социальную защиту, чем жители городов.

### Воздействие изменения климата



Изменения климатических условий также влияют на сельскохозяйственное производство, особенно рекордные изменения температуры, характер распределения осадков и участвовавшие экстремальные погодные явления. Некоторые из последствий - снижение доступности воды, деградация/опустынивание почвы, утрата биоразнообразия и появление новых вредителей и болезней.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Применять соответствующие меры по адаптации к изменению климата.

■ Применять эффективный комплексный подход в борьбе с бедностью в сельских районах.

■ Содействовать ключевым областям для инвестиций, включая инфраструктуру сельских районов и технологии ведения сельского хозяйства, хранилища и транспортные системы.

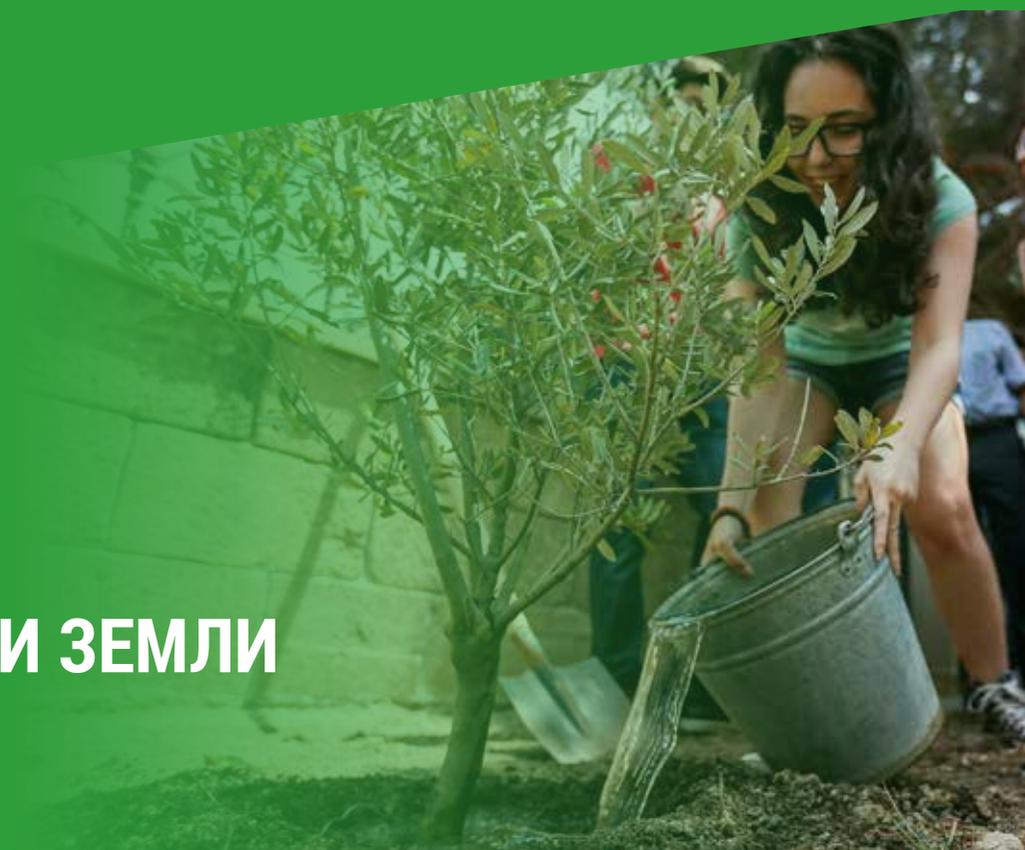
■ Внедрять всесторонние и комплексные политики по устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов.

■ Внедрять системы сельскохозяйственных инноваций.

■ Улучшать доступ мелких фермеров и семейных фермеров к экономическим возможностям и знаниям.

фото: ПРООН/Азербайджан

# УПРАВЛЕНИЕ ЭКОСИСТЕМАМИ ЗЕМЛИ



# Управление экосистемами Земли

## Почему это важно?

Существует широко распространенное понимание того, что нынешние модели глобального потребления, производства и землепользования неустойчивы и негативно воздействуют на системы жизнеобеспечения Земли (включая функционирование экосистем и их услуги, а также их устойчивость и адаптивную способность), таким образом снижая социальный и природоохранный потенциал в области достижения устойчивого развития.<sup>1</sup> Деграция экосистем Земли является источником неравенства для настоящего и будущего поколений и отрицательно сказывается на равноправном экономическом и социальном развитии. Достижение равноправного развития возможно лишь с учетом экосистемных услуг – таких благ как почвы, вода и климат, от которых мы все зависим – и пониманием необходимости их охраны и устойчивого использования.

Биоразнообразие, включая вариации между экосистемами, способствует развитию разных тематических областей, таких как продовольствие и питание, здоровье, экологическая устойчивость, вода, обеспечивая прямые выгоды для: борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием; развития эффективных и устойчивых продовольственных систем для сельского хозяйства и рыболовства; повышения устойчивости систем жизнеобеспечения к потрясениям и кризисам; улучшения экономического положения в сельских районах и повышения доходов хозяйств; а также для содействия сокращению внешних факторов, влияющих на деграцию земель, водные циклы и генетическое разнообразие. При этом глобальная потеря биоразнообразия подрывает устойчивое развитие, негативно влияя на эти области. Нынешняя модель экономического развития, основанная на чрезмерной эксплуатации и истощении природных ресурсов, представляет серьезную проблему для устойчивого развития и социального равенства. Во всем мире и в каждом регионе, деграция экосистем, ведущая к утрате биоразнообразия и экосистемных услуг, оказывает серьезное негативное воздействие на сельское хозяйство, животноводческие, рыбные и лесные хозяйства, т.е. те самые отрасли, от которых зависит большая часть населения. Эти последствия, впрочем, оказывают негативное воздействие на всех людей, утрата биоразнообразия может иметь особенно пагубное, и иногда более незамедлительное, воздействие на бедные и уязвимые слои населения, на женщин и детей, в зависимости от их роли в обществе и степени зависимости от экосистем по мере утраты биоразнообразия и экослуг, есть риск, что некоторые пороговые уровни будут превышены, что приведет к подрыву функционирования земной системы.<sup>2</sup>

Биоразнообразие и экосистемные товары и услуги, обеспечиваемые им, исключительно важны в каждой проблеме, для решения которых были разработаны ЦРТ. Несмотря на большой прогресс в достижении ЦРТ, они не всегда оправдывали ожидания. Например, цель по обращению вспять тенденции к утрате биоразнообразия не была достигнута на глобальном уровне к 2015 года. Выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет возможным лишь при охране и устойчивом использовании экосистемных услуг – например, производства продуктов питания и воды, регулирования климата, опыления – от которых мы все зависим. Тогда как две специальные цели посвящены охране морских и наземных экосистем и биоразнообразия, взаимосвязи между экосистемами и другими целями исключительно важны, как изложено ниже.

Многие фермеры и другие люди, зависимые от земельных ресурсов, могут получить выгоду от улучшения управления экосистемами. Меры по развитию устойчивого сельского хозяйства, повышения содержания питательных веществ в почве, совершенствование управления урожаем и другие направления

<sup>1</sup> Биоразнообразие в повестке дня в области развития на период после 2015 года и Целях в области устойчивого развития (ЦУР): Экосистемные товары и услуги для благосостояния человека, справочная публикация по Конвенции о биологическом разнообразии, (см. <https://www.cbd.int/sbstta/doc/trondheim-full-paper-2-sdgs-en.pdf>)

<sup>2</sup> Там же

сельскохозяйственной политики могут улучшить продуктивность и обеспечить продовольственную безопасность, содействуя преодолению бедности. Чтобы быть эффективными все эти меры должны быть комплексными и вырабатываться с учетом специфических потребностей и опыта различных групп населения.

Чистый воздух и вода исключительно важны для здоровья человека и его выживания. Экосистемы предоставляют воздух, воду, а также услуги по очистке почв, естественному регулированию инфекционных заболеваний, а также являются источником сырья для современной медицины и производства новых жизненно важных фармацевтических средств для здоровья всех людей. Охрана и восстановление водных экосистем, включая горы, леса, водно-болотные угодья, водоносные горизонты и озера очень важны для обеспечения доступности чистой воды. Экосистемы играют важную роль в обеспечении безопасной питьевой воды, включая рыбные хозяйства или эффективность гидроэлектростанций.

Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и влияние изменения климата на многие отрасли (такие как сельское хозяйство, рыбное хозяйство) создала необходимость в экологизации экономики. Измерение показателей и оценка состояния окружающей среды и нашего природного капитала может содействовать принятию лучших решений и мер по более рациональному использованию этого капитала для экономического роста и содействия занятости населения. Экосистемы играют большую роль в регулировании климата и имеют ключевое значение для смягчения неблагоприятного воздействия климатических изменений и адаптации к ним. Они связывают и поглощают эмиссии углерода. Сохранение и восстановление экосистем – это экономически эффективный способ снижения уязвимости и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Этот процесс всегда должен быть социально инклюзивным, учитывать различные стратегии и разные типы знаний в отношении охраны окружающей среды.

На глобальном и региональном уровне растет понимание того, что изменение климата повышает уязвимость перед стихийными бедствиями и усиливает нагрузку на природные ресурсы, продовольственную безопасность, потребность в энергии, с важными последствиями для человеческого благосостояния и безопасности. Повестка дня 2030 должна способствовать такой трансформации в мире, которая сократит потребность в энергетических ресурсах и зависимость от ископаемого топлива, в дополнение к чему будут поставлены цели и приняты обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, а также оказано содействие развивающимся странам по обеспечению их доступа к необходимым технологиям.

## **История региона**

Регион Европы и Центральной Азии в разных контекстах и в разной степени сталкивается с одними и теми же проблемами, что и остальные регионы мира, в области водных ресурсов, экосистемных услуг, среды обитания и ландшафтов, биоразнообразия и изменения климата. Основная причина заключается в том, что лица ответственные за принятие решений не уделяют достаточно внимания важности природы для всеобщего развития, что ведет к узкому взгляду на получение выгод в ближайшей перспективе за счет процветания и жизнеспособности в долгосрочной перспективе.

Качество воды улучшилось во многих частях Европы и Центральной Азии за последние 20 лет в результате улучшения мер регулирования и обеспечения их выполнения, наряду с инвестициями в водоочистные сооружения. Тем не менее, свыше 100 миллионов людей в регионе не имеют доступа к безопасной питьевой воде или адекватной санитарии, что делает их более уязвимыми перед серьезными заболеваниями, передающимися водным путем. Люди, проживающие в сельских и отдаленных районах в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, в частности, остаются в зоне риска. В некоторых частях региона основная тяжесть проблем отсутствия доступа к безопасной питьевой воде и последствий заболеваний, таких как отрыв от работы, медицинские расходы и уход, ложится на сельских женщин, которым приходится путешествовать на большие расстояния к зачастую загрязненным источникам воды.

Есть успехи в принятии и осуществлении политических мер в отношении сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, тем не менее проведенная оценка показала, что большая часть среды обитания и видов остаются под угрозой. В ходе выполнения ЦРТ, средняя относительная численность коренных видов сократилась на 38.4 процента по сравнению с исходным в Восточной и Центральной Европе и на 77 процентов в Российской Федерации. В странах ЕС в 2015 году только 23 процента видов

животных и растений и 16 процентов типов среды обитания, находящихся под охраной согласно Директиве ЕС о средах обитания, имеют благоприятный статус с точки зрения их сохранения.

Основные источники нагрузок на биоразнообразие в регионе включают интенсификацию сельского хозяйства, чрезмерный вылов рыбы, урбанизацию и фрагментацию среды обитания транспортной инфраструктурой и климатические изменения. Основные двигатели и источники нагрузок в Европейском и Центральном азиатском регионе – это прямые и/или косвенные последствия образа жизни, моделей потребления и производства и экономического развития, ведущие к чрезмерной эксплуатации земельных ресурсов и изменениям в землепользовании, в совокупности постоянно сокращающие площади естественную и полустественную среду обитания. Типы среды обитания, связанные с сельскохозяйственными экосистемами, имеют относительно плохой статус сохранения, согласно оценке, лишь семь процентов из них имеют благоприятный статус по сравнению с 17 процентами типов среды обитания, не относящихся к сельскохозяйственным экосистемам в ЕС.

Распространение инвазивных чужеродных видов и загрязнение также являются причиной серьезных нагрузок на биоразнообразие во всем мире. Суммарная антропогенная нагрузка на биоразнообразие и природные экосистемы усугубляется воздействием изменений климата и окружающей среды и тем фактом, что экономическая ценность биоразнообразия не учитывается в процессе принятия решений.

Пресноводные экосистемы испытывают экстремальную нагрузку, при этом количество и качество среды обитания и численность многих видов в регионе сокращается. Загрязнение, деградация и фрагментация среды обитания и быстрое размножение чужеродных видов остаются серьезными угрозами для пресноводных экосистем в регионе. Например, пресноводные рыбы находятся среди групп позвоночных с наибольшим процентом видов, находящихся под угрозой, 40 процентов находятся под угрозой исчезновения.

Горные экосистемы характеризуются особым разнообразием среды обитания и видов в регионе, но также особо уязвимы перед воздействием изменений в практике ведения сельского хозяйства, туризма, развития инфраструктуры и климата. Ценность горных экосистем и их услуг для равнинных хозяйств, включая обеспечение водой и регулирование, недостаточно учитывается в регионе.

Лесным экосистемам грозят фрагментация и лесные пожары, число которых увеличилось в регионе за последнее десятилетие. Институциональные изменения, включая приватизацию во многих странах с ранее централизованной экономикой, привели к интенсивной коммерциализации лесных хозяйств на неохраемых территориях, включая нагрузку на биоразнообразие. Сельскохозяйственные и пастбищные экосистемы доминируют на большей части территории региона и биоразнообразие существенно сократилось на этих территориях, особенно в результате угроз от интенсивного сельского хозяйства или неиспользования сельскохозяйственных земель, изменения климата, загрязнения воздуха и распространения инвазивных чужеродных видов.

Городские экосистемы редко являются хорошо интегрированными в проблематику биоразнообразия в регионе. Более того, урбанизация и рост городов – это важные факторы воздействия на биоразнообразие в регионе посредством изменения практики землепользования.

Многие прибрежные морские экосистемы Европы и Центральной Азии имеют плохой природоохранный статус и рискуют быть необратимо поврежденными в результате человеческой деятельности и глобальных климатических изменений. Чрезмерный вылов рыбы все еще является серьезной проблемой – численность около 45 процентов рыбных ресурсов Европы ниже допустимых пределов биологической сохранности видов – но ее острота снизилась в отношении европейских атлантических вод, Северного и Балтийского морей в течение последних десятилетий. Во всех морях региона биоразнообразие в плохом состоянии: согласно оценке, только семь процентов морских видов имеют «благоприятный статус сохранения». Кроме того, климатические изменения воздействуют на морские экосистемы, особенно, на прибрежные полосы и низменности, посредством затопления, наводнений и эрозии в связи с участившимися штормами и повышением уровня моря; перераспределением морских ресурсов и вторжением чужеродных видов; экспансией зон с кислородным голоданием и аноксигенных «мертвых зон»; закислением океана в более чувствительных регионах, таких как полярные экосистемы и экосистемы коралловых рифов.

## Какие действия необходимо предпринять?

Ключевой урок в области достижения ЦРТ заключается в том, что природоохранная политика сама по себе не может обеспечить устойчивость окружающей среды, которую необходимо интегрировать в отраслевую политику (например, сельское хозяйство, энергетика, здравоохранение, транспорт) и межотраслевую политику в области снижения риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям, учитывая трансграничное измерение большинства природных ресурсов в регионе. Повестка дня 2030 обеспечивает основу для интеграции различных аспектов, имеющих отношение к устойчивости окружающей среды и, как таковая, является серьезным достижением в отношении ЦРТ.

- **Придавать самое важное значение благоразумному использованию и управлению природными ресурсами** в различных отраслях в ходе экономического развития. Это требует оценки и учета экономической, социальной и культурной ценности природного капитала и экосистем и совершенствования подходов к осуществлению оценки. В трансграничном контексте, это также потребует создания и/или укрепления существующих соответствующих платформ для совместного управления общими ресурсами (комиссии по озерам и бассейнам рек, трансграничные объекты всемирного наследия и биосферные заповедники).
- **Включить оценку природного капитала и экосистемных услуг в национальные системы учета и отчетности**, наряду с регулярной калькуляцией их утраты и деградации. Учет природного капитала может содействовать достижению ЦУР, делая явными связи между экономикой и окружающей средой, содействуя принятию обоснованных политических решений и мер мониторинга прогресса. Это позволило бы лицам, ответственным за принятие решений и широкой общественности признать экономические убытки от утраты природного капитала и убыточность бездействия для общества в целом. Необходимо содействовать инвестициям в природу сегодня – будь то восстановление управления охраняемыми территориями и водными ресурсами. Инвестиции в зеленую инфраструктуру в общем обеспечат как хорошие доходы, так и рабочие места для поддержания людей и природы. Эти инвестиции также могут укрепить устойчивое управление городских и примыкающих к городам природных территорий, снижая урбанистический стресс и содействуя адаптации к климатическим изменениям. В области сельского хозяйства необходимо продвигать устойчивые модели ведения сельского хозяйства, позволяющие сократить использование удобрений, пестицидов и воды и инвестировать в органическое сельское хозяйство и сельскохозяйственно-природоохранные схемы, избегать неустойчивого использования земельных ресурсов и загрязнения, а также сохранять сельскохозяйственное биоразнообразие. Эти ценности следует интегрировать в стратегии развития, снижения риска бедствий и бедности, а также в процессы принятия решений и планирования для выполнения Повестки дня 2030.
- **Усилить координацию выполнения соответствующих конвенций, политических инструментов и программ по существующим экосистемам и синергию между ними.** Чрезвычайное разнообразие международных и региональных конвенций, программ<sup>3</sup> и политических инструментов предназначено для укрепления экосистем для стран в регионе. Совершенно необходимо усилить синергию между ними. Сюда относятся Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.<sup>4</sup> Имеются возможности для только учрежденных органов, таких как Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) также играть важную роль в интеграции соответствующих политических процессов и инструментов.<sup>5</sup>

3 Программы, такие как Программа ЮНЕСКО «Человек и Биосфера» (МАБ), Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО (МГП), Международная геонаучная программа ЮНЕСКО

4 Все конвенции доступны на <http://www.unece.org/env/treaties/welcome.html>

5 Глобальная Экологическая Перспектива: ГЭП 6, Оценка для пан-европейского региона, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2016, (доступна на [http://web.unep.org/geo/sites/unep.org/geo/files/documents/unep\\_geo\\_regional\\_assessments\\_europe\\_16-07513\\_hires.pdf](http://web.unep.org/geo/sites/unep.org/geo/files/documents/unep_geo_regional_assessments_europe_16-07513_hires.pdf))

# Управление Экосистемами Земли

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ:

### Доступ к воде



Свыше 100 миллионов людей в регионе не имеют доступа к безопасной питьевой воде или адекватной санитарии.

### Биоразнообразие



Средняя численность коренных видов сократилась до 38.4 процента от исходного состояния в Западной и Центральной Европе и на 77 процентов в Российской Федерации. Нагрузки на биоразнообразие включают интенсификацию сельского хозяйства, чрезмерный вылов рыбы, урбанизацию и фрагментацию среды обитания транспортной инфраструктурой и климатические изменения.

### Пресноводные экосистемы



Испытывают экстремальные нагрузки. Пресноводные рыбы относятся к группе позвоночных с наиболее высоким процентом видов, находящихся под угрозой. 40 процентам видов грозит исчезновение.

### Горные экосистемы



Уязвимы перед воздействием изменений в практике ведения сельского хозяйства, туризма, развития инфраструктуры и климата

### Лесные экосистемы



Находятся под угрозой фрагментации и лесных пожаров, количество которых в регионе увеличилось в течение последнего десятилетия

### Городские экосистемы



Редко являются хорошо интегрированными в проблематику биоразнообразия в регионе.

### Прибрежные морские экосистемы



Рискуют быть необратимо поврежденными в результате человеческой деятельности и глобальных климатических изменений. Численность около 45 процентов рыбных ресурсов Европы ниже допустимых пределов биологической сохранности видов.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

■ Придавать самое важное значение благоразумному использованию и управлению природными ресурсами.

■ Включить оценку природного капитала и экосистемных услуг в национальные системы учета и отчетности.

■ Усилить координацию выполнения соответствующих конвенций, политических инструментов и программ по существующим экосистемам и синергию между ними.

фото: ПРООН/Туркменистан



# УПРАВЛЕНИЕ НА БЛАГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

# Управление на благо устойчивого развития

## Почему это важно?

Понятие управления связано с наращиванием потенциала институтов, повышением информированности об универсальных стандартах и принципах в области прав человека и продвижением их соблюдения, особенно в рамках государственных учреждений, но также в частном и третьем (некоммерческом или добровольческом) секторах. Оно подразумевает установление эффективных отношений между центральными и местными органами государственного управления; между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти; между государствами и рынками; и между государствами и гражданами. Оно касается обеспечения равноправного участия граждан – как женщин, так и мужчин – в демократических политических процессах, основанных на фактических данных и соблюдении прав человека, а также поощрения участия молодежи и детей и равного доступа к услугам. Управление предполагает обеспечение общества, в котором все могут полностью пользоваться своими правами человека, особенно наиболее социально отчужденные группы, включая меньшинства, а также общины беженцев и мигрантов.

В рамках Повестки дня 2030 с новыми, повсеместно применимыми Целями в области устойчивого развития страны дали обещание мобилизовать усилия, чтобы положить конец всем формам нищеты, бороться с неравенством и изменением климата, в то же время обеспечивая, чтобы никто не был забыт. Повестка дня на период до 2030 года признает, что демократия, благое управление и верховенство права, а также благоприятные условия на национальном и международном уровнях являются неотъемлемой частью устойчивого развития. Основой Повестки дня 2030 является видение мира, в котором обеспечивается всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенству права, справедливости, равенству и недискриминации; уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; а также мира равных возможностей, позволяющих в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию. Конечной целью является создание справедливого, равноправного, терпимого, открытого и свободного от социальных барьеров мира, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп.

Успех Повестки дня 2030 в значительной степени зависит от координации усилий, направленных на ее осуществление посредством благого управления. Деятельность Повестки в рамках различных секторов, по сути, связана с более эффективным управлением. Оно включает в себя большую политическую согласованность, более эффективное разрешение конфликта интересов, а также усовершенствование анализа затрат и выгод, планирования и финансирования. Таким образом, деятельность различных секторов содействует работе эффективных, подотчетных и прозрачных институтов на всех уровнях как основы для достижения желаемых результатов ЦУР.

Вопрос управления проходит через всю Повестку дня 2030, включая универсальный доступ к общественным благам, здравоохранению и образованию, а также безопасную для жизни среду и возможности достойного трудоустройства для всех. Благое управление и эффективные и основанные на широком участии учреждения, подотчетные гражданам, являются основными столпами демократии. Они являются основой обеспечения того, чтобы государства выполняли важнейшие функции: предоставляли общественные блага, такие как социальные услуги, безопасность, правосудие, здравоохранение и образование; стимулировали обширный, инклюзивный экономический рост, создавая благоприятный инвестиционный климат для процветания частного сектора; и реагировали на нужды и требования граждан.

Включение цели, посвященной конкретно вопросу управления, ЦУР 16, в Повестку дня 2030 является беспрецедентным, глобальным признанием важности таких ключевых компонентов, как гражданские и

политические права, правосудие, управление и мир, в обеспечении устойчивого развития человечества, что заполнило пробел Целей развития тысячелетия, которые не содержали конкретных целей, связанных с управлением.<sup>1</sup> Кроме того, ЦРТ были слабы и непоследовательны с точки зрения прав человека, неравенства и применения правозащитного подхода. Стремление к ЦРТ в отрыве от прав человека в некоторых частях региона привело к неудовлетворительным результатам, из-за которых часто наиболее уязвимые группы населения еще больше оставались позади в различных аспектах человеческого развития.

Осуществление Повестки дня на период до 2030 года и конкретно ЦУР 16 позволяет людям влиять на свою жизнь и будущее посредством расширения своих возможностей и улучшения способности участвовать в процессе принятия решений и заявлять о своих проблемах, требующих решения. Многие задачи ЦУР 16 связаны с основными характеристиками демократического управления, которые необходимы для осуществления всех ЦУР и для борьбы с неравенством. Борьба с основополагающим неравенством крайне важна для того, чтобы никто не был забыт, включая, среди прочего, наиболее уязвимые группы, такие как женщины, дети, меньшинства и мигранты. ЦУР 16 служит основой для достижения успеха во всех других Целях. Без прочного верховенства права и крепких демократических институтов будет сложно реализовать и сохранить улучшения в других областях человеческого развития.

## История региона

В конце 1980-х и начале 1990-х годов посткоммунистические государства (и после 2001 года Турция) в данном регионе стремились принять и укрепить политические учреждения и практики, связанные с демократиями, основанными на конкурентных выборах. В странах, которые присоединились к ЕС в 2004, 2007 и 2013 годах, а также страны/территории юго-восточной Европы, которые продолжают стремиться к членству в ЕС, данная тенденция была в значительной степени вызвана копенгагенским "демократическим" критерием для вступления в ЕС. Недавно страны региона, а именно Грузия, Молдова и Украина<sup>2</sup> также выразили готовность провести подобные реформы в соответствии с нормами ЕС. Соблюдение прав человека, эффективное экономическое, социальное и экологическое регулирование, а также оказание качественных государственных услуг, таких как здравоохранение и образование, являются ключевыми компонентами данной демократической модели управления. Реформы политических систем считались дополнением к экономическим реформам, которые должны были построить конкурентную рыночную экономику. Однако для стран восточной части региона, которые не стремятся присоединиться к ЕС, роль европейских норм и стандартов как основы оказалась неизбежно слабее.

С точки зрения экономического управления ряд внешних событий усугубил воздействие экономического кризиса и привел к дальнейшему замедлению экономического роста во всем регионе. Такая ситуация в значительной степени повлияла на страны, сильно зависящие от средств, которые посылались трудовыми мигрантами, и привела к высокому уровню безработицы, в частности, среди женщин и молодежи, а также к росту эмиграции. Эти тенденции подняли важные вопросы в области управления, среди которых не последнее место занимает вопрос отношений между государствами и рынками и необходимости более надежных социальных гарантий в регионе.

На управление и защиту прав человека в регионе также повлияла близость к очагам масштабных конфликтов (например, Сирия, Ирак и Афганистан), поскольку многие страны сделали приоритетной задачей обеспечение эффективного пограничного контроля, борьбу с терроризмом и распространением оружия и других средств ведения войны. Наплыв беженцев и мигрантов подверг проверке способность государственных администраций на всех этапах принимать ответные меры в соответствии с правозащитными и гуманитарными принципами, обеспечивая основные права и защиту для всех.<sup>3</sup> Радикальная позиция некоторых граждан, особенно среди молодежи, а также распространение явления,

<sup>1</sup> Повестка дня ЦРТ включала в себя задачу о назначении женщин на руководящие посты в рамках Цели 3.

<sup>2</sup> С момента смены правительства в феврале 2014 года и в настоящее время продолжающегося конфликта в восточной части страны, на Донбассе

<sup>3</sup> Только в 2015 году по так называемому западно-балканскому маршруту прошло 880 000 мигрантов и беженцев, направляющихся в Европу, см. статью "Лидеры ЕС объявили балканский маршрут закрытым", EU Observer, март 2016 г. (доступна по ссылке <https://euobserver.com/migration/132569>)

когда иностранные террористы возвращаются из зон конфликта, часто наряду с ростом экстремистских групп, стали еще одной серьезной проблемой данного региона. Это также указывает на неэффективность систем управления, особенно с точки зрения интеграции и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

Несколько стран региона предпринимали шаги для ограничения политической свободы, в том числе свободы СМИ, свободы слова и свободы мирных собраний, посредством законов, ограничивающих пространство и финансирование неправительственных организаций (НПО) и организаций гражданского общества. Сходным образом в регионе рассматривается законодательство для ограничения прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). Гражданское общество в этих странах сталкивается со многими трудностями, включая законодательные и материально-технические препятствия для работы, произвольные меры, незаконные притеснения, запугивание и репрессии. Особенно высок риск среди женщин-правозащитников.

Как показали недавние изменения в регионе, для ряда стран эти трудности представляют собой серьезную проблему. Однако наиболее серьезными они оказались в странах бывшего Советского Союза и в Югославии; большинство этих новых независимых государств до 1990-х годов почти не имели недавнего исторического опыта в качестве независимого государства. Создание национальных органов управления, государственных администраций и гражданской службы, обеспечение базовых услуг, защита прав человека, борьба с коррупцией, управление общими системами энергетической и водной инфраструктуры, используемыми совместно с соседними странами, и разработка и осуществление эффективных национальных (и субнациональных) стратегий, в частности, с точки зрения прав человека зачастую оказывались крайне трудными задачами. Это в особенности касается стран (и территорий), которые прошли через военные конфликты в 1990-х годах, причем некоторые из них остаются неразрешенными и по сей день.

Тем не менее, за последние два десятилетия в реформировании структур управления явно наблюдался важный прогресс. Были созданы избирательные органы, национальные правозащитные учреждения и антикоррупционные ведомства; модернизированы органы государственного управления; согласованы административные процедуры; обеспечена более эффективная социальная защита; уточнены обязанности национальных и субнациональных правительств; а также разработана нормативно-правовая база для вовлечения гражданского общества. Изменения также заметны в составе руководящих должностных лиц и органов государственного управления в большинстве стран региона, где значительно возросло число женщин, участвующих в принятии решений, особенно в парламентах. Таким образом, важно сохранить эти достижения посредством постоянных инвестиций в процессы государственного управления и укрепления институционального потенциала, в то же время сосредоточившись на поощрении гражданских прав, образовании, уважении прав человека, разнообразии и равном доступе к услугам для всех.

## **Какие действия необходимо предпринять?**

Вся Повестка дня 2030 и, в частности, Цель 16 предусматривают основные элементы социального договора между государством и обществом, прочно основанного на правах человека и призванного обеспечить соответствие между ожиданиями людей - детей, женщин и мужчин - относительно того, что должно делать государство и другие субъекты (услуги, предусмотренные данными целями, а также безопасность, верховенство права и справедливая судебная система, законные удостоверения личности, доступ к информации и возможность участия), и институциональным потенциалом государства и других деятелей для оправдания этих ожиданий. Для этого необходимо, чтобы органы государственного управления и заинтересованные стороны на всех уровнях имели знания, средства и возможности, чтобы выполнять свои роли в достижении Цели 16 и всех ЦУР в рамках комплексного подхода с их взаимным усилением. Таким образом, расширение прав и возможностей граждан и учреждений во всех секторах является ключевым элементом в построении свободного от социальных барьеров общества и должно лежать в основе действий по укреплению благого управления.

- **Повышать эффективность институтов и их способность оперативно реагировать на потребности людей.** Эффективность и способность оперативно реагировать на потребности людей, включая учет

гендерной проблематики, со стороны учреждений, ответственных за обеспечение верховенства права, таких как судебные органы, полиция и центры правовой помощи, крайне важны в создании благоприятной среды для мирного разрешения споров, борьбы с преступностью и насилием (особенно с сексуальным и гендерным насилием, а также с насилием в отношении детей), для борьбы с дискриминацией и ксенофобией и обеспечения равного доступа к правосудию для всех. Особое внимание следует уделять тому, чтобы учреждения учитывали гендерный аспект и имели возможность разрабатывать и осуществлять политику, учитывающую гендерную проблематику, тем самым закладывая основу для принятия решений на всех уровнях с широким участием и с учетом различных факторов.

- **Уделять особое внимание устранению недостатков в управлении**, таких как коррупция, неформальная/теневая экономика и контроль над ключевыми ресурсами со стороны политических и деловых элит; все это препятствует устойчивому развитию, растрачивая попусту ресурсы, необходимые для развития, подрывая доверие и усиливая неравенство. Борьба с длительной дискриминацией, особенно в законах и политике, в том числе с гендерным и другим неравенством, требует принятия специальных мер, призванных обеспечить равное участие женщин и других групп (молодежи, беженцев и мигрантов, меньшинств и т.д.) во всех процессах управления для устойчивого развития. Они включают в себя согласованные усилия для участия женщин в процессах обеспечения безопасности и миростроительства.
- **Наращивать институциональный потенциал для предоставления государственных услуг**. Местная адаптация ЦУР должна помочь установить связь между глобальными обязательствами и достижением реальных изменений в жизни людей, а также улучшить их взаимодействие с правительством и укрепить многоступенчатое управление за счет содействия построению прочных, основанных на доверии и поддерживающих отношений между центральными, региональными, городскими/муниципальными и общественными уровнями управления. Развитие потенциала институтов для оказания государственных услуг с целью улучшения умения руководить на местах, человеческих ресурсов и увеличения потенциала местных органов управления в технической и управленческой сферах, а также расширение участия общества в принятии решений способствуют достижению этих целей.
- **Поощрять активные, разнообразные и независимые СМИ, расширение демократического пространства для активного участия гражданского общества и общественного мониторинга, а также борьбу с участившимся запугиванием и репрессиями в отношении правозащитников** тоже могут помочь правительствам отслеживать прогресс и обеспечивать переход от обязательств к действиям. Международные правовые обязательства государств требуют от них создания условий, которые активно поддерживают способность и возможность людей участвовать в гражданской деятельности как по отдельности, так и коллективно. Для выполнения их ролей в обществе среди прочего необходимы (1) благоприятные политические и общественные условия, в которых ценится и поощряется участие граждан; (2) поддерживающие регулирующие нормы, соответствующие международным стандартам и основанные на международном праве в области прав человека. Свобода выражения мнений, ассоциаций, мирных собраний и право на участие в государственных делах занимают центральное место в здоровом гражданском обществе; (3) свободный поток информации, включая доступ к идеям, данным, докладом и другой информации; (4) поддержка и ресурсы и (5) общее пространство для диалога и сотрудничества.
- **Укреплять гражданское воспитание**. Молодежь и подростки региона являются важной группой населения для улучшения управления, обеспечения мира и принятия устойчивых решений, и их энергия, инновации и оптимизм могут быть использованы в этих целях, если обеспечить благоприятную среду и возможности. Роль образования и гражданского воспитания крайне важна в формировании открытых обществ, которые, в свою очередь, создают условия для расширения возможностей граждан и учреждений с точки зрения достижения ЦУР.
- **Использовать возможности технологий** может помочь расширить потенциал всех граждан, включая молодежь и уязвимые группы, путем создания пространства для гражданской деятельности, принятия политических решений на основе фактических данных и предоставления доступа к знаниям и инновациям.

# Управление на благо устойчивого развития

## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Достижения:



Созданы определенные избирательные органы, национальные правозащитные учреждения и антикоррупционные ведомства; модернизированы органы государственного управления; согласованы административные процедуры; а также разработана нормативно-правовая база для вовлечения гражданского общества. Значительное увеличение числа женщин, участвующих в принятии решений.

### Управление экономикой:



Ряд внешних событий усугубил воздействие экономического кризиса; эти тенденции подняли важные вопросы касательно отношений между государствами и рынками и необходимости более надежных социальных гарантий в регионе.

### На управление и права человека



Повлияла близость региона к масштабным конфликтам (например, Сирия, Ирак и Афганистан). Многие страны сделали приоритетной задачей обеспечение эффективного пограничного контроля.

### Радикальная позиция



Некоторых граждан, особенно среди молодежи, а также распространение явления, когда иностранные террористы возвращаются из зон конфликта, часто наряду с ростом экстремистских групп, стали еще одной серьезной проблемой данного региона.

### В некоторых странах



Ограничена политическая свобода, в том числе свобода СМИ, свобода слова и свобода мирных собраний. Рассматривается законодательство с целью ограничения прав представителей сообщества ЛГБТИ. Гражданское общество в этих странах сталкивается со многими трудностями, включая законодательные и материально-технические препятствия.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Повышать эффективность институтов и их способность оперативно реагировать на потребности людей.

■ Поощрять активные, разнообразные и независимые СМИ.

■ Уделять особое внимание борьбе с недостатками управления.

■ Укреплять гражданское воспитание.

■ Наращивать потенциал институтов, предоставляющих государственные услуги.

■ Использовать технологические возможности.

# СФЕРЫ ПАРТНЕРСТВА ПОВЕСТКИ ДНЯ – 2030



# Сферы партнерства Повестки дня 2030

## Почему это важно?

Международное сотрудничество в области развития сегодня происходит во все более неоднородном, изменяющемся институциональном контексте. Важная роль традиционных доноров ОЭСР-КСР<sup>1</sup> все больше сравнивается с ролью доноров, не входящих в КСР, таких как Турция и Российская Федерация, стран/регионов программы, занимающихся сотрудничеством Юг-Юг,<sup>2</sup> международных неправительственных организаций, фондов, и частных компаний. Масштабы официальной помощи в целях развития (ОПР) все больше затмевают потоки иностранных инвестиций и денежных переводов, а также внутренних финансов для развития. Размываются традиционные различия между программами развития, гуманитарным/чрезвычайным реагированием и проблемами безопасности.

В таких условиях эффективное сотрудничество в целях развития должно основываться на координации и партнерских отношениях. Эффективная реализация Повестки дня 2030 требует партнерства и сотрудничества между центральными и местными органами власти, частным сектором и гражданским обществом.

Универсальность Повестки дня 2030 подразумевает, что реализация ЦУР в регионе может воспользоваться преимуществом от «обмена знаниями между Югом и Севером», - то есть, изученные уроки некоторых стран, участвующих в реализации ЦРТ, могут быть переданы другим странам региона. Например, задачи по адаптации целей и индикаторов ЦУР, а также выбор исходных условий и целей были рассмотрены странами/регионами программы в ходе реализации ЦРТ. Учитывая опыт поддержки реализации ЦРТ в регионе и позицию в поддержку реализации ЦУР, организации системы ООН имеют уникальный шанс для содействия обмену знаниями и созданию новых партнерских отношений.

## История региона

Данный регион обладает хорошим сочетанием традиционных и новых доноров, а также стран/территорий со средним уровнем доходов, которые продолжают получать помощь в целях развития. Страны региона ОЭСР-КСР составляли три четверти глобальной ОПР в 2015 году, в том числе от нескольких новых государств-членов ЕС, которые присоединились к ОЭСР-КСР с 2013 года (Чешская Республика, Словацкая Республика, Польша).<sup>3</sup> Другие новые страны-члены ЕС (такие как Хорватия и Румыния), а также Азербайджан, Казахстан, Российская Федерация и Турция являются важными донорами, не являющимися членами КСР. В то время как многие традиционные доноры сокращают свои ассигнования в регион (ОПР, предоставленная регионом донорами ОЭСР-КСР, снизилась с 4,9 млрд. долларов США в 2008 году до 3,1 млрд. долларов США в 2013 году),<sup>4</sup> новые доноры являются растущей силой в глобальном сотрудничестве в области развития и часто сосредотачивают свои усилия на помощь странам/территориям в регионе. Между тем, Европейский союз, являясь крупнейшим поставщиком ОПР в регионе, продолжает предоставлять финансирование новым государствам-членам после их вступления в ЕС. И хотя эти страны не рассматриваются ОПР, ЕС играет важную роль в решении региональных диспропорций и социальной изоляции.

1 Донорами ОЭСР-КСР в регионе являются Австрия, Бельгия, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Исландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, Испания, Швеция, Швейцария и Объединенное Королевство.

2 В контексте Европы и Центральной Азии, Юг-Юг относится к обмену знаниями, опытом и передовой практикой среди программных стран/территорий.

3 Расчеты ПРООН, основанные на данных ОЭСР-КСР.

4 Там же.

По данным ОЭСР-КСР, общая помощь в целях развития от новых доноров региона выросла в два раза в течение 2011-2015 годов, увеличившись с 2,2 млрд. долларов США до 5,6 млрд. долларов США. Большинство финансовой помощи поступает из Турции (3,9 млрд. долларов США в 2015 году) и Российской Федерации (около 1,2 млрд. долларов США в 2015 году). Таким образом, весь регион прочно занял свое место на глобальной карте сотрудничества в целях развития. Растущее значение региона в международном сотрудничестве в области развития связано не только с финансовыми потоками: основными вкладами также являются недавний опыт в экономических и социальных переходных периодах, а также в снижении риска бедствий и в ряде других технических областях. Соответственно, регион объединяет традиционное сотрудничество Север-Юг со значительными элементами сотрудничества Юг-Юг. Он обеспечивает большие объемы ОПР, (и других средств финансирования развития), а также практический опыт развития, в том числе, в переходный период.

## Какие действия необходимо предпринять?

Для реализации ЦУР в регионе необходимо решить сложные проблемы, что требует новых подходов. Создание эффективных мер реагирования на такие проблемы, как неравенство и экологически неустойчивые модели развития, потребует больше, чем помощь и обмен традиционными знаниями. В частности, для обеспечения принятия экологически устойчивых путей развития, необходимы новые и более динамичные механизмы сотрудничества. В большинстве случаев ответы будут заключаться не в объеме переданной ОПР, а в качестве и широте предлагаемых решений, значимости переданных знаний, а также в широте и глубине партнерских отношений. Важными инструментами станут механизмы внутри-регионального сотрудничества, объединяющие различные сферы общества и сотрудничество между гражданским обществом/научными кругами.

Важной чертой среды сотрудничества в области развития после 2015 года должно стать «совместное создание благ», которое является переходом от пассивных отношений между донорами и получателями к индивидуальным партнерским отношениям и обмену. Такое партнерство имеет решающее значение для открытия и укрепления отношений на субнациональном/местном уровнях, что особенно важно с учетом разнообразия и различий внутри стран/территорий. Такое сотворчество также требует новых соглашений между государствами и гражданскими обществами, между государственным и частным секторами, а также между новыми и традиционными донорами. Способность создавать такие союзы через границы, сектора и рамки сотрудничества в целях развития будет играть ключевую роль в перспективах региона в реализации ЦУР. Таким образом, сотрудничество в целях развития будет касаться того, что происходит внутри и между странами/территориями.

Шесть ключевых «совместных творческих партнерств» будут особенно важны для сотрудничества в области развития после 2015 года, выступая от имени реализации национальных ЦУР в регионе и за его пределами:

- **Расширять «согласованность политики» (трансграничных) партнерств.** Перспективы преодоления «ловушки стран со средним доходом» и сокращение неравенства и социальной изоляции зависят от согласованности политики в таких областях, как миграция и торговля в рамках региональных схем интеграции. В повестку дня согласования политики следует включить, например, соглашения о сотрудничестве в области миграции между странами происхождения мигрантов и странами назначения. Он должен сосредоточиться на поиске взаимовыгодных торговых отношений между ЕС и Евразийским экономическим союзом<sup>5</sup>, а также на интеграции субрегионов, таких как Центральная Азия, в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Внося свой вклад непосредственно в получение доходов и средства к существованию, социальную стабильность и сокращение масштабов контрабанды и торговли людьми (например, при помощи в развитии торговли или управления границами), эти партнерства могут иметь большее воздействие на развитие, чем сама помощь.

<sup>5</sup> Членами Евразийского Экономического Союза являются Армения, Беларусь, Казахстан, Республика Кыргызстан и Российская Федерация.

- **Укреплять партнерство в области ключевых глобальных и региональных общественных благ.** Региональное сотрудничество может иметь решающее значение в совместном производстве и софинансировании глобальных общественных благ. ЦУР не могут быть реализованы только с помощью национальной политики и программной деятельности; например в сфере сотрудничества в области водных ресурсов и энергетики, а также в управлении климатическими рисками и уменьшении опасности бедствий, регион нуждается в более эффективных многосторонних и трансграничных платформах. Когда речь идет об осуществлении ЦУР в таких областях, как сокращение бедности, образование, улучшение управления природными ресурсами или гендерным равенством, необходимо создание платформ для сотрудничества Юг-Юг или горизонтального сотрудничества, посредством которого страны/территории региона могут поделиться передовой практикой, опытом и знаниями добавит ценность, как для региона, так и, потенциально, на глобальном уровне. Универсальный характер партнерства означает, что Повестка дня – 2030 применяется к странам региона с низким и средним уровнем доходов. Здесь существует значительный потенциал для инновационных партнерских отношений между национальными правительствами, международными банками развития, ООН и специализированными фондами. Например, партнерство с Фондом «Зеленый климат» может способствовать решению ключевых проблем адаптации к изменению климата и смягчению их масштабных последствий, в том числе на региональной основе.
- **Развивать партнерство между ОЭСР-КСР и другими донорами.** Что касается транснациональных общественных благ или оказания помощи конкретным странам/территориям и субрегионам, сотрудничество между ОЭСР-КСР и другими донорами может привести к результатам, которые важны как по качеству, так и по масштабам. Финансовые ресурсы одних со знаниями и опытом других, как страны/территории со средним доходом, которые недавно были или продолжают оставаться получателями помощи в целях развития, могут быть выигрышной комбинацией. Помимо объединения ресурсов и поощрения взаимного обучения, такие партнерства могут стать основой для новаторских и более стабильных механизмов сотрудничества, способствующих региональной стабильности и повышению качества предоставляемой помощи. Такие тематические и страновые партнерства могут помочь развивающейся архитектуре сотрудничества в целях развития лучше отражать уникальные перспективы доноров вне КСР, а также помогать им определять более четкое и надежное позиционирование.
- **Содействовать инновационным формам финансирования развития.** Успешный опыт уже существует в этом отношении, например, путем взимания налогов с авиабилетов и предоставления ЮНИТАЙД мероприятий, способствующих достижению ЦРТ в области здоровья.<sup>6</sup> Другие находятся в процессе разработки: например, добровольные взносы, основанные на прибыли, получаемой компаниями от определенных видов товаров и услуг; добровольных взносов от потребителей, связанных с покупкой определенных товаров, и инициатив, объединяющих частные и государственные потоки доходов для деятельности в области развития. Кроме того, десяток стран ЕС согласились установить налог на финансовые операции. Некоторые из стран региона с уровнем дохода ниже среднего, имеют хороший опыт в «заполнении» денежных переводов для совместного финансирования местного развития. Как указано в Аддис-Абебской программе действий Международной конференции по финансированию развития в 2015 году, такие инструменты должны не заменять ОПР, а дополнять ее. Они должны консолидироваться, быть предсказуемыми и стабильными с течением времени и расширяться за счет привлечения МИП региона, многие из которых также могут извлечь выгоду из сокращения незаконных финансовых потоков и субсидий на ископаемые виды топлива.

<sup>6</sup> ЮНИТАЙД занимается поиском новых способов предотвращения, лечения и диагностики ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии быстрее, дешевле и эффективнее. Более половины его финансирования исходит от налога на авиабилеты, взимаемые 10 странами. Перелом в сборе средств дал странам больше ресурсов для инвестиций в здравоохранение. (За дополнительной информацией посетите <http://www.unitaid.eu/en/unitaidat10>)

- **Участвовать в новом поколении региональных филантропических партнерств.** В регионе наблюдается бум финансирования филантропических и образовательных целей - как у традиционных доноров (например, немецких фондов), так и в других странах (например, в Российской Федерации и Турции). К числу основных задач на будущее относятся: создание или укрепление межгосударственных связей, обмен успешными моделями и содействие трансграничным частным потокам финансирования развития, в идеале - через партнерские отношения между частными фондами стран-доноров с субъектами частного и третьего сектора в странах-получателях.

Эти совместные творческие партнерские отношения играют важнейшую роль в углублении сотрудничества в области развития в регионе, а также в оказании влияния на глобальную повестку дня. Скорейшее внедрение такого партнерства может помочь сообществу специалистов по развитию, правительствам, гражданскому обществу и частному сектору ускорить национальное осуществление ЦУР в регионе Европы и Центральной Азии.

# Сферы партнерства Повестки дня 2030

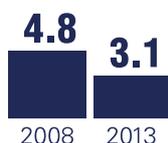
## КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ

### Официальная помощь в целях развития:



Сочетание традиционных и новых доноров, а также стран/территорий со средним уровнем дохода (СУД), которые продолжают получать помощь в целях развития. Таким образом, регион объединяет традиционный Север-Юг со значительными элементами сотрудничества Юг-Юг.

### Снижение поддержки со стороны стран ОЭСР-КСР:



ОПР, предоставленная региону донорами ОЭСР-КСР, снизилась с 4,9 млрд. долл. США в 2008 году до 3,1 млрд. долл. США в 2013 году. Европейский союз, помимо того, что является крупнейшим поставщиком ОПР в регионе, продолжает предоставлять значительное финансирование после вступления новых государств-членов в ЕС.

### Новые доноры:



Новые страны-члены ЕС (такие как Хорватия и Румыния), а также Азербайджан, Казахстан, Российская Федерация и Турция являются важными донорами, не являющимися членами КСР. Общая помощь в целях развития от новых доноров региона в течение 2011-2015 годов увеличилась более чем в два раза - с 2,2 млрд. долл. США до 5,6 млрд. долл. США за этот период времени.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

■ Расширять «согласованность политики» (трансграничных) партнерств

■ Укреплять партнерские отношения вокруг ключевых глобальных и региональных общественных благ

■ Развивать партнерские отношения между ОЭСР-КСР и другими донорами

■ Продвигать инновационные формы финансирования развития

■ Заниматься благотворительностью в рамках новых региональных механизмов партнерства.

Региональный консультационный документ был совместно подготовлен региональной системой ООН под руководством Региональной группы ООН по развитию в странах Европы и Центральной Азии (ЕЦА Р-ГООНР) и Регионального координационного механизма (РКМ).

Джоанна Брукс внесла свой вклад в подготовку Регионального консультационного документа в качестве консультанта.

Региональный консультационный документ не проходил официальное редактирование.

Все права защищены.

При использовании текстового материала ссылка на данную публикацию и /или агентства-соавторы обязательна. Воспроизведение фото- и графических материалов в любом цифровом или традиционном формате запрещается без получения предварительного согласия владельцев авторских прав, за исключением случаев использования в этой публикации (например, при размещении файла .pdf с соответствующей ссылкой).

# РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ООН В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Empowered lives.  
Resilient nations.

