



联合国

CLIMATE ACTION TO ACCELERATE

STOP THROWING RUBBISH
IN THE SEA
BECAUSE IT CAUSES
POLLUTION

秘书长
关于联合国工作
的报告

2020



联合国

CLIMATE ACTION TO ACCELERATE

STOP THROWING RUBBISH
IN THE SEA
BECAUSE IT CAUSES
POLLUTION

**秘书长
关于联合国工作
的报告**

2020

目 录

导言	4
联合国应对COVID-19的举措	26
促进持续经济增长和可持续发展	32
维护国际和平与安全	52
非洲的发展	70
促进和保护人权	80
有效协调人道主义援助	94
促进国际司法和国际法	108
裁军	114
毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义	122
本组织的有效运作	132

版权:
秘书长关于联合国工作的报告(第七十五届会议, A/75/1)
联合国出版
New York, New York 10017, United States of America
版权©2020联合国
保留所有权利

未经出版方书面许可, 不得以任何电子或机械形式或方式, 包括影印、录制
或任何未知或待发明的信息存储或检索系统, 复制或传播本出版物全文。

如欲了解包括附属权在内的权利和许可信息, 请联系:
United Nations Publications
405 East 42nd Street, S-09FW001
New York, NY 10017
United States of America

电子邮件: permissions@un.org; **网站:** http://shop.un.org

如欲转载节选内容或影印, 请联系:
版权结算中心(copyright.com)
eISBN: 978-92-1-005333-4
eISSN: 2617-2879

设计和制作:
联合国日内瓦办事处会议管理司
联合国纽约总部全球传播部
联合国纽约总部大会和会议管理部

资料来源:
本出版物中使用的所有照片均来自联合国秘书处和其他联合国实体。
除非另有说明, 本报告中使用的​​所有数据均来自联合国。

封面:
在安东尼奥·古特雷斯秘书长访问斐济期间, 一名学生在苏瓦阿尔伯特公园内手举支持气候行动的标牌。
斐济是秘书长为在气候行动峰会之前聚焦气候变化问题出访行程中的一站。秘书长会见了政府领导人、
民间社会代表和青年团体, 倾听遭受气候变化影响的民众和那些正在成功地参与切实气候行动的人们的
呼声。(2019年5月16日)

联合国大会第七十四届会议的幕后准备工作。
(2019年9月22日，纽约)

引言



主要优先事项

- 促进持续经济增长和可持续发展
- 维护国际和平与安全
- 非洲的发展
- 促进和保护人权
- 有效协调人道主义援助
- 促进国际司法和国际法
- 裁军
- 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义



主题为“奥斯威辛75年后——大屠杀教育和纪念活动促进全球正义”的联合国大屠杀纪念仪式在大会堂举行，秘书长安东尼奥·古特雷斯致辞。(2020年1月27日，纽约)

1945年，世界各国领导人齐聚旧金山签署《联合国宪章》，在经历了惨烈的第二次世界大战之后，创建了象征着世界新希望的联合国。本组织的创始者深知，他们要彻底告别的是一个怎样的世界。

2020年，在联合国庆祝《宪章》签署七十五周年之际，我们借此契机回顾我们共同取得的进步，思考我们共同面对的未来。我们的愿景和价值观建立在平等、相互尊重和国际合作的基础之上，帮助我们避免了本可能荼毒地球生灵的第三次世界大战。七十五年来，我们为了解决全球问题和谋求共同利益构建了卓有成效的合作关系。我们在编纂人权法规和保护人权方面制定了重要的准则和协议，提出了宏伟的可持续发展目标，为更好地平衡与气候和自然界的关​​系摹画了前进道路。数十亿人挣脱了殖民主义枷锁，数以百万计的人们摆脱了贫困。

今天，联合国在世界各地日复一日、昼夜不停地努力工作，每年帮助拯救数以百万计民众的生命。此时此刻，联合国的男女工作人员正在为8 000万名难民和流离失所者提供援助，帮助200多万名妇女和女孩克服怀孕和分娩导致的并发症。由95 000名士兵、警察和文职人员组成的40多个政治任务和维和行动正在努力建立和维持和平，保护平民。我们现在每年向60个国家提供选举援助，向40 000名酷刑受害者提供帮助。我们每年执行大约7 500次监测任务，以保护人权，揭露侵犯人权行为，追究行为人的责任。

然而，这些努力还不足以阻挡恐惧、仇恨、不平等、贫困和不公正的浊浪。此外，2020年初，我们在一种微小的病毒面前不堪一击——这个病毒引发冠状病毒病(COVID-19)大流行，给个人、社区和社会造成惨重损失，最脆弱群体受到的影响尤为严重。

这场疫情凸显了当今世界的脆弱性，暴露出几十年来一直受到忽视的种种风险：医疗卫生系统能



“我们必须致力于构建更包容、更可持续的世界。”

安东尼奥·古特雷斯，秘书长

力不足、社会保障存在短板、结构性不平等、环境退化和气候危机。

联合国系统迅速全面动员，引领全球卫生应急行动，继续提供并扩大拯救生命的人道主义援助，制定了快速应对社会经济影响的各项文书，并为支持最脆弱社区和区域提出了广泛的政策议程。¹但是，在实现《宪章》所载的和平、正义、人权、发展等基本目标方面遭受的挫折是严重的，甚至可能是持久的。

¹ 2020年6月，秘书长发布了《联合国全面应对冠状病毒病的举措：拯救生命，保护社会，在恢复过程中重建得更好》。

构建更可持续的未来

即使从疫情发生前的情况看，全世界也并未走上到2030年如期实现可持续发展目标的轨道。而今，我们面临着第二次世界大战以来最严重的全球衰退和1870年以来范围最广的收入暴跌。另有约一亿人可能陷入极端贫困。《2030年可持续发展议程》的实施处于第五个年头，它仍然是人类构建美好未来的蓝图。2020年1月，联合国启动了“行动十年”，以加快落实《2030年议程》；疫情让“行动十年”变得更具挑战性和紧迫性。

疫情爆发后，联合国呼吁向最脆弱的民众和国家提供大规模的全球援助，这是一项相当于全球经济总量至少10%的一揽子救援计划。发达国家加大了对本国民众的支持力度，但我们正在推动建立团结互助机制，确保发展中国家也将受益，其中包括暂停债务偿还、重组债务和通过国际金融机构提供更多支持。这一救援计划尚未全面成形。

由于缺乏团结互助，加上增长缓慢和债务高企，为成功落实《2030年议程》争取必要资金的长期努力变得更加困难。我们必须立即行动起来，保住可持续发展方面取得的进展。我们休戚与共。

只有真正团结一致，才能实现共同目标，维护我们的价值观。

疫情还让人们清醒地认识到，亟需重新平衡人类与自然界的关係。气候变化在此之前已近乎走上不归路。摆脱疫情的努力必须与气候行动齐头并进。鉴于全球排放量达到创纪录水平，2019年我主持召开了气候行动峰会和青年气候峰会。70个国家承诺制定更加宏大的国家气候计划，到2050年实现净零排放。除了气候变化问题，经过逾15年的不懈努力，国家管辖范围以外区域海洋生物多样性政府间会议2020年届会现在必须成为更好地与整个自然界和谐相处的起点。



在联合国大会期间，联合国总部北草坪上的可持续发展目标宣传柱。(2019年9月23日，纽约)



秘书长安东尼奥·古特雷斯在拉合尔管理科学大学就青年在21世纪联合国中的作用向学生发表演讲。(2020年2月18日，巴基斯坦，拉合尔)



“ COVID-19疫情让《2030年议程》的前景变得比任何时候都更具现实意义和重要性。若要恢复得更好，我们必须一起恢复——别无他途。”

阿明娜·穆罕默德，常务副秘书长



“ 在当前艰难时期，我们绝不能忘记我们的共同目标和对可持续和平的承诺。”

玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂，办公厅主任



...在2019年取得成果, 例如:

可持续发展



通过重新定位联合国发展系统, 驻地协调员与**162个**国家和领土的政府和伙伴合作, 推动落实《2030年议程》

和平与安全



部署了**40多个**维持和平特派团、特别政治任务 and 办事处, 以预防冲突, 并为建设和平的努力提供支助

人道主义援助



协助调动和协调价值**180亿美元**的国际援助, 惠及**1.17亿**需要帮助的人

人权



秘书长发出促进**人权行动呼吁**, 推动人人享有人权

裁军



推进《**裁军议程**》的执行工作, 其重点是大规模毁灭性武器、常规武器和新兴战场技术

非洲的发展



支持实施《建立非洲大陆自由贸易区协定》, 该贸易区是最大贸易集团之一, 覆盖约**12亿**人口, 国内生产总值超过**2.5万亿美元**

毒品、犯罪、恐怖主义



通过外联和能力建设活动, 有**170多个**会员国参与预防和打击暴力极端主义

国际司法和国际法



支持订立《新加坡调解公约》, 开放签署日的**签字国多达46个**, 创联合国与贸易有关条约的纪录

 在**36 900**多次政府间大小会议上
为会员国提供服务, 帮助推动就世界面临的问题达成全球共识。

秘书长在2019-2020年的主要关注领域



团结一致谋改革

在发展、管理及和平与安全领域执行秘书长的改革议程, 就是提高联合国有效和负责任地履行任务的能力。以下是迄今已取得的主要成绩以及作为“团结一致谋改革”议程的一部分正在进行的重大变革。

 发展系统 重新定位发展系统, 加快执行《2030年议程》 • 建立新一代联合国国家工作队, 为各国提供更有针对性的支持 • 建立新的驻地协调员系统, 加强领导力 • 与会员国订立供资契约, 列入相互问责目标 • 修订联合国合作框架, 更全面地处理国家优先事项 • 作出前所未有的努力, 提高联合国区域资产和多国办事处的影响力 • 提高透明度、强化问责和加强监督, 以期取得成果 • 正在采取雄心勃勃的措施, 提高联合国国家工作队的业务效率 • 提高联合国国家工作队的能力, 帮助各国扩大筹资和伙伴关系, 实现可持续发展目标	 和平与安全架构 推动采取“全支柱”办法, 应对国际和平与安全面临的威胁 • 重组总部的和平与安全架构, 设立联合区域小组 • 优先支持预防和保持和平工作 • 更加注重区域方法和区域战略 • 通过采取综合做法完成联合国特派团的过渡, 与联合国国家工作队更加紧密地对接	 管理改革 转变管理模式, 实现灵活、有成效、高效率的运作 • 通过将更多权力下放给管理人员, 同时进行广泛的培训, 实现运作下放 • 针对决策权的行使建立新的问责框架 • 加强数据分析和评价能力 • 在总部设立两个新管理部门, 明确规定其作用和责任 • 实行新的年度方案预算, 在执行情况、规划和资源方面更好地提供信息 • 借力于高级别客户反馈机制, 不断简化政策和流程
--	---	--

联合国气候行动峰会：12项主要成果



秘书长安东尼奥·古特雷斯(在讲台上)宣布2019年联合国气候行动峰会开幕。这次峰会旨在提振雄心，加快行动，以应对气候变化，推动实现《巴黎协定》的各目标。(2019年9月23日，纽约)

- 需要制定宏大的国家气候计划，以便到2050年实现净零排放
- 公共、私人和可获得的资金是实现净零排放和构建气候适应型经济的关键
- 重点讨论2020年后不再修建新的燃煤电厂
- 基于自然的解决方案作为经济上可行的气候行动选项
- 必须将气候风险纳入决策系统
- 商定为小岛屿发展中国家提供资金，以落实气候行动

- 城市在实施国家气候计划中的关键作用
- 提高能源效率和减少温室气体排放的措施
- 提出解决方案，为最弱势社会成员提供援助
- 最不发达国家受气候变化影响最大，也最坚定地致力于气候行动
- 多利益攸关方倡议认识到气候行动的好处，必须不让任何一个人掉队
- 建立新的合作伙伴关系，探讨如何能够到2050年将温室气体净排放量降为零

《联合国残疾包容战略》：实现变革

该战略的范围广泛，涵盖联合国所有三大支柱(人权、和平与安全和发展)以及方案和行动



该战略包括加快和衡量残疾包容进展的具体基准



58个联合国实体在执行战略的第一年报告了建立全系统残疾包容基线的情况



蒙特塞拉特·特鲁塔人权大会秘书兼巴塞罗那市议会负责智障问题的成员蒙特塞拉特·比拉拉萨在担任政治和公共事务领导职务的残疾妇女高级别会议上发言。(2019年6月，纽约)

人权行动呼吁

疫情爆发于无视人权现象广泛存在之时。今年2月，我们发出人权行动呼吁，承诺把人的尊严作为本组织工作的核心，并特别重视以下几个方面：把权利置于可持续发展的中心；危机期间的权利；性别平等和妇女的平等权利；公众参与和公民空间；后代人的权利，特别是在气候正义方面；把权利作为集体行动的核心；人权的新疆域。这场疫情顷刻使这些承诺受到考验。人权是联合国应对措施的一个基石。



“我们在预防危机、应对危机和开展危机后重建方面的工作必须始终依循人人拥有平等和受到包容等原则。我们尤其要努力实现性别平等和包容残疾人。”

安娜·玛丽亚·梅嫩德斯, 高级政策顾问

提高和平呼声

这场大流行病正在产生深远的社会、经济和政治影响，因此，我们必须竭尽全力找到世界所需要的和平与团结。当今世界只能有一场战役，那就是共同抗击疫情。有鉴于此，我在2020年3月23日发出全球停火呼吁，并得到安全理事会、近180个国家、20多个武装团体和800个民间社会团体的广泛赞同。我和我的特使正在共同推动建立有效停火，克服长期冲突的遗留问题。

暴力行为不仅限于战场；许多妇女目前可能与施暴者一起居家隔离或检疫，因而在家中遭受暴力侵害。今年4月，我呼吁在世界各地杜绝暴力侵害妇女行为。约146个会员国承诺将防止和处理暴力行为纳入各自的抗疫计划。



“我们给后人留下什么，取决于我们何时、如何、为谁动员采取全球行动。”

福尔克尔·蒂尔克, 主管战略协调助理秘书长

重振多边主义

我们摆脱疫情后，绝不能回到一个只让少数人得利的世界。各国国内需要缔结新的社会契约，各国之间需要建立全球新政。我们需要建立新型全球治理，重新平衡金融和贸易体系，有效提供必需的全球公共产品，以可持续性标准为指导进行决策。在摆脱疫情和重振多边主义方面，我们的立足点必须是实现公平全球化，人人享有权利和尊严，与自然平衡共处，顾及后代人的权利，以及把人的因素而非经济因素作为衡量成功与否的标准。

这些不仅是疫情给我们的教训，也是在庆祝联合国成立七十五周年全球协商进程中表达的明确愿望。人们想要的是一个以充分、包容、平等参与全球机构为基础，为他们服务的全球治理体系。我期待与会员国和民间社会共同努力，摹画一条可以让我们共同实现这些愿望的前进道路。

我们在制定多边办法的同时，还需要加强数字合作。技术可以对摆脱疫情和实现可持续发展目标起到推动作用。我在“数字合作路线图”中提出的愿景是，构建一个为所有人拥有、包容而又可持续的数字未来。



妇女地位委员会第六十三届会议举行对话会，一名与会者向一名工作人员打招呼。(2019年3月12日，纽约)

联合国的长期目标以得到会员国认可或欢迎的变革议程为中心。



加强联合国

在振兴多边主义的工作中，我们继续实施宏大的改革议程，以强化联合国的实效和问责。2019年，在秘书处的发展、和平与安全、管理架构中建立了新的机构，使本组织能够更加灵活地应对新出现的需求，并在其工作的各大支柱之间更好地开展合作。在这些改革过程中引入的新做法通过了实战检验，联合国因此能够在整个疫情期间不间断地继续开展重要工作。

唯有一个包容、公正的联合国才能让我们继续走向未来。我们在高级管理层中保持了性别均等，目前妇女担任特派团团长和副团长的人数是本组织历史上最多的。我们还在努力建设一支地域分配更加多元化的工作人员队伍。2020年3月，我启动了《地域多样性战略》，以改善在秘书处无人任职和任职人数不足的会员国的任职情况。2019年，我启动了首项《联合国残疾包容战略》，以在整个联合国系统的残疾包容主流化方面提高本组织的标准和绩效，加强协调努力。

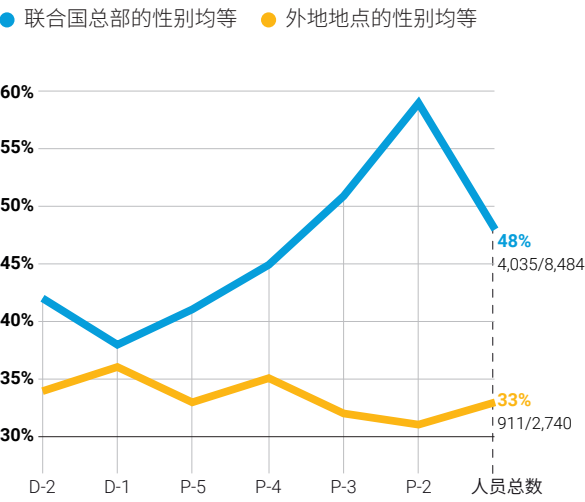


民间社会与联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯举行对话会：对话会让民间社会有机会就性别平等和联合国工作相关议题与秘书长及其高级领导团队进行互动交流。(2019年3月12日，纽约)

为了提高我们驾驭二十一世纪各种挑战的能力，50个联合国实体共同制定了一项数据战略，作为因应数据驱动型变革的全面行动指南。数据在我们工作的各个方面无处不在，数据的力量如能负责任地加以利用，将对我们为之服务的全球议程起到至关重要的作用。

本组织的工作和改革仍有资金断流的风险。2019年，联合国遭遇十年来最严重的经常预算现金短缺，2020年的情况可能会进一步恶化。现金紧张迫使我们根据资金到位情况而不是方案优先事项来确定工作的优先次序。

在联合国实现性别均等



《性别均等战略》的执行工作在联合国总部进展顺利，大多数实体正在各级如期实现均等。

2020年1月，秘书长几乎提前两年在全职担任副秘书长和助理秘书长职位的高级领导层实现男女比例50/50的目标。

在实地实现均等仍存在挑战，特别是在和平行动中，这些行动将继续得到高级领导层的充分关注，以期到2028年在本组织各级实现均等目标。



秘书长安东尼奥·古特雷斯和行政首长协调会(首协会)成员在一起。(2019年11月，纽约)

秘书长的《人人、处处采取行动数据战略》



为了提高我们驾驭二十一世纪各种挑战的能力，推出了《秘书长的 人人、处处采取行动数据战略》，这是基于全球最佳做法所提出的 因应数据驱动型变革的全面行动指南。

数据在我们工作的各个方面无处不在，数据的力量如能负责任地加以利用，将对我们为之服务的全球优先事项起到至关重要的作用。联合国大家庭的规模、专门知识和互联互通为凭借洞察力、影响力和完整性推动全球“数据行动”创造了独特契机。

这一战略将指导我们进行长期转型：使每个人、在任何地方都将数据作为一项战略资产加以培育，以获得洞察力、影响力和完整性，从而更好地履行我们对人类和地球的使命。



展望未来

我们在应对疫情影响的同时，也有机会建设一个更加平等的世界。这意味着要在人人拥有平等权利及平等机会的基础上，制定一个融教育、就业、可持续发展和社会保障于一体的新社会契约。未来的社会保障制度必须包含全民健康覆盖，必须推动妇女就业和性别平等、公共服务投资，并推动以有利于人类和地球的方式发展经济。

我们还需要确立全球新政，据此重新平衡全球治理体系及金融和贸易体系，按照可持续性标准进行决策，从而实现在《2030年议程》中表达的愿望。疫情是人间悲剧，但它也带来了一代人才有一次的机遇。让我们在此承诺，坚持七十五年前签订的《宪章》中提出的愿景和表达的决心，让《宪章》继续指引我们共同前进的道路，把世界重建得更好。



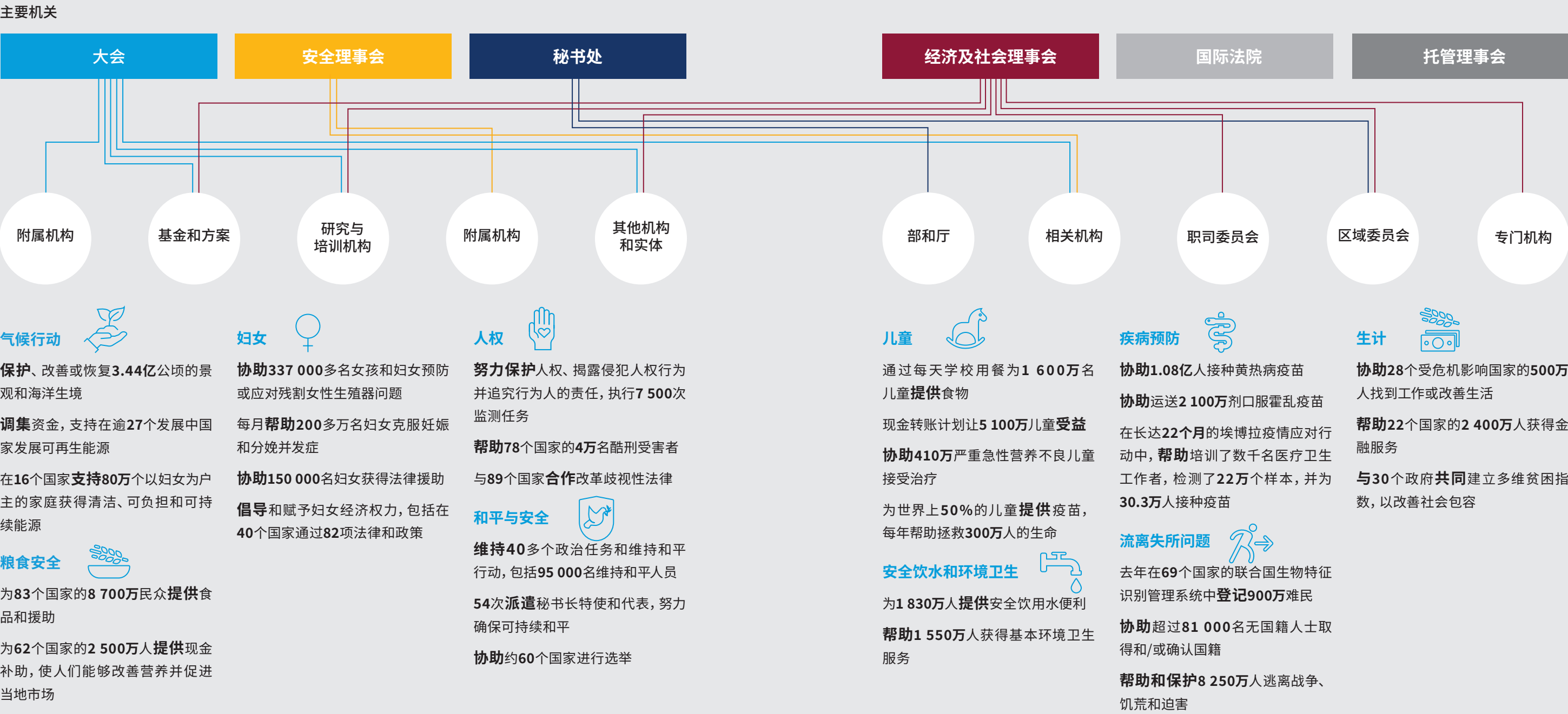
一名身穿印有“我们这代人将改变世界”字样运动衫的小游客聆听导游讲解安全理事会的工作方法。(2019年11月5日，纽约)

联合国大家庭：我们的工作



秘书处是联合国大家庭的六个主要机关之一。这些机关包括许多机构、基金和方案；附属机构；职司和区域委员会；培训机构等。

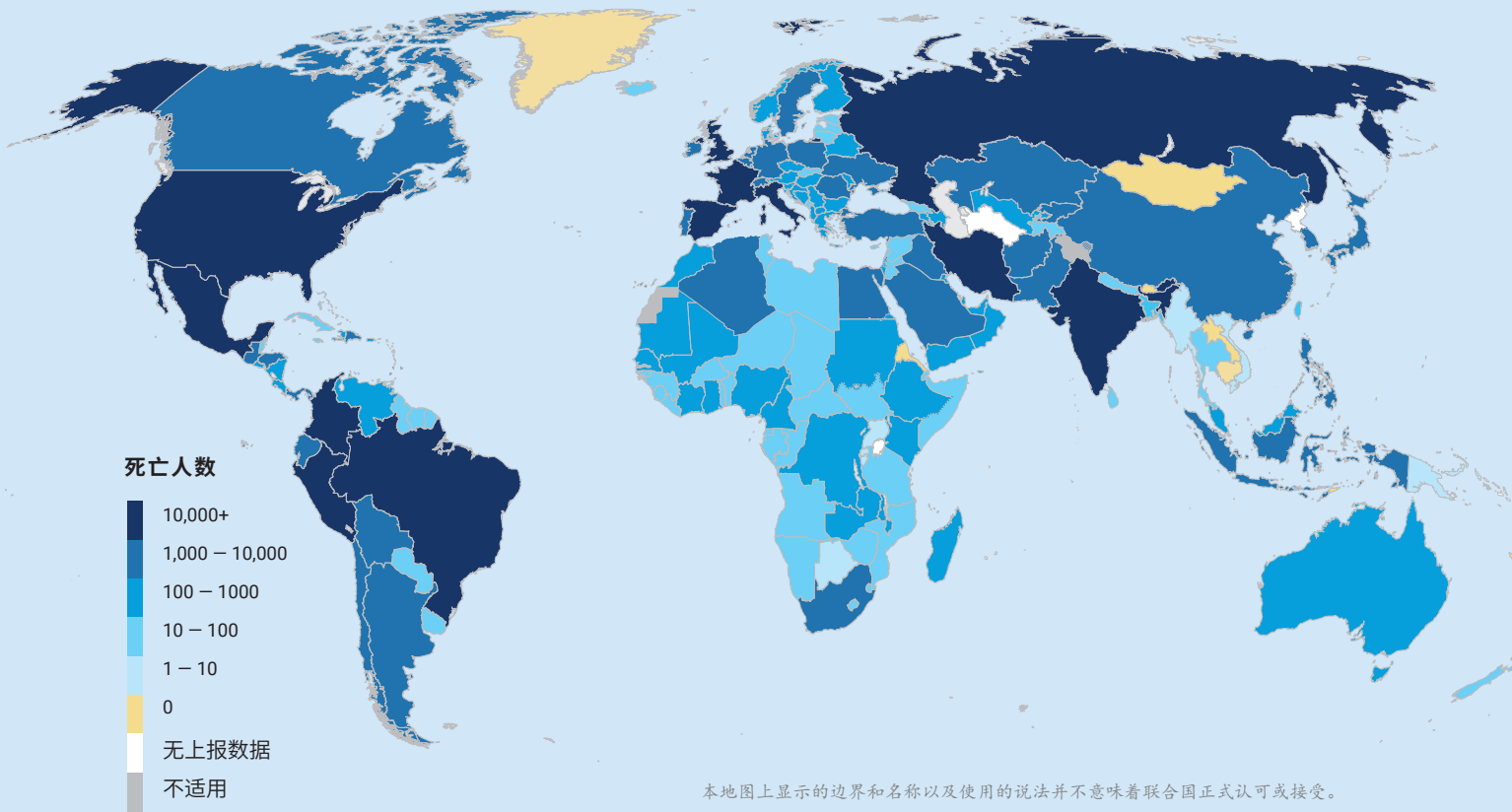
下文举例介绍了整个联合国大家庭的工作，特别是在实地服务的机构、基金和方案的工作。



联合国应对COVID-19的举措

COVID-19大流行在很短时间内夺去数十万人的生命，造成数以百万计人感染，重创经济，扰乱了现代生活的方方面面。这不只是医疗卫生危机，还

是经济危机、人道主义危机、安全危机和人权危机。全球应对行动需要重新构想社会结构以及我们为共同利益进行合作的方式。

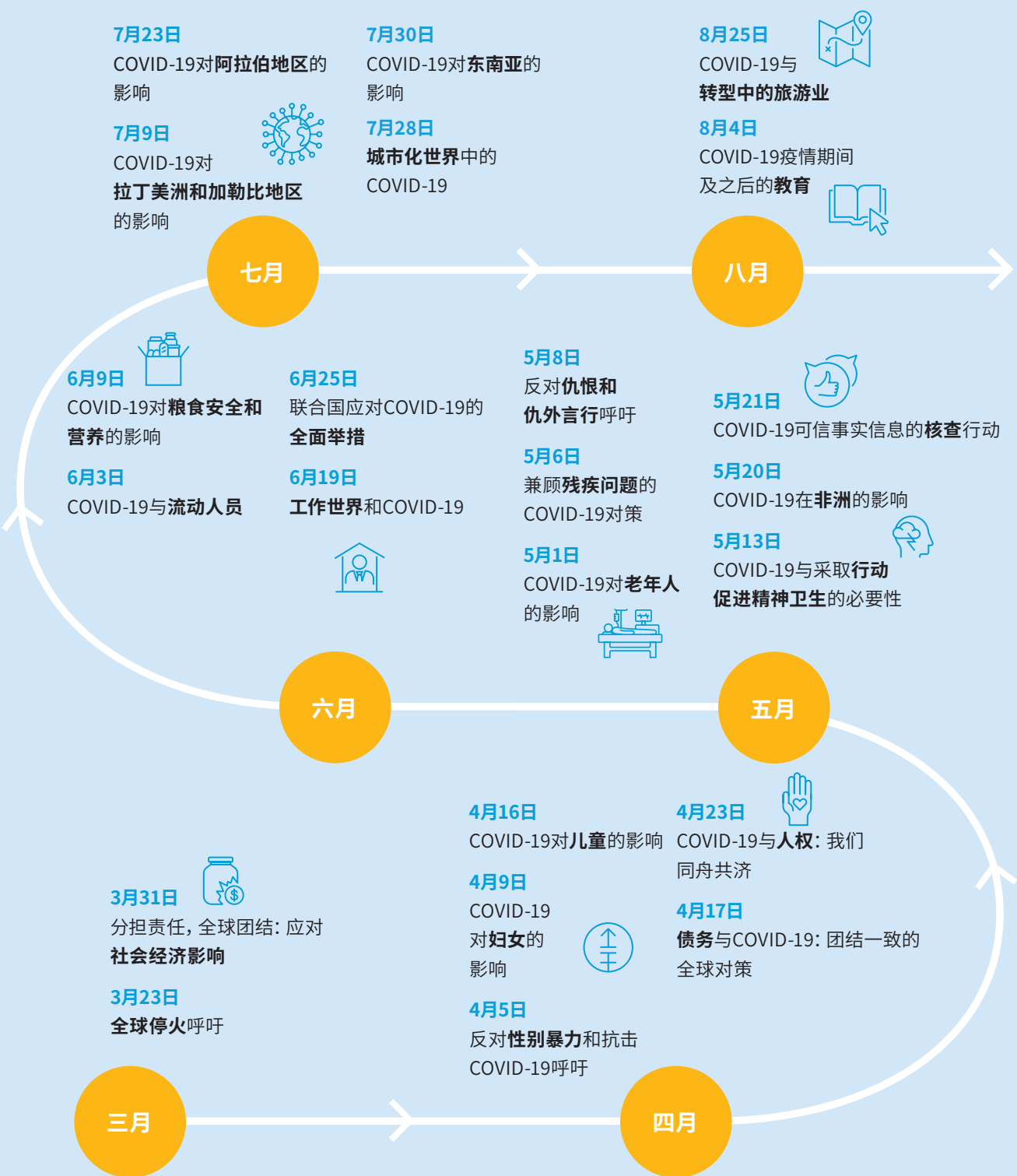


基于三大支柱的应对举措

我们正在实施基于三大支柱的应对举措：第一，大规模的医疗卫生应对措施，包括加快为世界各国全体民众研发疫苗、诊断工具和治疗方法；第二，努力克服这场大流行病在社会经济、人道主义和人权方

面造成的破坏性影响；第三，在恢复过程中重建得更好——努力构建更平等、更包容、更有适应力、更可持续的社会，建立一个能够提供保护和关键全球公共产品的国际体系。

秘书长的政策举措



联合国大家庭和合作伙伴的联合行动应对战略

1. 健康: COVID-19战略防范和应对计划

战略目标

- 1 动员所有部门和社区
- 2 管控散发病例和聚集性病例，防止社区传播
- 3 抑制社区传播
- 4 降低死亡率
- 5 开发安全有效的疫苗和治疗方法

2. 人道主义: 全球人道主义应急计划

战略目标

- 1 遏制COVID-19疫情蔓延，降低发病率和死亡率
- 2 减少人力资产和人权、社会凝聚力和生计恶化的情况
- 3 保护、协助难民、境内流离失所者、移民和弱势社区并为其争取权益

3. 发展: 联合国社会经济应对框架

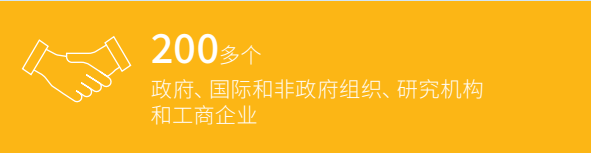
战略目标

- 1 在危机期间保护医疗卫生服务和系统
- 2 保护民众: 社会保障和基本服务
- 3 保护就业、中小企业和非正规部门
- 4 促进宏观经济对策和多边合作
- 5 支持社会凝聚力和社区适应力

关注受影响最严重的国家和人口

从一开始，我就主张对受疫情影响最严重的各方给予特别关注，其中包括：63个已面临人道主义危机

合作伙伴



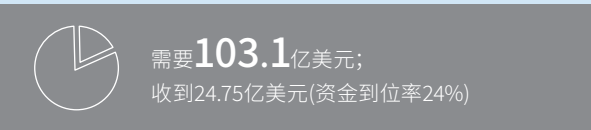
资金需求



合作伙伴



资金需求



合作伙伴



资金需求



或难民危机的国家；弱势群体，包括妇女、儿童、老年人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、残疾人、有精神健康问题的人和流动人口。

我们在应对和恢复过程中不能让任何一个人掉队。为了支持全球各国领导人，我发布了政策简报，在及时援助最需要帮助的人方面提供指导。除非人人安全，否则任何人都无安全可言。

整个联合国大家庭的应对举措

整个联合国系统已经动员起来，支持世界卫生组织领导的医疗卫生应对举措，其中包括分发医疗用品、培训医护人员、支持检测和追踪、防止病毒蔓延、传播信息和支持各国落实计划。

作为秘书长，我号召世界各国领导人开展合作，以研制一种可向所有人提供且人人负担得起的疫苗，并进行融资和债务减免。3月23日，我发出全球停火呼吁，得到了近180个会员国、20多个武装运动和800个民间社会组织的赞同。

我们的人道主义机构已在向全世界一亿多民众提供支持，并高度重视继续提供救生援助，同时通过

《全球应对COVID-19人道主义计划》支持整个联合国系统应对疫情的措施。

我们正在通过联合国发展系统在以下五个方面提供援助：必要的卫生服务；社会保障和基本服务；保障就业，为中小型企业 and 非正规部门工人提供协助；筹资；社会凝聚力和适应力。

联合国国家工作队已经动员起来，支持协调一致抗击疫情，并协同各国政府、国际金融机构和其他伙伴开展社会经济影响评估，以“发展领域紧急情况”模式提出快速解决方案。

各专门机构正在就公共卫生措施、航空、航运、旅游、技术、食品供应和粮食安全、农业以及受疫情影响的其他领域提出指导意见，以此支持各国政府和合作伙伴。

维持和平特派团已制定缓解措施，继续保护脆弱社区，同时增进特派团人员的安全和健康，保持业务连续性。



联合国大家庭在实地提供的援助



医疗协调
174个国家与世界卫生组织(世卫组织)就COVID-19大流行的防范和应对战略进行协调



医疗协调
协助123个国家制定国家卫生计划和在世卫组织合作伙伴门户网站上登记资金需求



医疗支援
世卫组织应急管理小组网络提供**12 000个床位**，以增强**临床治疗能力**



支援社区
向**26亿人**发送关于预防和获得卫生服务的短信



支援社区
在OpenWHO平台上为**420万名学员**提供逾119门COVID-19专业课程



支援社区
210万卫生和社区工作人员接受了实地病例检测、转诊和适当管理方面的培训



医疗供应链
已发运或待发运**超过4.52亿件**个人防护装备



医疗供应链
已发运或待发运了**2 900万个诊断测试和采集盒**



危机应对
110个政府和非政府组织为全球人道主义应急计划提供资金



危机应对
在COVID-19信息风险框架帮助下，迅速将**63个国家**作为优先紧急援助对象



危机应对
22 493个受COVID-19影响的**家庭**领取人道主义多部门现金赠款，以满足基本需要



危机应对
3 600万个家庭受益于各国政府在联合国大家庭支持下提供的新的或额外的社会援助

2020年8月31日数据

在恢复过程中重建得更好

疫情暴露了各种薄弱环节，这些薄弱环节远远超出全球医疗卫生的范畴。恢复过程将成为一个契机，藉此解决不平等、排斥、社会保障体系存在的短板、气候危机以及已暴露出来的许多其他不公正现象。我们不能重走不可持续做法的老路，而是要逐步过渡到可再生能源、可持续粮食体系、更高层次的性别平等、更强大的社会安全网、全民健康覆盖和一个行之有效的国际体系。

连续工作

在疫情期间，联合国一直持续开展各项业务，几乎没有受到干扰，这归功于已经出台的各种强有力的业务连续性措施，包括过去几年对信息和通信技术平台的投资。有了这些平台，本组织的工作人员队伍能够在大量人员必须突然改为远程办公的情况下，不间断地保持产出并进行协作。2019年1月

以来实施的改革，也使我们能够有效应对在疫情期间维持运作的挑战。改革带来的变化包括：在协调可持续发展方面建立一个强有力、独立的新系统；向高级管理人员进一步下放权力，使其能够更好地应对各自任务和所在地特有的问题；改用更加灵活的供应链管理办法，以利于加快必要货物和服务的采购和交付；人力资源领域的责任分工更加明确，从而能够迅速修订政策，不间断地提供业务支持；把总部不同的医疗和保健单位整合为一个统一部门，以在联合国人员的医疗支援和后送安排方面更好地开展协调。因此，疫情是各项改革原则的一次重要验证。



参与联合国人口基金Covid-19抗疫工作的医护人员在委内瑞拉里亚夸奥居民区。(2020年5月5日，委内瑞拉，里亚夸奥)

工作人员站在联合国总部草坪上的“可持续发展目标行动区”。该“行动区”为在大会高级别周期间重新构建多边互动提供新的契机。(2019年9月20日，纽约)



促进 持续经济增长 和可持续发展



核心方案

- 支持全球决策机关
- 国际合作促进发展
- 区域合作促进发展



指标性资源

16亿美元
4.83亿美元经常摊款和11亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 关于《维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言，大会第74/15号决议
- 审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言，大会第74/3号决议
- 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《毛里求斯战略》的后续行动和执行情况，大会第74/217号决议
- 在四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统，大会第72/279号决议
- 可持续发展高级别政治论坛政治宣言，大会第74/4号决议
- 关于联合国在非洲采取行动落实可持续发展十年的维多利亚瀑布城宣言，ECA/RFSD/2020/16



主要实体

- 经济和社会事务部
- 联合国贸易和发展会议
- 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
- 区域委员会
- 人居署
- 联合国环境规划署



联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在联合国气候行动峰会开幕式上致辞。这次峰会旨在提振雄心，加快行动，推动实现《巴黎协定》的各目标。(2019年9月23日，纽约)



对接可持续发展目标

背景

《2030年议程》的实施已处于第五个年头，这项工作正在加快进行，同时坚持不让任何一个人掉队的承诺。

2019年，会员国重申对《2030年议程》的共同承诺，各国领导人呼吁在今后十年采取行动，到2030年实现可持续发展目标。这场疫情突出表明，必须在消除根本匮乏、减少不平等、扭转气候变化和生物多样性丧失的趋势等方面加快取得进展，而这些都是在《2030年议程》中表达的核心愿望。



“恢复得更好意味着构建更可持续的经济和更有适应力的社会，以保护我们的环境，不让任何一个人掉队。”

刘振民，主管经济和社会事务副秘书长



在联合国大会高级别周前夕，展示在纽约时代广场上的可持续发展目标广告牌。(2019年9月19日，纽约)

主要目标

本组织提供了一系列促进国际合作和伙伴关系的解决方案，以落实《2030年议程》、《巴黎协定》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》等变革性全球议程。区域支持由非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和西亚的区域委员会和联合国可持续发展集团各实体的区域办事处牵头。在162个国家和领土，驻地协调员在实地帮助整合联合国发展系统所有驻地和非驻地实体的专门知识，支持各国的工作。

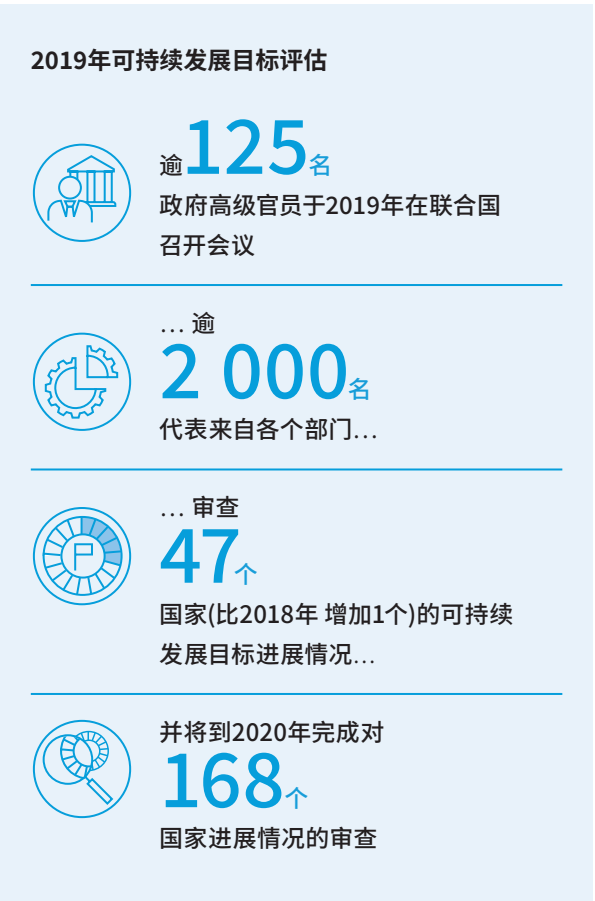
主要成果

评估和加快实现可持续发展目标

可持续发展目标已提出五年，这些目标代表着为人类和地球建设一个更美好世界的集体愿望。联合国在支持会员国实现这些目标方面发挥关键作用。自2016年以来，168个国家已制定实现可持续发展目标的计划，并在可持续发展高级别政治论坛上对自愿国别评估作出说明，展现了对各自政策和机构作出调整的决心。

17个可持续发展目标中的一些目标已取得进展。例如，在消除贫困、消除饥饿、青年就业、生物多样性、气候变化、诉诸司法的指标上已取得进展。但从进展情况看，全世界并未走上到2030年如期实现可持续发展目标的轨道。因此，全球领导人在2019年9月共聚一堂，出席《2030年议程》通过后举行的首次联合国可持续发展目标峰会。会员国承诺通过“行动十年”加快落实目标。此后，我一直呼吁加大动员力度、志存高远、开展筹资以及提出解决方案，特别是在消除贫困、气候变化和性别平等问题上。

加快行动落实《2030年议程》有赖于高质量的分
类数据和统计数字。“当下数据”倡议旨在加快地
理空间信息、大数据和其他非传统数据来源的可
持续利用。例如，200多名专家通过“全球土地指
标倡议”接受了数据收集和数据报告方面的培训。



与会者在大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛上发言。(2019年9月24日，纽约)



“联合国发展系统在完成改革之后以领导联合国实地团队新一代联合国驻地协调员为核心，对于联合国尽职尽责地支持会员国实现可持续发展目标至关重要。”

罗伯特·派珀，主管发展协调事务助理秘书长



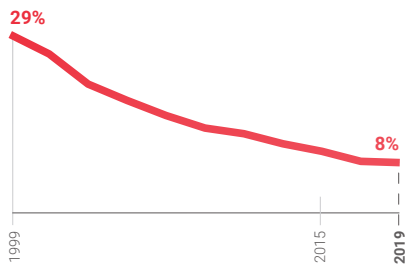
“发展的区域层面问题并非举一国之全力便能解决；发展问题需要采取跨越国界的办法。”

阿莉西亚·巴尔塞纳，拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书

《2030年议程》可持续发展目标
概览

1 无贫困

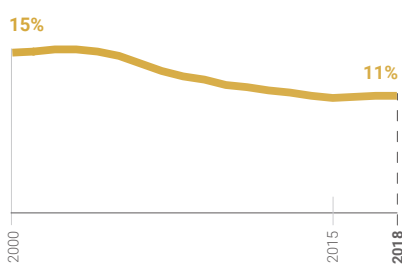
低于国际贫困线的总人口比率
(占人口百分比)



截至2019年, 全球约8%的人口仍生活在极端贫困中。

2 零饥饿

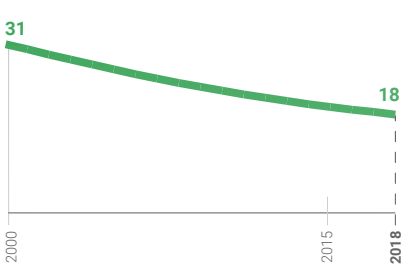
营养不良发生率(占人口百分比)



在取得长期进展之后, 遭受饥饿的人数仍在上升。

3 良好健康与福祉

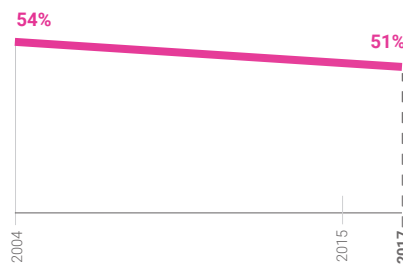
新生儿死亡率
(每千个活产儿的死亡数)



新生儿死亡率持续下降。

10 减少不平等

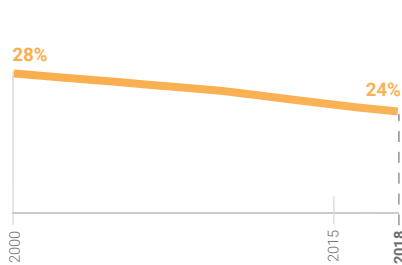
劳动力占国内生产总值的比重
(百分比)



劳动所得占国民收入的比重呈下降趋势。

11 可持续城市和社区

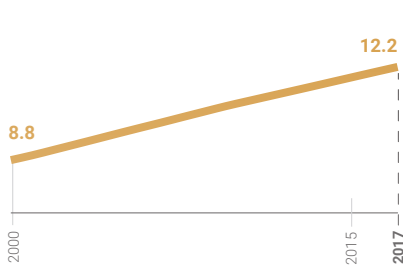
居住在贫民窟的城市人口比例
(百分比)



居住在城市非正规住区的人数稳步下降。

12 负责任消费和生产

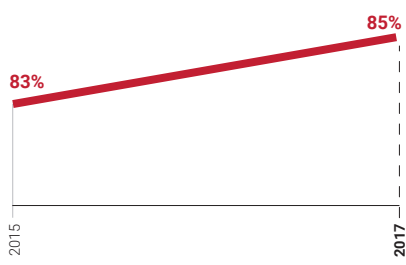
人均材料足迹(公吨数)



全球人均材料足迹有所增加。

4 优质教育

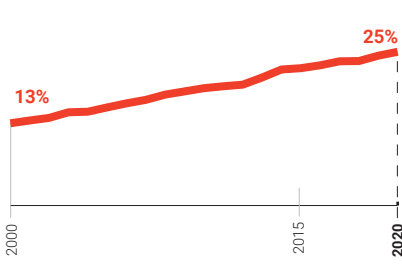
小学毕业率(占相关年龄组
的百分比)



普及和公平的初等教育尚未实现。

5 性别平等

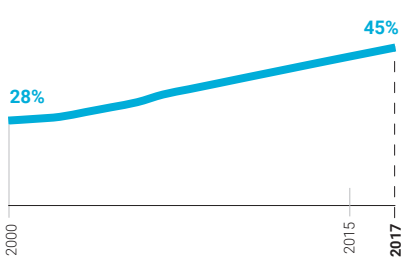
女性在国家议会中的席位比例
(占总席位的百分比)



在解决女性在议会中代表性不足的问题上取得重大进展。

6 清洁饮水和环境卫生

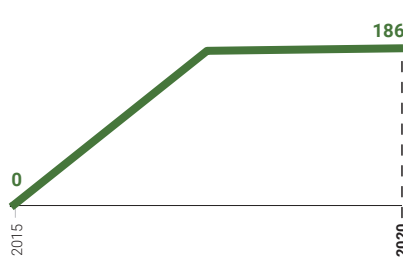
使用安全管理的环境卫生服务的
人口比例(百分比)



今天, 更多的人可以获得安全管理的环境卫生服务。

13 气候行动

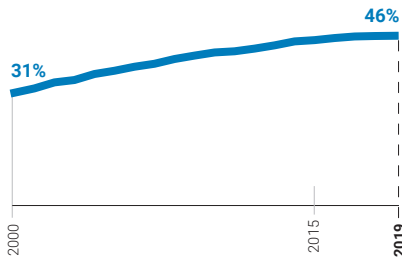
第一次向联合国通报国家自主贡献
的签署方



189个《巴黎协定》签署方中的186个第一次通报了各自的国家自主贡献。

14 水下生物

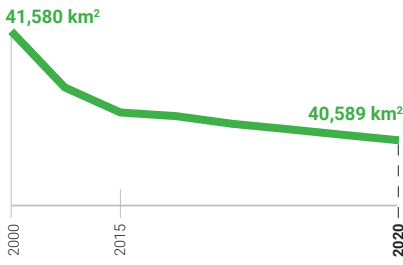
被保护区覆盖的海洋生物多样性
关键地区的平均比例(百分比)



必须做更多的工作来保护关键的生物多样性地区。

15 陆地生物

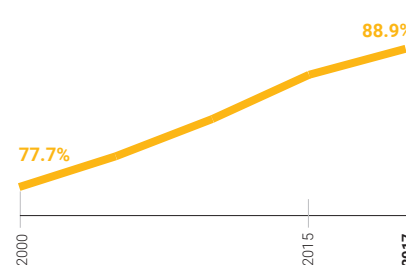
森林管理认证计划独立验证的
森林面积(平方公里)



需要更加努力地保护和恢复世界各地的森林。

7 负担得起的清洁能源

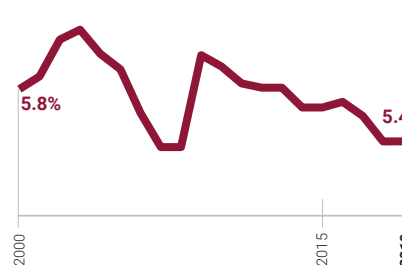
能用上电的人口比例(百分比)



世界上绝大多数人口现在都能用上电。

8 体面工作和经济增长

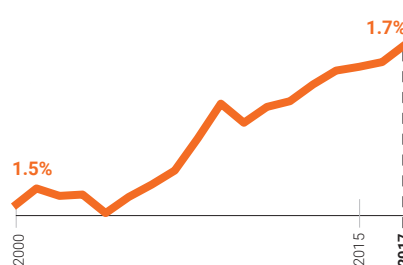
全球失业率, (百分比)



与2000年相比, 全球失业率有所下降。

9 产业、创新和基础设施

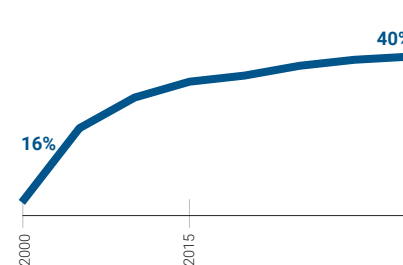
研究和开发支出占国内生产总值
的比重(百分比)



研发在全球范围内越来越受到重视。

16 和平、正义与强大机构

拥有符合《巴黎原则》的人权机构
的国家(占总数的百分比)



只有不到50%的国家拥有符合《巴黎原则》的人权机构。

17 促进目标实现的伙伴关系

官方发展援助净额(发援委国民
总收入的百分比)



尚未集体实现援助占国民总收入0.7%的目标。

数据来源: 经济合作与发展组织

加快进展

可持续发展目标实施五年来, 尽管在一些领域取得了进展, 但并未走上到2030年实现目标的轨道。此外, 由于COVID-19大流行, 17个目标的进展已经放缓, 在某些情况下甚至出现倒退。这使得“行动十年”变得更加紧迫, 需要会员国和其他伙伴的支持。

有关可持续发展目标的进展报告, 请查阅: www.un.org/sustainabledevelopment/progress-report/。

不让任何一个人掉队

消除贫困和减少不平等是《2030年议程》的核心。今天，仍有13亿人可能因多维贫困而无法实现可持续发展目标。因此，联合国基于“不让任何一个人掉队”的原则，支持为帮助脆弱国家和民众采取措施。例如，鉴于获取可持续能源是实现可持续发展目标的关键推动因素，我们在2019年联合举办了加强最不发达国家能源供给与融资全球会议。此外，我们在2019年气候行动峰会上帮助发起了普及可持续能源联盟，以加快在农村和脆弱地区普及能源。在《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚

途径)》中期审查期间，会员国还进一步承诺努力满足小岛屿发展中国家的需求。

在联合国支持可持续城市化方面，我发布了土地与冲突问题指导说明、《增强城市和人类住区安全问题联合国全系统准则》和《城乡联系：推进领土综合发展的指导原则和行动框架》，以加强土地保有权保障和解决土地纠纷，重点关注13个国家的120万弱势人口。

在贸易领域，我们支持让妇女受益于国际交流机会的政策，例如，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的六个边境地区实施了“边境”举措，向女性商贩提供正规经商方面的培训。



在残疾人权利公约缔约国会议第十二届会议期间，残疾人权利积极倡导者兼律师、2017年“诺贝尔替代奖”获得者耶特内波西·尼古西就残疾妇女问题向媒体通报情况。(2019年6月12日，纽约)

残疾问题

《联合国残疾包容战略》是“不让任何一个人掉队”的关键组成部分，是第一个为10亿残疾人提

出的联合国全系统战略。该战略于2019年启动，旨在将包容残疾纳入整个联合国系统的主流。



海地大舍曼圣埃斯普里国家教育中心的学生，拍摄于联合国经济及社会理事会(经社理事会)特设咨询小组访问海地期间。(2019年5月23日，海地，大舍曼)



“城市化是股真正的变革力量：我们现在有了一个把事情做对的难得机遇。我们的未来取决于我们能否把城市变得更公平、更具气候适应力，变成大家的地方。”

迈穆娜·穆赫德·谢里夫，人居署执行主任



“我们应确保最脆弱的国家(即最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)能够响亮而清晰地表达意见，并确保这些国家的可持续发展议程得以推进。”

费基塔莫埃洛拉·乌托伊卡马努，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表

气候行动

鉴于全球排放量达到创纪录水平，我邀请各国领导人参加2019年9月的气候行动峰会，70个国家承诺实施更加宏伟的国家计划。商界领军人物也积极响应，一些全球最大的资产管理人(掌管2万多亿美元的投资)承诺到2050年转向碳中和投资组合。2020年是“联合国生物多样性十年”的收官之年，在这十年期间，63个国家政府在“清洁海洋”运动中作出承诺。

科学界多次就气候紧急状态包括生物多样性崩溃问题敲响警钟，指出2020年是采取行动的“超级年”。原定于2020年举办的几项大型活动虽因疫情推迟，但气候变化仍然是人类长期面临的最大威胁。病毒只会使我们在全球威胁面前更加脆弱，因此，我们需要在气候变化问题上更有雄心，扩大行动。



“环境挑战可能改变历史进程。我们能否改变轨道、朝着正确方向前进，完全取决于我们自己。”

英厄·安诺生，联合国环境规划署执行主任



在联合国气候行动峰会召开的前几天，联合国工作人员与家人聚集在联合国总部游客广场，支持“为全球气候罢课”运动。(2019年9月23日，纽约)



气候行动活跃人士格蕾塔·通贝里(右二)在联合国青年气候峰会开幕式上发言。自左至右：气候行动活跃人士万朱希·恩乔罗格、秘书长安东尼奥·古特雷斯、通贝里女士、气候行动活跃人士布鲁诺·罗德里格斯。(2019年9月21日，纽约)

青年

《世界青年报告》强调了青年在推进《2030年议程》方面发挥的重要作用。2019年青年气候

峰会为来自140个国家和领土的青年领袖提供了一个平台，以动员青年参与气候行动。



经过两周对话，联合国妇女地位委员会第六十三届会议闭幕，会员国坚定承诺保障和改善妇女和女童利用社会保障系统、公共服务和可持续基础设施的机会。(2019年3月22日，纽约)

性别平等

2020年是《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年。在妇女地位委员会2020年届会召开之前，会员国对执行《行动纲要》方面的进展和挑战进行了国家评估。迄今，160多个国家已完成评估，这些评

估委员会届会期间通过的政治宣言的基础。虽有进展，但差距仍然很大。例如，25年后，尚无一国完全实现性别平等，而性别平等现在是“行动十年”期间的一个优先事项。

聚光灯倡议

“聚光灯倡议”是由欧洲联盟支持的一项多年期方案，旨在制止暴力侵害妇女和女童行为。该方案采用基于权利的方案编制办法，有助于加强联合国与民间社会的协作和伙伴关系，以支持各国政府努力实现可持续发展目标。



联合国妇女署区域亲善大使亚哈·杜库仁(左)和演员兼“聚光灯”倡议推广人塞西莉亚·苏亚雷斯(右)在该倡议举办的“消除暴力侵害妇女和女童行为的进展与前景”活动中手举标牌。(2019年9月26日，纽约)

4 200万人

通过开展挑战有害社会规范和性别偏见的运动，得到了帮助



41项

法律在15个国家中得到签署或加强

50%

的方案资金(1.24亿美元)被编入预算，用于支持民间社会组织。



38%

的目标国家分列国家统计数据，以更好地反映多种形式的歧视。



约

15%

是向援助服务机构寻求支持的暴力幸存者的增加数量



10%

与去年相比，向警方报案数量的增加量。



将近

35万名

青少年通过教育方案获得帮助。



77个



妇女权利组织更多地使用公民审计、影子报告和其他问责机制。

超过

50万人

定期参加社区动员活动。



扩大发展筹资规模

若要落实《2030年议程》，发展中国家每年面临至少2.5万亿美元的资金缺口，这还不算疫情的影响。2019年9月，大会举行了《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来的首次发展筹资高级别对话。对话期间，各国政府和利益攸关方为帮助填补资金缺口提出的新倡议和作出的承诺有20多项。

2019年10月，我还与30家金融机构和企业的领导人一道成立了全球投资者促进可持续发展联盟。该联盟总共管理约16万亿美元的资产，为160多个国家的7亿客户提供服务。未来两年，该联盟将重塑投资方案，为促进可持续发展特别是为最需要帮助的国家释放更多资金，并使其商业惯例与《2030年议程》接轨。



“我们必须正视包容性贸易和投资这两大增长推动因素所面临的挑战，重振多边主义精神。”

穆希萨·基图伊，贸发会议秘书长

区域支持

我们面临的挑战都是跨越国界的，而今更是如此。因此，五个区域委员会可以帮助区域内各国政府制定和执行可持续发展政策。例如，非洲经济委员会制定了“行动十年”区域战略，并发起非洲可持续发展目标7倡议，以吸引私营部门资金进入非洲可持续能源项目。

亚洲及太平洋经济社会委员会与亚洲开发银行和联合国开发计划署一道，协助举办关于《2030年议程》的高级别区域政治论坛，并就如何在赋权和包容框架内加快区域进展提出政策建议。



“我们需要重新设想如何加强合作，确保在本区域实现可持续发展和互联互通。”

阿尔米达·阿里沙赫巴纳，亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书



《2030年可持续发展议程》筹资



使经济政策、金融和税收制度以及资金流动与《2030年议程》保持一致



加强区域和国家一级的可持续筹资战略和投资



抓住金融创新、新技术和数字化的潜力，提供公平的筹资渠道



常务副秘书长阿明娜·穆罕默德(中间左侧)与非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书薇拉·松圭、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳、西亚经济社会委员会(西亚经社会)执行秘书罗拉·达什蒂、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)执行秘书阿尔米达·萨尔西娅·阿里沙赫巴纳和欧洲经济委员会(欧洲经委会)执行秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃(自左至右)在一起。(2019年2月21日，纽约)



“我们的愿景是实现区域一体化、稳定与和平，从而让所有人能在公正、多样、繁荣的社会中过上有尊严的生活。”

罗拉·达什蒂，西亚经济社会委员会执行秘书



“实现可持续发展目标的期限仅剩十年时间，因此，我们必须承认城市和地方的领导人士在推动可持续变革方面所发挥的作用。”

奥莉加·阿尔加耶罗娃，欧洲经济委员会执行秘书

拉丁美洲和加勒比经济委员会提出的“债务换气候适应”倡议形成了势头，现已纳入一个更强大的加勒比复原力基金。该倡议是要解决加勒比地区面临的两个最紧迫的发展需求问题，即债务和在气候变化面前的脆弱性。

亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和西亚各区域委员会共同首创了区域“可持续发展目标网关”，这些网关为了解各个区域、次区域和国家的数据提供一个窗口。网关可以帮助会员国评估哪些可持续发展目标可以如期达到、仍需要何种新投资，这是前所未有的。此外，网关还提供最佳做法、经验教训和政策工具方面的信息。



COVID-19疫情期间，一名社区成员使用联合国在马拉雷非正式住区协助提供的供水站。(2020年5月，肯尼亚，内罗毕)

联合国发展系统的重新定位

2019年对于联合国发展系统各实体而言是决定性的一年。在这一年，发展系统重新定位了对《2030年议程》的支持，其每年执行的方案和项目金额约为360亿美元。由于开展联合国发展系统改革，我们在全球和各区域的能力得到更好的协调利用，并在“行动十年”开始时调整了我们向各国提供实地支持的重心。

改革的核心是重振驻地协调员制度，使驻地协调员拥有更大职权、更强能力和更多工具。驻地协调员领导着联合国派驻162个国家和领土的131个国家工作队。在驻地协调员支持下，国家工作队以新的联合国可持续发展合作框架为中心，更加统筹一致地进行规划，并根据各国在实现可持续发展目标过程中的优先事项和需求定制应对措施。为了



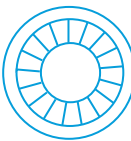
支持驻地协调员制度，还成立了发展协调办公室，并与会员国商定一项供资契约，以改变该制度的筹资和管理方式。

协调加强的成果正在显现：95%的联合国国家工作队表示，联手办法加强了与各国政府的关系；三分之二的伙伴国政府指出，驻地协调员在国家发展优先事项方面提高了能力；近80%的东道国政府认为，新近改革后的联合国发展系统更切合本国的发展需求。我们已走上正确轨道，并将继续严格监测这些改革的实施情况。在巩固我们共同建立的新的发展协调系统的同时，我决心大力推进重新定位进程的剩余任务，特别是与多国办事处、区域审查和全系统评价有关的任务。

主要成果



我们与
162[↑]
国家和领土的政府和合作伙伴共同努力实现《2030年议程》



2/3
的方案国政府表示，驻地协调员在支持国家发展优先事项方面已展现更强的能力



72%
的合作框架在2019年将性别成果作为一项实绩

加强国家一级的支持



在乌干达，在联合国国家工作队与该国总统进行首次对话后，政府任命了一名新的国家可持续发展目标协调人，负责与联合国国家工作队互动

在危地马拉，联合国国家工作队和欧洲联盟开展了一项重要工作，以调整各自的规划工具，瑞典在双边层面上承诺遵守《合作框架》

在孟加拉国，联合国国家工作队在联合国全系统行动计划性别平等计分卡中的承诺首次转化为以共同国家分析中的性别分析为基础的促进性别平等合作框架

何塞法·桑切斯是危地马拉伊西尔族玛雅人，曾在武装冲突期间遭受性暴力。在开发署实施的建设和平基金项目支持下，她与其他土著妇女一同要求伸张正义和获得赔偿。(2019年，危地马拉)



维护 国际和平 与安全



核心方案

- 支持全球决策机关
- 预防、管控和解决冲突
- 支援建设和平
- 政策、评价和培训
- 保护平民
- 法治和安全机构
- 选举援助



指标性资源

81亿美元

9.02亿美元经常摊款、68亿美元维和摊款(2018/19)和3.93亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 建设和平和保持和平，大会第72/276号决议和安理会第2282 (2016)号决议
- 联合国和平与安全支柱的结构改革，大会第72/199和72/262 C号决议
- 妇女与和平与安全，安理会第1325 (2000)和2493 (2019)号决议
- 武装冲突中的儿童，安理会第1612 (2005)和2427 (2018)号决议
- 武装冲突中的性暴力，安理会第1820 (2008)和2467 (2019)号决议
- 青年与和平与安全，安理会第2250 (2015)和2419 (2018)号决议
- 全盘审查特别政治任务，大会第74/91号决议
- 维和人员的安全和安保，安理会第2518 (2020)号决议



主要实体

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维和特派团、政治任务和办公室



在尼日尔，通过在冲突易发地区增强妇女和青年权能，使其成为建设和平者，农牧民之间的冲突大幅减少。(2019年，尼日尔)



对接可持续发展目标

背景

在联合国纪念维护国际和平与安全工作七十五周年之际，我们的工作面临着多层面的复杂挑战，其中许多挑战因疫情影响而变得更加严峻。例如，截至2019年底，有7 950万人因冲突而流离失所，这是有记录以来的最高数字。为应对这些挑战，我们正在着力加强对预防和缓解冲突的支持。

作为我的改革议程的一部分，对总部的和平与安全架构进行了重组，通过改用“全支柱”办法加强了一致性。2019年设立了两个新部：一个是政治和建设和平事务部，其中建设和平支助办公室的力量得到了加强；另一个是和平行动部。两个部均由联合政治-行动区域结构和共享能力提供支持。改革带来的好处已体现在几个方面：预防已放在优先地位；维和工作更有针对性；实现过渡的办法更加统筹一致；区域战略得以制定；与联合国发展系统的对接更加紧密；与世界银行的伙伴关系得到加强；建设和平基金的影响力扩大。

主要目标

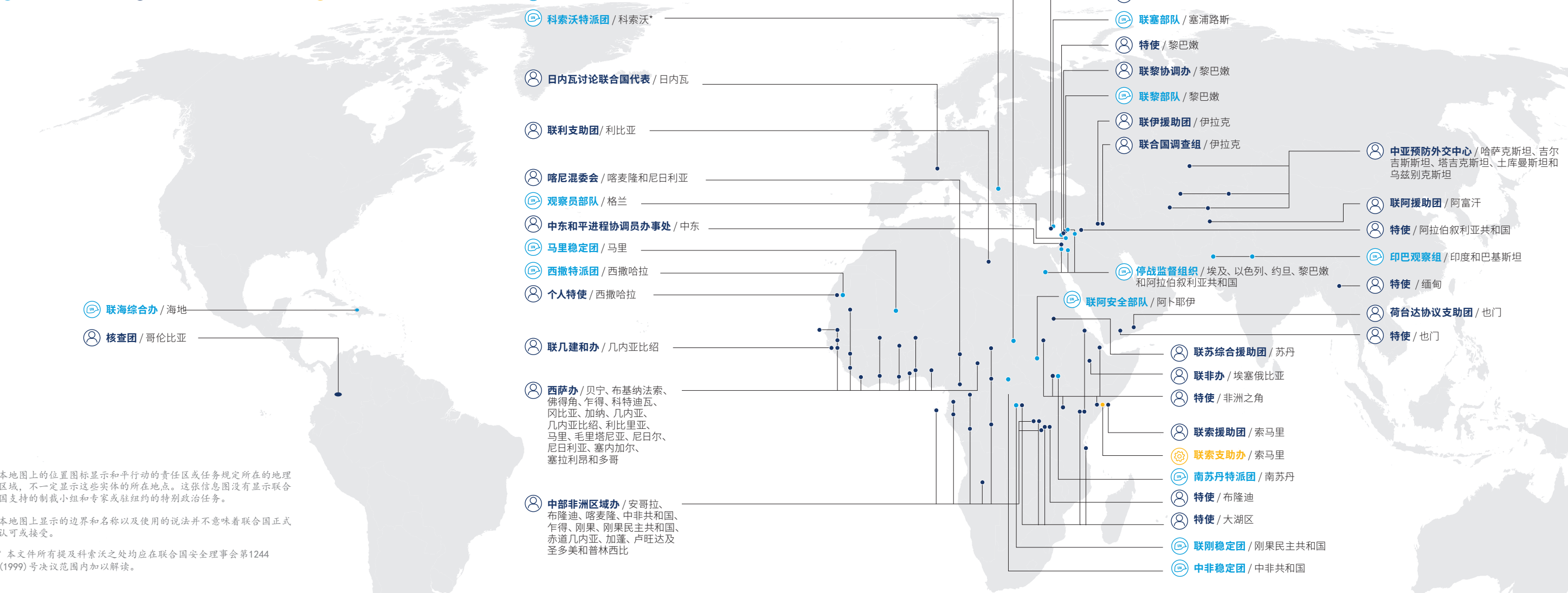
联合国立足于《宪章》的各项原则以及大会和安全理事会的任务授权，通过在国际和平与安全领域开展广泛活动向会员国提供支持。本组织通过政治、建设和平及维持和平领域的参与，协助预防、缓解、管控并和平解决冲突。本组织还配备专门能力，处理暴力侵害儿童、冲突中的性暴力、儿童与武装冲突、防止性剥削和性虐待、防止种族灭绝等问题。



巴布亚新几内亚妇女领导人与联合国代表团讨论和平与安全问题，代表团成员包括联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德、艾滋病署执行主任温妮·拜恩伊玛和联合国青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克。(2020年3月8日，巴布亚新几内亚，莫尔斯比港)

联合国和平行动、特别政治任务 and 办事处

维和特派团 特别政治任务或办事处 支助办公室



简称

联海综合办	联合国海地综合办事处	达尔富尔混合行动	非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动	荷台达协议支助团	联合国支助荷台达协议特派团	中东和平进程协调员办事处	联合国中东和平进程特别协调员办事处
喀尼混委会	喀麦隆—尼日利亚混合委员会	观察员部队	联合国脱离接触观察员部队	科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团	联黎协调办	联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队	南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团	联利支助团	联合国利比亚支助团
中非稳定团	联合国中非共和国多层面综合稳定团	联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队	印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	联索援助团	联合国索马里援助团
马里稳定团	联合国马里多层面综合稳定团	联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	联非办	联合国驻非洲联盟办事处	联索支助办	联合国索马里支助办公室
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队	中部非洲区域办	联合国中部非洲区域办事处	停战监督组织	联合国停战监督组织
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	联合国调查组	促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组	西萨办	联合国西非和萨赫勒办事处		
联伊援助团	联合国伊拉克援助团	联苏综合援助团	联合国苏丹综合过渡援助团	中亚预防外交中心	联合国中亚地区预防外交中心		
				日内瓦讨论联合国代表	参加日内瓦国际讨论的联合国代表		

除此处列出的特派团外，还派遣秘书长个人特使和特别顾问前往莫桑比克、玻利维亚和苏丹，以支持建立和平、建设和平或巩固和平的努力。

主要成果

预防、管控和解决冲突

我们的工作核心仍然是外交促和平。为此，我的各位特使和代表过去一年共54次深入参与维护可持续和平的工作，其中包括在利比亚、马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门开展工作。支持苏丹实现过渡一直是一个主要优先事项，援助巴布亚新几内亚的和平全民投票、缓解马拉维选举后的紧张局势以及应对布基纳法索正在发生的危机也是如此。我们在冈比亚的斡旋对鼓励建立共识起到重要作用；在多民族玻利维亚国，我的个人特使帮助平息了2019年选举后出现的紧张局势和暴力。在哥伦比亚，联合国哥伦比亚核查团继续协助落实《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。

世界上最复杂的问题是无国界的。解决这些问题需要采取跨国界办法，萨赫勒五国集团以及《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》就是实例。根据建设和平基金的当前战略，我们已将跨国界和跨区域支持作为优先事项，目标是将基金投资组合的20%用于这些努力。



“必须把外交和对话放在预防和结束冲突工作的中心。只有政治解决办法才能确保持久和平。”

罗斯玛丽·迪卡洛，主管政治和建设和平事务副秘书长

支持调解工作



在25个不同环境下，**116**次
派团提供调解支持



为调解人开发数字工具包，以优化技术使用，打击错误信息或恶意使用网络空间行为



向区域组织、民间社会和会员国提供支持



在宪法、自然资源、地方调解、过渡期正义、民族对话、性别平等和包容方面提供专门知识

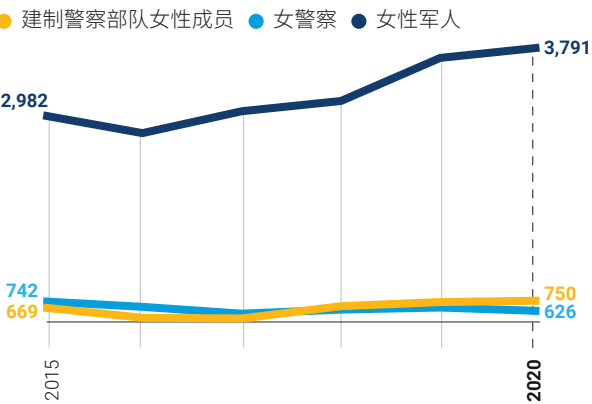
妇女与和平与安全

在国际社会纪念关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议通过二十周年之际，我们将妇女保护和妇女参与放在所有建立和平、建设和平和预防冲突工作的中心。例如，在中非共和国，2019年妇女首次正式参与和平谈判；在黎巴嫩，我们的支持推动制定了第一个妇女与和平与安全国家行动计划，该计划于2019年获得该国政府批准。



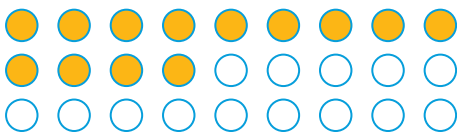
联合国驻中非共和国的特派团(中非稳定团)性别平等倡导干事、联合国倡导性别平等年度最佳军事人员奖获得者卡拉·蒙泰罗·德卡斯特罗·阿劳若指挥官与当地社区成员交谈。(2020年5月8日，中非共和国，班吉)

女性维和人员的数量正在增加



妇女更多地参与调解与和平进程

100% 的联合国调解支助小组有女性成员



在联合国(共同)领导的四个和平进程中，**27名冲突方代表中有13名妇女代表**

联合国性别平等问题顾问

性别平等支持从2018年的127名顾问增加到...

146名
工作人员(2019年)，其中
包括**100**名女性和**46**名男性



...参与提供**性别问题专门知识和技术支持**



...遍及
22个
特别政治任务





联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)派出综合小组前往马里莫普提大区，调查不久前发生的武装袭击事件。(2019年2月21日，马里，柯洛根佩尔)

联合国目前有40多个特别政治任务和维护和平行动，共有逾95 000名文职和军警人员，负责在实地协助落实预防冲突和建设和平的任务。在过去三十年里，部署的女性军警人数增加五倍，而且我们正根据军警人员性别均等战略，争取全面实现性别均等。



“联合国维持和平仍然是推动实现和平的重要工具，因此，我们需要持续努力，巩固和扩大已取得的成果。”

让-皮埃尔·拉克鲁瓦，主管和平行动副秘书长

我们的维和工作



120多个
国家参加...



...在
13个联合国
维和特派团中



...有
95 000多名
军警和文职人员



...包括
3 900多名
女性军人和1 300多名女警察...



...在逾
15个
国家支持和平与稳定

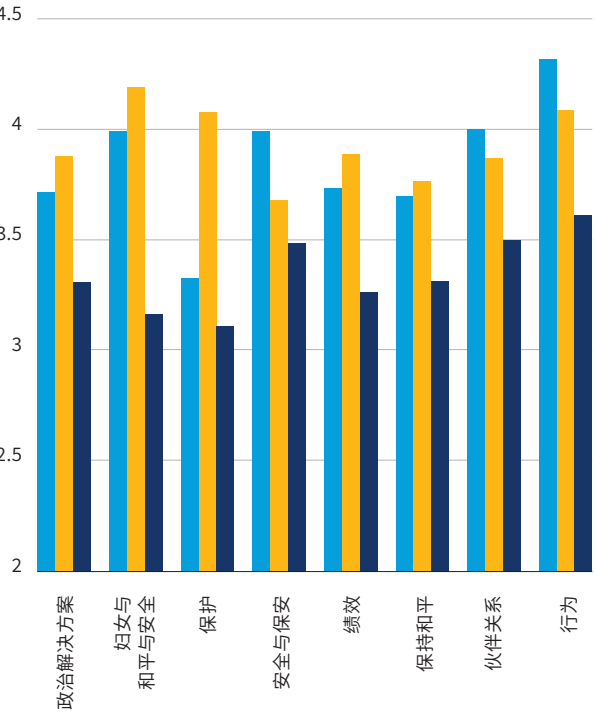
中非共和国、刚果民主共和国、马里、南苏丹和达尔富尔境内的维和行动正在执行复合型的任务，包括保护平民和支持政治进程。在中非共和国，联合国中非共和国多层面综合稳定团向和平协定执行工作和选举筹备提供协助；在马里，联合国马里多层面综合稳定团推动讨论了通过加快解除武装、复员和重返社会重新部署改组后的马里国防和安全部队问题。

我们的维和工作继续依循“以行动促维和”倡议。该倡议得到153个会员国的认可，通过所有利益攸关方作出集体行动承诺，为在八个优先领域加强维持和平提供了路线图。2019年，我们进行了第一次伙伴关系调查，调查结果显示已取得进展，特别是在行为、安全和安保、妇女与和平与安全等方面。

以行动促维和：在8个领域加强维和

>3 = 取得进展 3 = 无变化 2 = 恶化

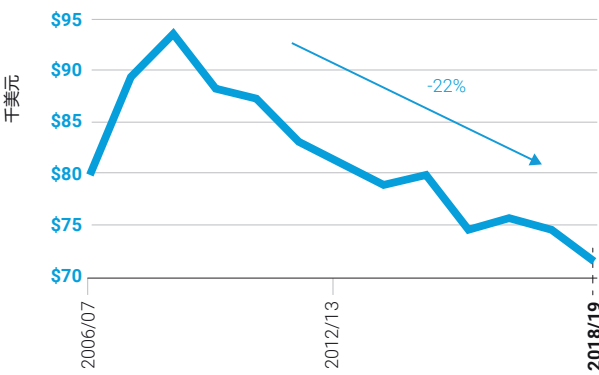
联合国秘书处 会员国 民间社会



2019年8月，联合国开展了一项调查，收集对履行“以行动促维和”承诺进展情况的看法。上图中的数字表示对8个优先领域中各项的平均评分。

我们已将每名维和人员的费用降低22%

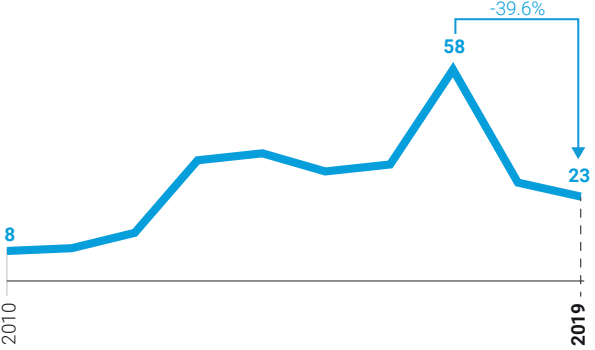
军警人员人均支出，按通货膨胀调整*



* 不包括联索支助办/非索特派团。2018/19年以核定预算为基础。数字以2018年美元价值计算，通胀基于经合组织平均数。

2019年，在追求和平过程中丧生的维和人员减少

维和人员死亡人数



加强维和人员的绩效和安全保障



在以“军警能力、履职与保护”为主题的2019年联合国维和问题部长级会议上，一名联合国维和人员远眺大会堂。(2019年3月29日，纽约)

全面绩效评估系统可推进落实“以行动促维和”倡议在绩效和问责方面的承诺，到2020年底将在13个维和特派团推行。该系统有助于评估我们的影响力，还可以生成分析报告，有利于更好地完成任务规定。

作为改革议程的一部分，我们尤其关注国家主导的过渡进程。例如，在苏丹，我们一面缩编非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，一面筹备设立联合国苏丹过渡时期综合援助团，两项工作齐头并进。援助团将负责协助完成政治过渡、在达尔富尔维护稳定成果以及提供建设和平援助。通过设立联合国海地综合办事处，在海地也实现过渡。随着联合国西非和萨赫勒办事处的作用得到加强，几内亚比绍的过渡进程正在展开。

气候安全

我们的气候安全机制提出一种用于分析和处理整个组织内部与气候相关安全风险的系统性办法，可以改善机构间合作和知识交流。2019年和2020年，该机制对西非和萨赫勒、中东和太平洋岛屿的风险分析提供了支持。

保护平民

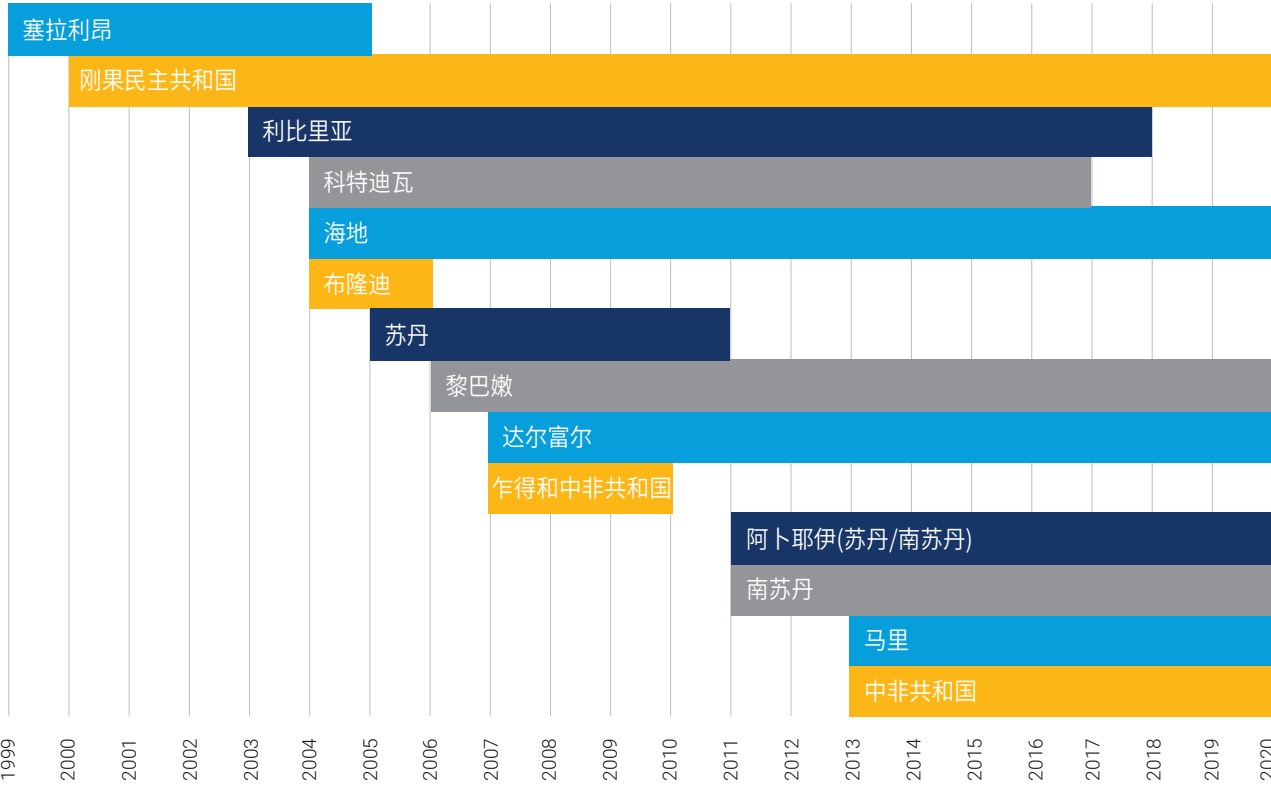
到2019年，将保护平民列入安全理事会议程并首次定为一项联合国驻塞拉利昂维和行动的任务已过去20年。目前，全体维和人员中有95%在肩负保护任务的特派团任职。例如，驻马里和南苏丹的特派团协助在高风险社区发现“热点”问题。在中非共和国、刚果民主共和国、海地、马里等国，各特派团的做法是减少社区暴力和使用增援小组。



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)向当地居民分发教育小册子，这是其减少和预防社区暴力项目的内容之一。(2019年7月26日，刚果民主共和国，穆尼吉)

保护平民首次列入任务规定20周年

维持和平行动的保护平民任务从列入之年到特派团结束



支援建设和平

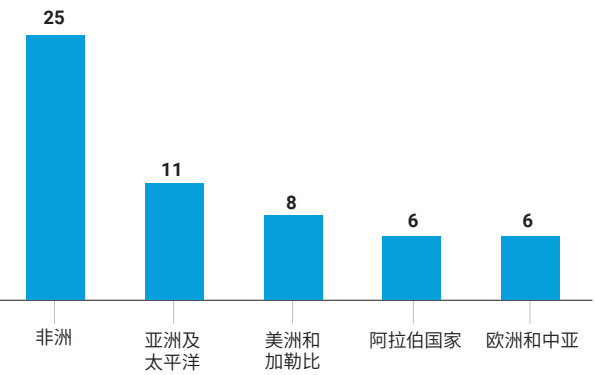
正当我们加大对建设和平委员会的支持力度、扩大建设和平基金的规模、推动跨支柱协作、增进与国际金融机构的伙伴关系之际，联合国建设和平架构第三次审查于2019年启动。建设和平基金是本组织预防冲突的首选机制，与建设和平委员会一道，支援整个联合国系统在布基纳法索采取应对行动。苏丹等过渡期国家也获得建设和平基金的援助。2019年，该基金向34个国家投入总额达1.91亿美元的资金，打破2018年1.83亿美元的之前记录，再创新高。该基金每拨付1美元资金，捐赠方和各国政府通常会追加10美元投资，这展现了该基金在促进和平方面的催化作用。



“对于维护发展成果而言，预防是一种符合成本效益的方法；然而，为建设和平工作提供充足、可预测、持续的资金，仍然是一项严峻挑战。”

奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科，主管建设和平支助事务助理秘书长

在70多个国家部署56名联合国和平与发展问题顾问*

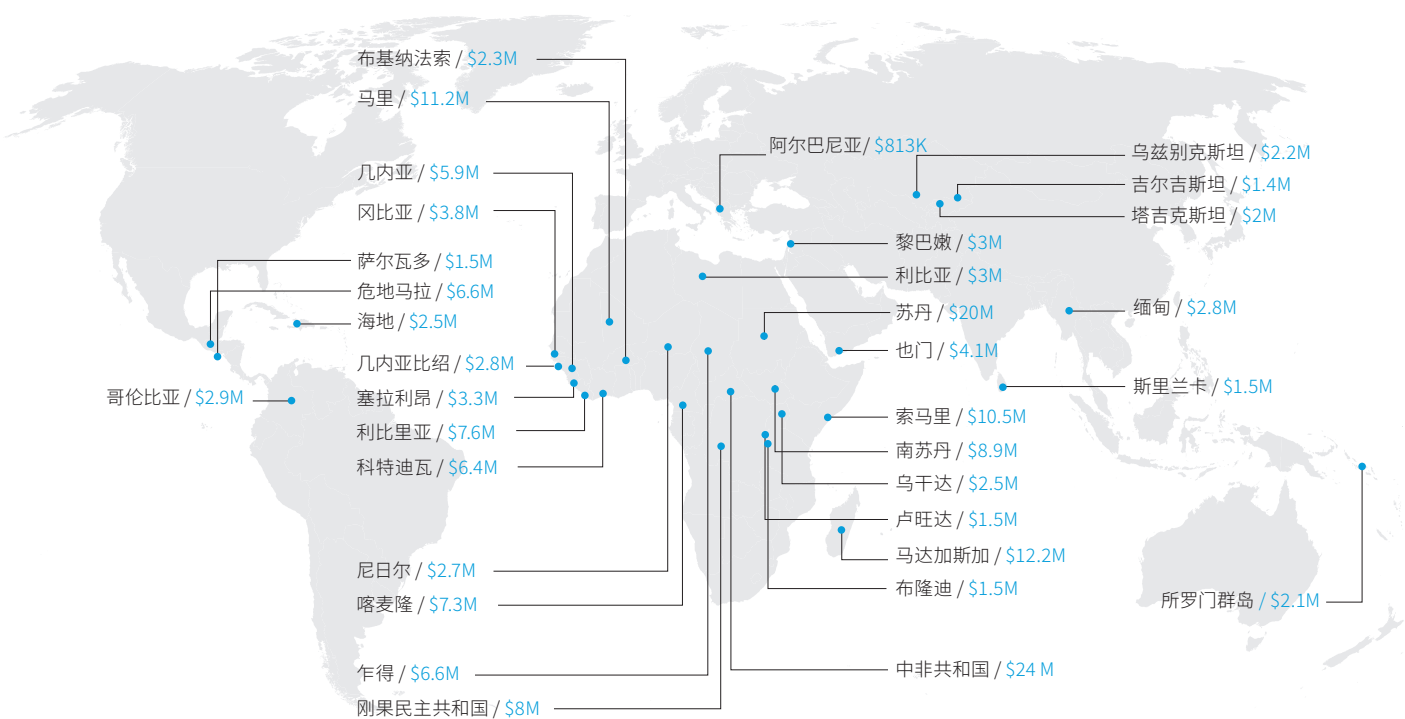


* 截至2020年6月



在哥伦比亚，建设和平基金为一些重要举措提供资金，巩固了该国政府与哥伦比亚革命武装力量—人民军(哥人民军)之间和平协议的执行工作。(2020年2月1日，哥伦比亚)

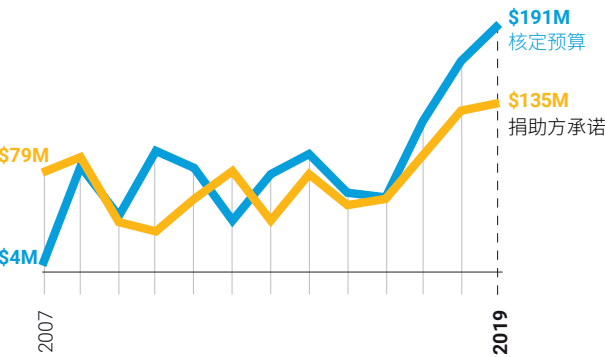
建设和平基金在2019年批准了提供给34个国家和102个项目的1.91亿美元：消除保持和平的关键差距



本地图上显示的边界和名称以及使用的说法并不意味着联合国正式认可或接受。

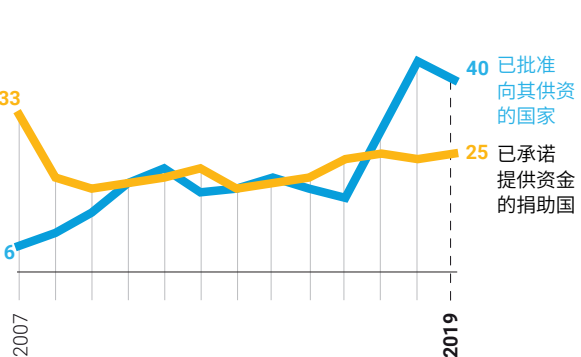
为各项目核准1.91亿美元并收到1.35亿美元的新承付款项

百万美元计



更多国家受益于该基金, 捐助方数量稳定

国家数





首届青年与和平与安全问题区域对话的与会者。(2019年6月，蒙古，乌兰巴托)

青年与和平与安全

2019年6月，我们在乌兰巴托协助举办首届青年与和平与安全问题区域对话，推动由青年主导的讨论和政策。此外，建设和平基金还在促进

性别平等和增强青年力量方面投入2 000万美元，培养青年一代的领导力。这是在支持青年与和平与安全议程方面投入的最大一笔资金。

选举援助

2019年，我们派遣90名专家和工作人员向60个会员国提供选举援助，执行了70次选举工作任务，其中包括科特迪瓦、洪都拉斯、利比里亚、乌兹别克斯坦等国。本组织向19次选举提供直接援助，经国内和国际观察员评估认定，这些选举是和平有序进行的。我们的援助还有助于扩大女性参与和提高女性代表人数，而这正是我们的主要指导原则之一。过去五年，在接受联合国选举援助国家中，女议员平均人数增加了7%以上。



一名几内亚比绍国家选举委员会代表与一名联几建和办工作人员站在2019年几内亚比绍总统选举使用的投票用品箱前。(2019年，几内亚比绍，巴法塔)

我们提供的选举援助

-  我们向 **60** 个会员国提供了选举进程和机构方面的能力发展支持...
-  ...并执行了 **70** 项需求评估和咨询任务...
-  我们还直接协助开展了 **19** 次选举...
-  ...包括在阿富汗、马达加斯加和巴布亚新几内亚
-  **30** 个会员国受益于联合国与区域组织联合举办的区域选举培训和讲习班



2019年9月阿富汗总统选举期间，联合国秘书长阿富汗问题副特别代表英格丽德·海登参观喀布尔法图拉堡地区扎尔古纳女子高中投票站。(2019年9月28日，阿富汗，喀布尔)

法治和安全机构

法治是维护稳定的核心支柱之一，而联合国的支持有助于加强法治。例如，在中非共和国、马里、南苏丹和苏丹，我们在受冲突影响地区协助提供更多的司法和惩戒服务，加强对严重罪行的追究，提升国家监督机构的问责能力。

在中非共和国和刚果民主共和国，我们协助向国家警察机构提供培训和支持；在中非共和国和马里，我们协助把安全部门改革纳入和平进程的主流。本组织还支持冈比亚实施国家主导的安全部门改革，并对布基纳法索非国家武装行为体构成的威胁作出分析。

为推动解除武装、复员和重返社会进程，我们推出经修订的全球标准。如今，这些标准指导着联合国在布基纳法索、中非共和国、刚果民主共和国、海地、马里、索马里和苏丹开展的各项方案。



安全理事会审议海地局势会议时的会议厅全景。(2019年4月3日，纽约)

安全理事会事务

2019年，联合国秘书处继续协助安全理事会筹备258次会议和5个实地访问团以及拟定52项决议和15项主席声明。秘书处还向各制裁委员会和工作组等安理会附属机构提供支持。

暴力侵害儿童、儿童与武装冲突、冲突中的性暴力以及受害者权利

为消除与冲突有关的侵犯人权行为，我们向中非共和国和平谈判提出建言，从而促成600多名儿童获释。在全球各地，联合国协助制定至少14项行动计划，使13 600名儿童得以脱离武装部队和团体。

布基纳法索北部地区的一个村庄外，当地妇女在研磨玉米粉。(2019年5月24日，布基纳法索北部)



非洲的发展



核心方案

- 协调对非洲联盟发展倡议的全球宣传和支持
- 对非洲联盟发展倡议的区域协调和支持
- 非洲联盟发展倡议的公共信息和宣传活动
- 区域合作促进非洲经济和社会发展



指标性资源

1.19 亿美元

1.03亿美元经常摊款和1 600万美元自愿捐款(包括非洲经济委员会)



主要任务规定

- 联合国-非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架，大会第71/254号决议
- 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制，大会第66/293号决议
- 关于非洲发展需求的政治宣言，大会第63/1号决议
- 结束非洲冲突，安理会第2457 (2019)号决议
- 非洲发展新伙伴关系，大会第73/335号决议
- 联合国非洲发展新伙伴关系宣言，大会第57/7号决议
- 关于促进非洲持久和平与可持续发展的建议，大会第73/336号决议
- 加强联合国：进一步改革纲领，大会第57/300号决议



主要实体

- 非洲问题特别顾问办公室
- 非洲经济委员会
- 全球传播部



莫桑比克德尔加杜角省南茹阿村，一名妇女与家人探访自家旧居时在饮水。“肯尼斯”气旋过后，包括这家人在内的147个家庭被转移到塔拉塔安置营地。(2019年7月10日，莫桑比克，德尔加杜角省)



对接可持续发展目标

背景

支持非洲落实各项优先要务是我们工作的重要组成部分。整个联合国系统、包括秘书处向非洲大陆的54个国家提供援助。40%以上的支出投放到非洲，每五名工作人员中有两人在非洲大陆工作。

在过去几年，非洲在实现《2030年议程》和《2063年议程》方面取得可喜成绩，但进展情况仍然参差不齐。疫情将使本已薄弱的领域雪上加霜，并对经济增长造成冲击。目前预计经济增长将下降2.6%，导致近2 900万人陷入极端贫困，1 900万个工作岗位消失。

主要目标

联合国致力于推动非洲的可持续发展与和平，处理发展带来的经济、社会和环境问题，理顺和平、安全、人权和发展之间的相互联系。我们还支持增进非洲大陆的区域内一体化和国际合作。

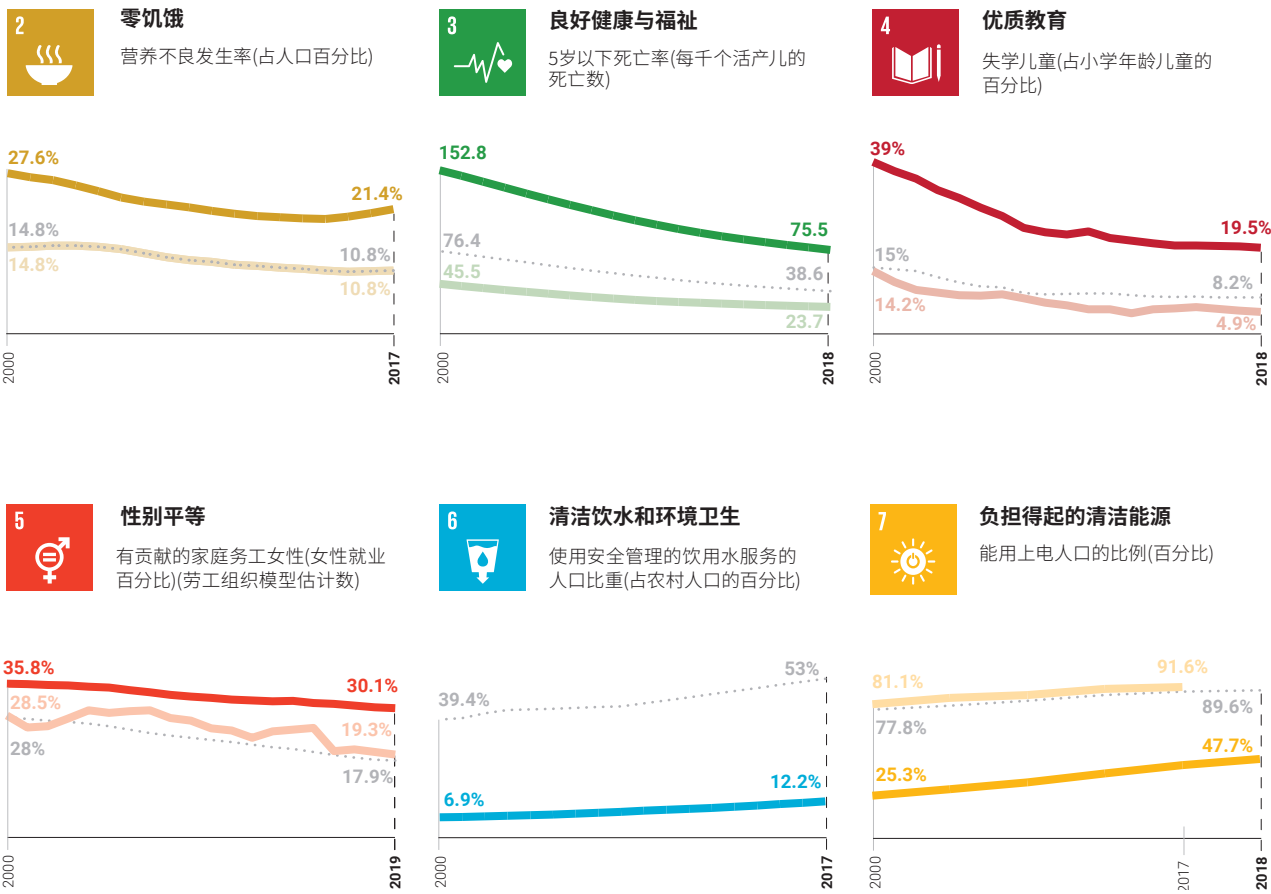


“当我们认识到和平、安全、经济和社会发展以及人权之间的联系时，我们的愿景就更有依据。”

比恩斯·加瓦纳斯，前非洲问题特别顾问

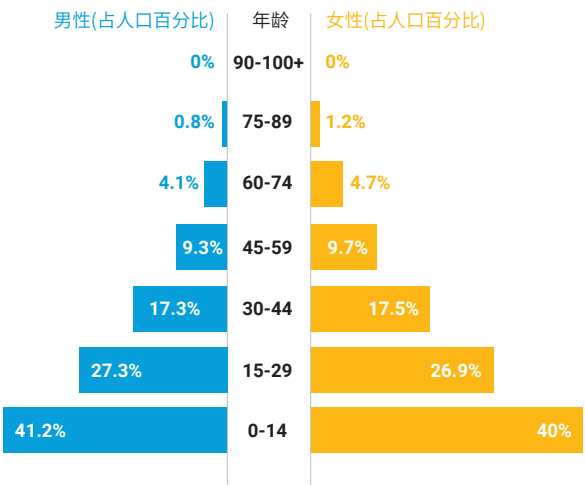
非洲与可持续发展目标

撒哈拉以南非洲 北非 世界



利用非洲年轻且不断增长的人口带来的机遇

按年龄和性别分列的人口

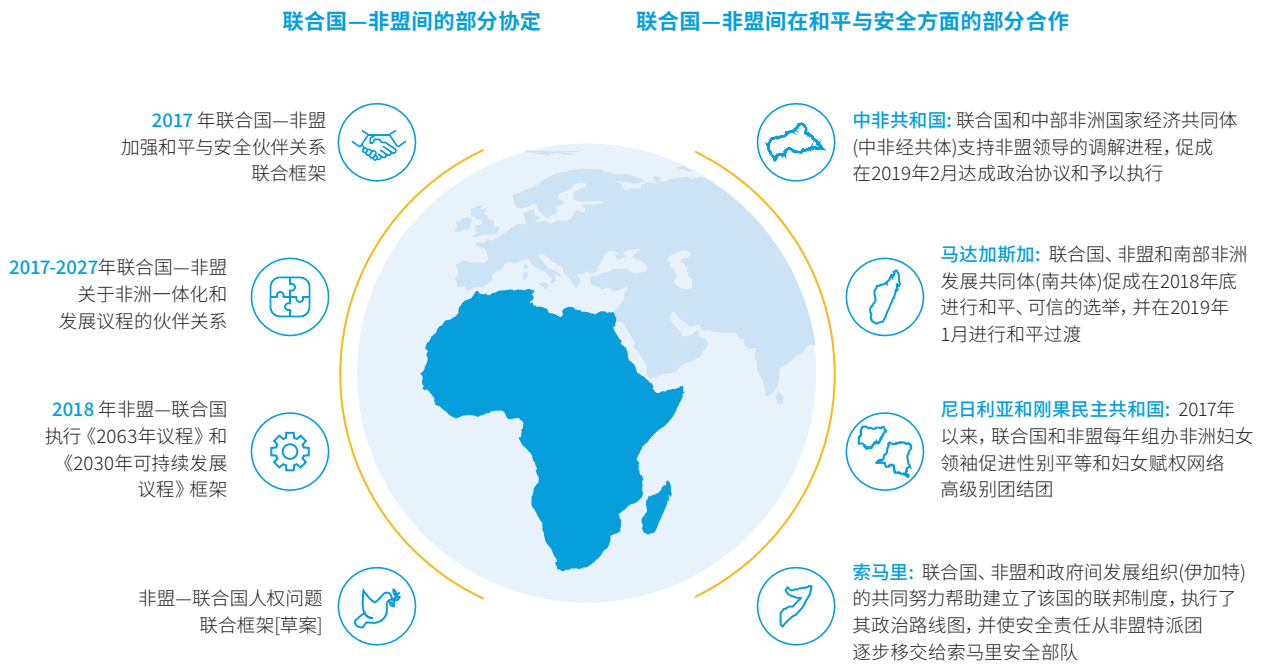


主要成果

2019年5月6日, 我和非洲联盟委员会主席召开第三届联合国——非洲联盟年度会议, 通过《加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉执行框架》深化相互合作。在这方面, 我们还共同为400多名决策者和从业者举办非洲区域协调机制特别会议



联合国正在协助塞内加尔实现数字转型, 可以在网上和使用移动电话等电子设备进行支付。(2017年12月8日, 塞内加尔)



第六届可持续发展问题非洲区域论坛期间, 联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德(中)会见联合国非洲驻地协调员。这届论坛的主题是“2020-2030年: 通过《2030年议程》和《2063年议程》实现非洲转型和繁荣的十年”。(2020年2月23日, 津巴布韦, 维多利亚瀑布城)



非洲联盟青年问题特使阿亚·切比在安理会主题为“动员青年, 力争到2020年平息枪炮声”的会议上发言。(2019年10月2日, 纽约)



“非洲拥有大好时机，可以借力新兴技术、区域一体化的深化、贸易和创新伙伴关系，走上一条锐意创新之路。”

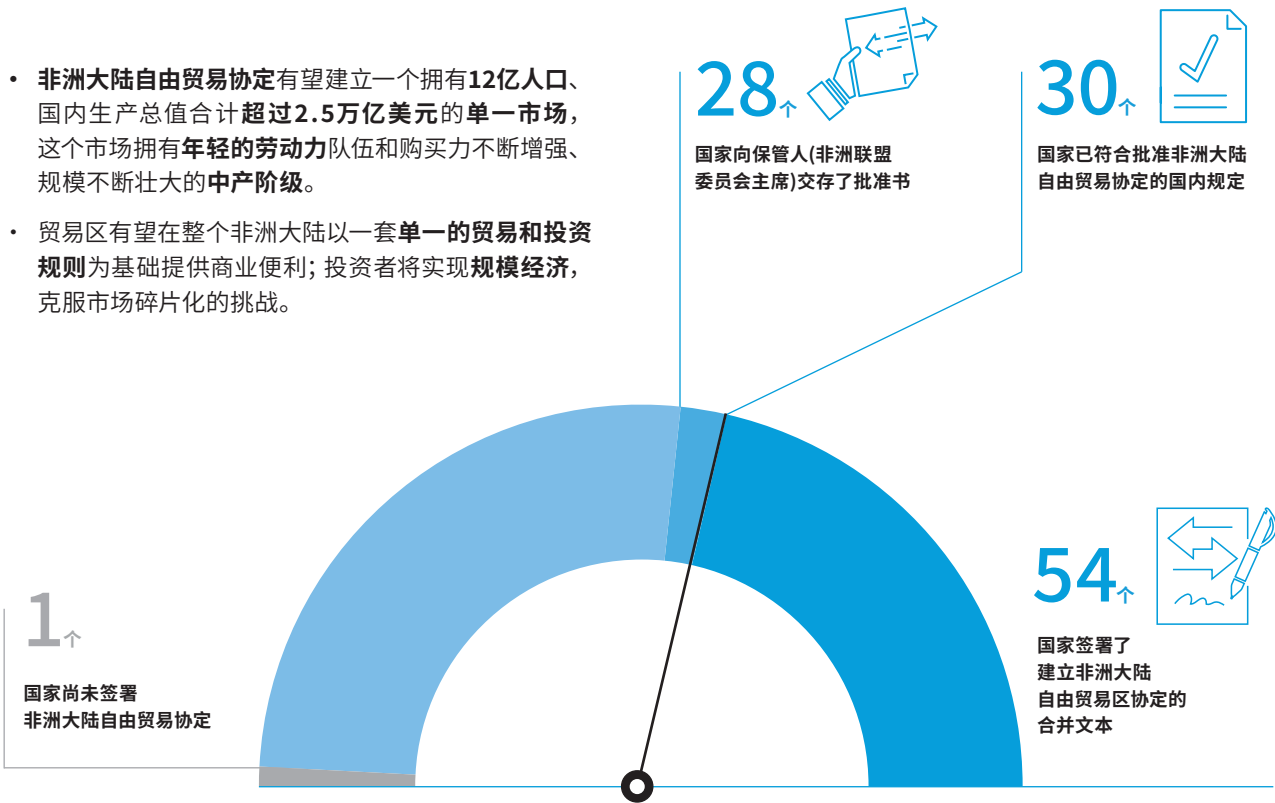
薇拉·松圭，非洲经济委员会执行秘书

5月，我们还共同主办2020年非洲对话系列，主题是“COVID-19和平息非洲枪炮声：挑战与机遇”。此次活动旨在加大力度，面向全球宣传《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》、安全理事会第2457 (2019)号决议以及我发出的全球停火呼吁。

《建立非洲大陆自由贸易区协定》于2019年5月生效，从而创建了由50多个国家组成的世界最大贸易集团之一。通过这项协定建成一个约有12亿消费者的商品和服务单一市场，非洲内部贸易量可能因此增长50%。为了宣传该协定已获得批准，联合国在34个会员国举办倡导活动，并在制定国家战略方面提供协助，包括在妇女参与方面提供协助，特别是鉴于妇女在跨境商贩中的占比高达70%。

非洲大陆自由贸易协定

- 非洲大陆自由贸易协定有望建立一个拥有12亿人口、国内生产总值合计超过2.5万亿美元的单一市场，这个市场拥有年轻的劳动力队伍和购买力不断增强、规模不断壮大的中产阶级。
- 贸易区有望在整个非洲大陆以一套单一的贸易和投资规则为基础提供商业便利；投资者将实现规模经济，克服市场碎片化的挑战。



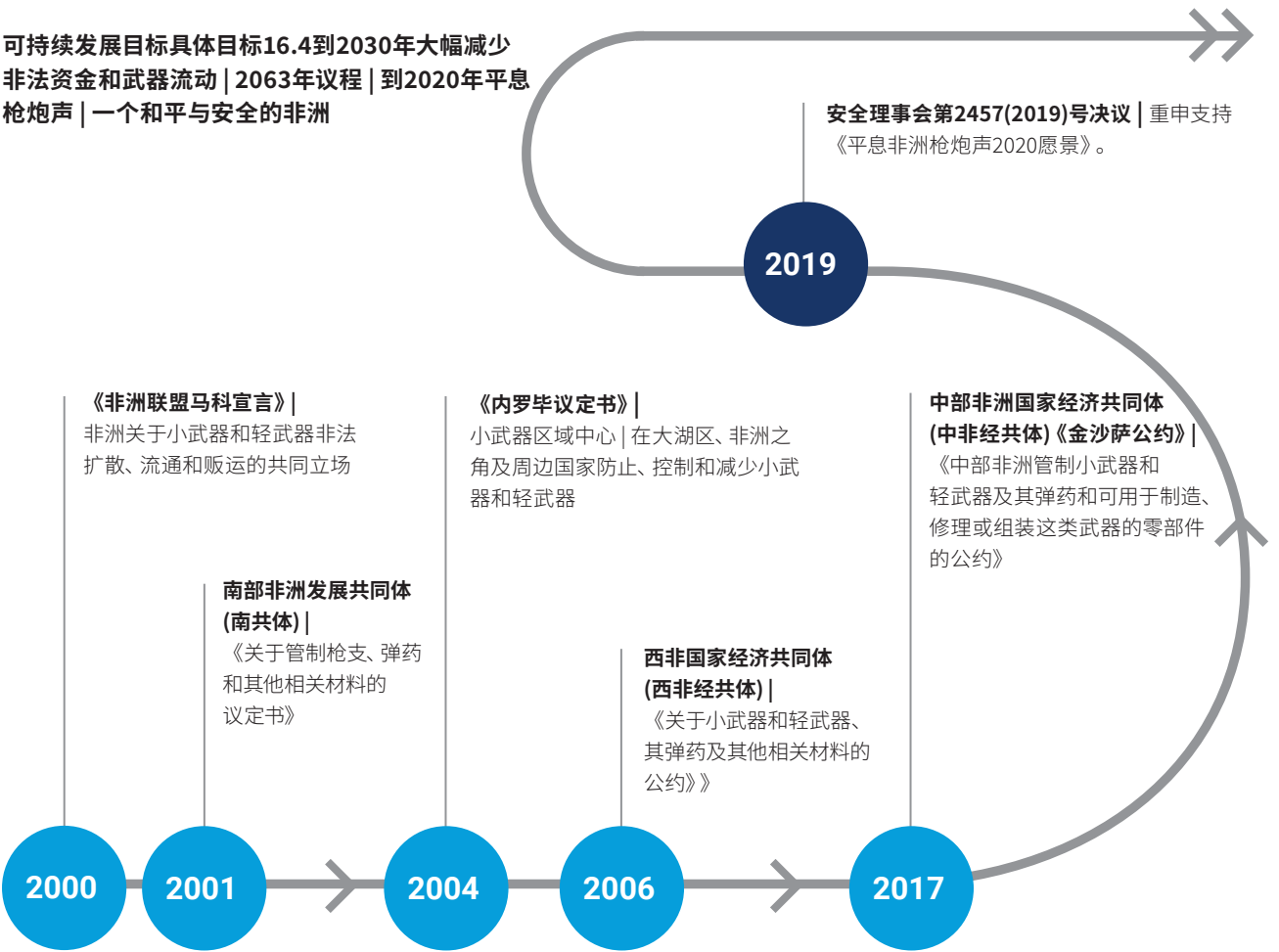
截至2020年5月

为了加强对数据和统计资料的利用，联合国开展的一项工作是支持会员国在人口普查中采用数字化方法。肯尼亚将数字化方法应用于2019年人口普查，

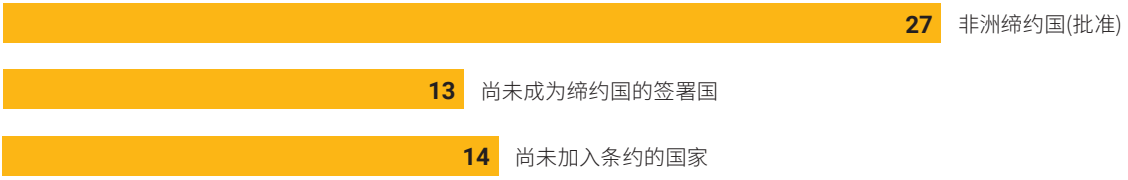
不仅节省了约506个工作日，还提高了数据质量。其他国家正在学习肯尼亚的经验，27个会员国已对本国的民事登记和统计系统作出评估。

《建立非洲大陆自由贸易区协定》

可持续发展目标具体目标16.4到2030年大幅减少非法资金和武器流动 | 2063年议程 | 到2020年平息枪炮声 | 一个和平与安全的非洲



《武器贸易条约》在非洲的现状*



* 《武器贸易条约》规范从小武器到作战坦克、战斗机和军舰等常规武器的国际贸易，于2014年12月24日生效。

在纪念《儿童权利公约》通过三十周年大会高级别会议上，来自第22公立学校的学生与夏丽·陈一起表演《我们儿童》。(2019年11月20日，纽约)



促进和 保护人权



核心方案

- 支持人权条约机构
- 支持人权理事会及其附属机构和机制
- 咨询服务、技术合作和实地活动
- 人权主流化、发展权、研究和分析



指标性资源

3.23亿美元

1.28亿美元经常摊款、200万维和摊款和
1.93亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 《世界人权宣言》，大会第217 (III)号决议
- 《发展权利宣言》，大会第41/128号决议
- 促进和保护所有人权的高级专员，大会第48/141号决议
- 加强和增进人权条约机构体系有效运作，大会第68/268号决议
- 人权理事会和普遍定期审议，大会第60/251和65/28号决议



主要实体

- 联合国人权事务高级专员办事处



联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔站在联合国总部草坪上的一个装置艺术作品旁。这件纪念《儿童权利公约》三十周年的作品由3 758个书包组成，每个书包代表一名在冲突中失去的年轻生命。(2019年9月9日，纽约)



对接可持续发展目标

背景

营建和平社会和促进可持续发展与人权密不可分。各国、民间社会、私营部门行为体和其他利益攸关方对实现各项权利作出普遍承诺，有助于建设公正包容的社会。

主要目标

我们在推动保护和促进人权方面的工作涵盖以下专题支柱：支持国际人权机制；把人权纳入发展以及和平与安全工作的主流；推进不歧视、参与、追责等核心人权原则。面对当前疫情，联合国通过在秘书长专题简报中提出14项政策建议等方式，确保把人权作为应对举措的一个核心内容。



在主题为“青年勇敢维护人权”的特别活动中，参与者进行有关《世界人权宣言》的问答游戏。(2019年12月10日，纽约)



“让儿童和青年在权利得到保障的环境中成长，对人类的未来至关重要。《儿童权利公约》在通过三十年后仍然是我们所有人的重要指南。”

米歇尔·巴切莱特，人权事务高级专员

2019年联合国在世界各地维护人权

- 总部
- 国家/独立办事处/人权特派团
- 区域办事处/中心
- 联合国和平特派团/政治任务的人权部分
- 在联合国可持续发展集团框架下部署的人权顾问
- 其他种类的外地存在

84↑ + 1↑
外地存在 总部存在
(2个地点)

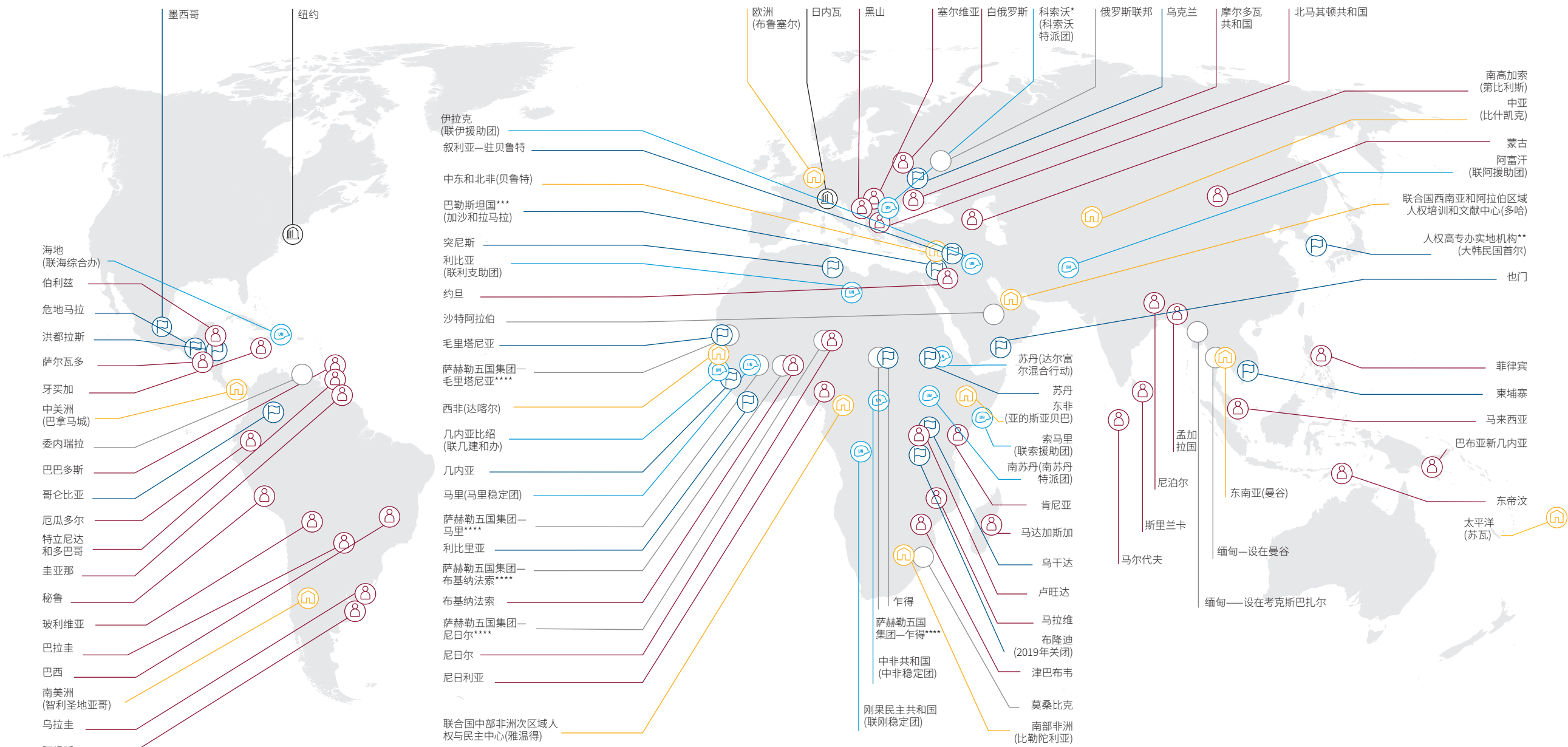
国家/独立办事处/人权特派团
17

区域办事处/中心
12

联合国和平特派团/政治任务的人权组成部分
12

在联合国可持续发展集团框架下部署的人权顾问
37

其他种类的外地存在
6



* 本文件所有提及科索沃之处均应在联合国安全理事会第1244 (1999)号决议范围内加以解读。

** 根据人权理事会第25/25号决议授权。

*** 凡提到巴勒斯坦国之处均应完全遵照联合国大会第67/19号决议加以解读。

**** 萨赫勒五国集团联合部队遵守框架项目(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)。

本地图上显示的边界和名称以及使用的说法并不意味着联合国正式认可或接受。

主要成果

支持国际人权机制

在过去一年，我们继续支持条约机构和政府间机构。例如，人权理事会的特别程序和其他机制在2019年对57个国家和领土进行了84次访问。条约机构能力建设方案有助于加强博茨瓦纳、布基纳法索、哥斯达黎加、萨尔瓦多、肯尼亚、塞拉利昂等国的国家执行、报告和后续行动机制。

行动呼吁

2020年2月，秘书长在人权理事会第四十三届会议上发出人权行动呼吁，号召以《联合国宪章》和《世界人权宣言》为基础，促进世界各地的全体人民切实享有所有人权。在秘书长办公室和联合国大家庭的全力支持下，这项呼吁提出七个领域的核心指导原则，力求实现“人类的最高愿望”。

支持实施国际人权机制

133份



缔约国报告是条约机构在2019年审查的报告数量



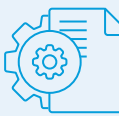
92项

决议在人权理事会获得通过

42个



会员国执行普遍定期审议建议的情况得到审查



6项

人权理事会新任务得到建立，包括设立1个新的发展权专家机制



44项

专题任务和

12项

国别特别程序任务



41个

国家报告和后续行动机制得以设立或加强

向人权机构提供专门知识和支持
以条约为基础的机构：

1

消除种族歧视委员会

2

经济、社会及文化权利委员会

3

人权事务委员会

4

消除对妇女歧视委员会

5

禁止酷刑委员会

6

儿童权利委员会

7

移民工人问题委员会

8

防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会

9

残疾人权利委员会

10

强迫失踪问题委员会

根据《宪章》成立的机构：

1

人权理事会

2

人权理事会特别程序



秘书长安东尼奥·古特雷斯(讲台旁)在人权理事会第四十届会议开幕式上致辞。(2019年2月25日，瑞士，日内瓦)

发展工作中的人权问题

2019年，联合国拟订一项具有法律约束力的发展权文书草案，并建立一个用于制定、监测和评估基于人权的发展政策的原型工具。将人权纳入环境和气候政策也是我们的一个优先事项。气候、权利和人类生存问题人民峰会于2019年9月举行并提出一项宣言，共有400多个组织签署。

和平与安全

在我提出的“以行动促维和”倡议中，将人权纳入和平行动是一项重要内容。2019年，我们不仅派人权工作人员在冲突环境中开展调查和报告情况，

还为500多名特派团主管人员、警察和军官提供培训，在预防和应对与冲突有关的性暴力行为方面制定了新的政策和指导意见。

不歧视

在促进平等和反对歧视的过程中，我们协助各国制定了15项新的打击一切形式歧视国内法。针对歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体行为推出行为标准的工作继续进行，其中包括在瑞士达沃斯世界经济论坛等全球工商界活动上宣传这些标准。世界最大的公司中，有270家对此给予了支持。

我们对会员国合作的支持

39项
条约行动：**2**个国家签署；**19**个国家批准；**18**个国家加入

57个
国家的政府接待了根据特别程序任务进行的**84**次访问

133份
缔约国报告在条约机构得到审查，
防范酷刑小组委员会访问了**7**个缔约国

3 174份
正式文件被提交给人权机制、大会和联合国经济及社会理事会会议

我们的人权工作

35 997名
酷刑受害者(**77**个国家)得到
康复协助

8 594名
当代形式奴隶制受害者(**23**个国家)
获得援助

12个
人权部门由联合国和平特派团
所设立，包括**524**名工作人员

37名
人权顾问为联合国国家工作队所部署



联合国驻马里的特派团(马里稳定团)派出综合小队前往莫普提大区，调查邦卡省不久前发生的武装袭击事件。初步信息显示，至少有16人在袭击中丧生。(2019年2月22日，马里，利贝佩尔)

《儿童权利公约》三十周年

2019年是《儿童权利公约》获得通过三十周年。该公约确认儿童享有不容争辩的权利，并保护世界各地所有儿童拥有的不受歧视、暴力侵害和忽视的权利。



阿马亚·皮拉·马萨基萨在纪念《儿童权利公约》通过三十周年大会高级别活动上发言。(2019年9月25日，纽约)

196^个

国家是《公约》
的缔约国



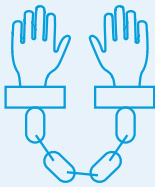
168^个

国家是《儿童权利公约
关于儿童卷入武装冲突
问题的任择议定书》的
缔约国



176^个

国家是《儿童权利公约关于
买卖儿童、儿童卖淫和
儿童色情制品问题的
任择议定书》的缔约国



46^个

国家是《儿童权利公约关于
设定来文程序的任择议定
书》的缔约国



196^个

国家至少
提交了一
次报告



1 592^份

民间社会报告于
2009至2019年
提交



327^名

儿童于2008至
2019年期间，
在委员会会前
工作组会议期间
与委员会成员
见面。



63^份

报告由儿童
于2009至
2019年提交的



52^个

国家就《公约》
24条款作出
200多项承诺
以庆祝周年纪念



以
6^种

正式语言编写
《公约》儿童版



在纪念《儿童权利公约》通过三十周年大会高级别会议期间，一名儿童站在大会堂门口。(2019年11月20日，纽约)

加强平等，打击歧视

自1985年成立以来，联合国援助土著人民自愿基金支持
2 500多名
土著人参加联合国人权机制



15部

打击一切形式歧视的国内法得到通过



270家

公司表示公开支持解决对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者歧视问题的商业行为标准



联合国人权男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者研究金方案启动



非洲裔人问题专家工作组代表

30 200多名

受害者发出了**44**份指控信和紧急呼吁

参与

我们继续向“非洲人后裔国际十年”的执行工作提供支持，特别是通过研究金方案。自2011年以来，来自32个国家的83名研究人员通过该方案提升了自身能力，之后又在本国推广“国际十年”的工作中发挥重要作用。

追究责任

我们继续支持各国和其他利益攸关方制定并实施符合具体情况、以受害者为中心、立足人权的追责和过渡期正义程序。我们与安全部队合作，确保在反恐工作中尊重人权，并继续担任《联合国全球反恐协调契约》下设的反恐时促进和保护人权与法治及支持恐怖主义受害者问题工作组主席。

提高参与度，保护公民空间



760万

关注者关注了联合国人权的各个社交媒体平台



36 900多名

独立访客访问了世界人权指数网站



85 000多份

出版物和其他印刷材料被分发给51个国家



489万次
在线出版物访问量



481次

民间社会会外活动在人权理事会届会期间展开



一名经过专门培训的教师与残疾和特需儿童在读写算能力发展中心的一间全纳教室内教学。(2018年，吉布提，布劳斯)

位于莫桑比克贝拉的“6月25日”学校的学生。这所学校目前接收了约5 000名儿童。气旋来袭时，窗户破碎，大部分铁皮屋顶被刮走，现只剩下部分破碎屋顶为学生遮风挡雨。(2019年7月8日，莫桑比克，贝拉)



有效协调 人道主义援助



核心方案

- 协调人道主义行动和应急反应
- 紧急支助事务
- 人道主义信息和宣传
- 减少自然灾害
- 政策和分析



指标性资源

19亿 美元

1.05亿美元经常摊款(包括人道主义援助协调处、难民署和近东救济工程处)和18亿美元自愿捐款(包括人道主义援助协调处、中央应急基金和国家集合基金)



主要任务规定

- 加强联合国紧急人道主义援助的协调，大会第46/182和74/118号决议
- 在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作，大会第74/115号决议
- 人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护，大会第74/116号决议
- 保护和援助境内流离失所者，大会第74/160号决议
- 2015-2030年仙台减少灾害风险框架，大会第69/283号决议
- 变革我们的世界：2030年可持续发展议程，大会第70/1号决议



主要实体

- 人道主义事务协调厅
- 联合国减少灾害风险办公室



拉尼亚·阿布拉希姆在沙卜境内流离失所者集体安置中心执行评估任务。(2019年7月27日，也门，亚丁)



对接可持续发展目标

背景

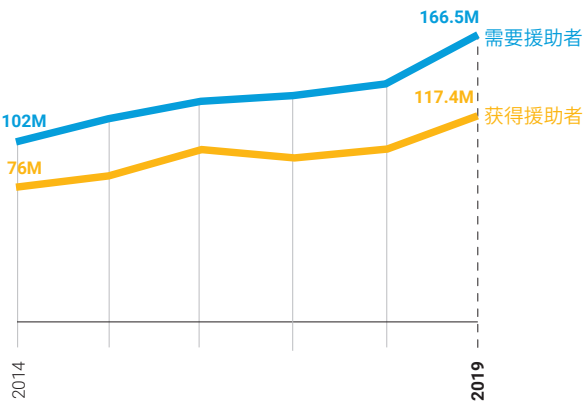
过去一年充满艰巨挑战。愈演愈烈的持久冲突、气候变化的冲击和COVID-19疫情产生叠加效应，使人道主义需求达到空前水平，需要援助的人数超过1.66亿人。流离失所人数再创纪录，有7 950万人因冲突、暴力和迫害而流离失所。世界上最严重的八场粮食危机全部与冲突和气候冲击有关。对于数以百万计的民众，这些多重风险的存在削弱了他们的复原力，加大了发生人道危机的可能性。



2019年9月1日，“多利安”五级飓风横扫巴哈马阿巴科岛和大巴哈马岛，照片中为飓风后的阿巴科岛。(2019年9月11日，巴哈马，马什港)

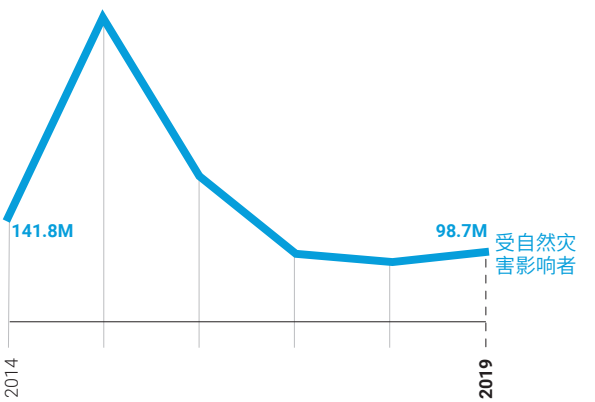
2019年有逾1.665亿人需要人道主义援助

(百万计)



2019年有9 870多万人受自然灾害影响

(百万计)



资料来源：联合国减少灾害风险办公室和灾害流行病学研究中心

主要目标

联合国努力确保采取协调一致、及时有效的人道主义应急行动，在发生自然灾害和复杂紧急情况时拯救生命，减轻民众疾苦。我们倡导人道主义原则，鼓励在危机中共享知识，协助加快提供援助，制定强化协调政策。我们与各种利益攸关方联手调集资源，防范和应对人道主义危机。推动及早、迅速采取行动，包括通过开展预先部署以及人道主义和发展合作，依然是有效协调的关键所在。

主要成果

2019年，我们与合作伙伴共同调集180多亿美元捐助，向逾1.17亿人提供拯救生命的援助，而之前的最高捐助额是2018年的158亿美元。通过共同努力，我们协调570多个合作伙伴开展人道主义行动。这些合作伙伴的集体力量在也门得到充分体现：也门正在经历一场世界上最为严重的危机，



“人道主义伙伴正为拯救生命动员起来，采取创新做法。我们必须加强预先部署和及早行动，而不是坐等灾害升级。”

马克·洛科克，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员

人道主义组织每月在那里向1 300多万人提供援助。2020年，COVID-19疫情导致全球需求继续攀升，因此必须为世界上63个最脆弱国家制定全球人道主义应急计划。

我们对协调人道主义援助的支持

56个国家受影响并需要人道主义援助

我们帮助协调35项应急计划、区域计划和呼吁...

...向21次人道主义紧急情况派遣性别平等和保护问题顾问...

...并联合570多个伙伴...

...帮助1.174亿需要援助的人...

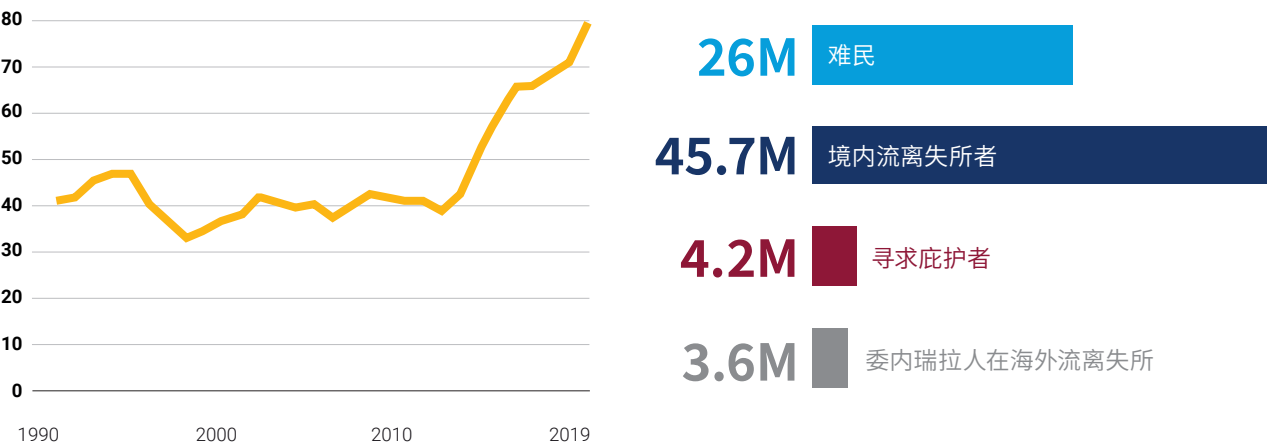
...调集价值181亿美元的人道主义援助



布基纳法索北部的巴索洛戈，三名女童在一个由联合国协助建立的安置点内。(2019年5月21日)

2019年, 全球被迫流离失所人数达到创纪录的7 950万, 其中包括4 570万境内流离失所者

流离失所人数(百万人)



位于莫桑比克贝拉的“6月25日”学校, 一名学生看向窗外。莫桑比克正在从“伊代”和“肯尼斯”气旋造成的破坏中恢复, 这所学校接收了约5 000名5至14岁儿童。(2019年7月8日, 莫桑比克, 贝拉)



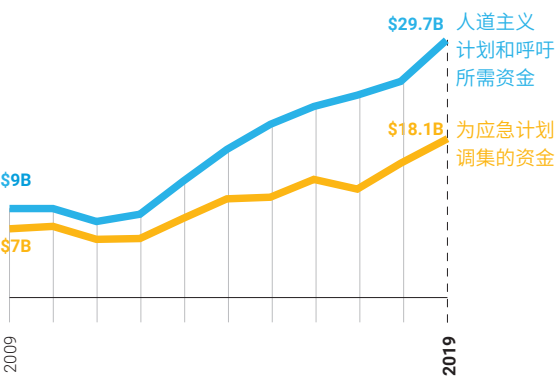
遭“多利安”五级飓风严重破坏的巴哈马大阿巴科岛城镇马什港鸟瞰。(2019年9月14日, 巴哈马, 阿巴科岛)

联合国人道主义集合基金走在最前面, 把资金输送到最亟需的地方。国家集合基金向在实地开展工作的人道主义组织拨款10.2亿美元, 用于开展逾1 600个人道主义项目, 为18个国家的2 750万人提供援助。约有25%的拨款直接交付国内非政府组织。

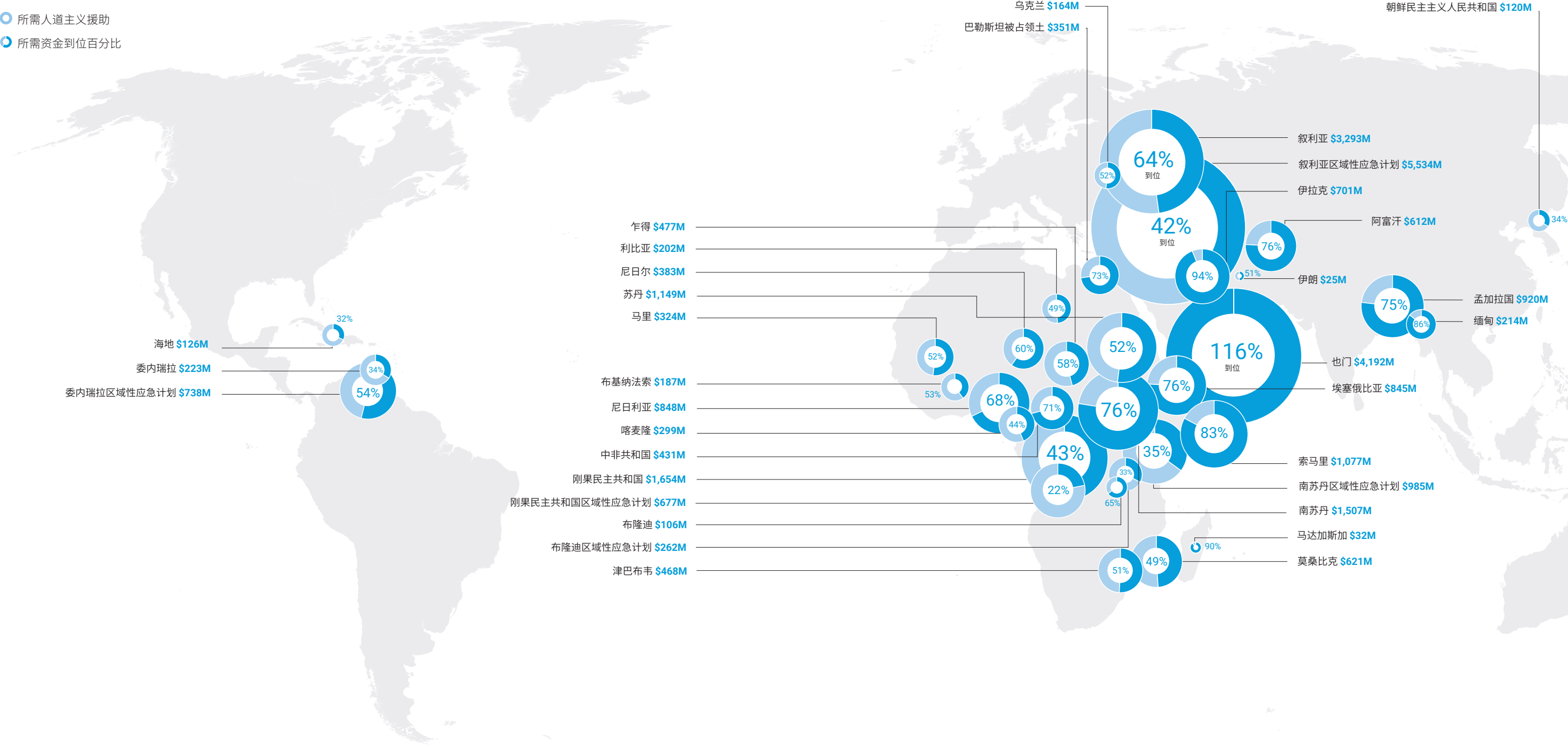
以南部非洲为例, 我们在当地预先部署应急协调专家以及中央应急基金提供的资源, 以便能够针对“伊代”和“肯尼斯”气旋开展快速救援, 保障民众生命安全。“多利安”飓风袭击巴哈马后, 联合国向该国的赈灾救援行动提供支持。

2019年资金需求和捐助方援助均创历史新高

(十亿美元计)



联合国通过35项人道主义应急计划和呼吁, 帮助调集290亿美元所需资金中的181亿美元, 用于援助56个国家和领土的1.174亿人



本地图上显示的边界和名称以及使用的说法并不意味着联合国正式认可或接受。

传统应对办法与预先反应

在灾害发生前采取筹资行动，可以拯救生命，减轻苦难。2019年，我们继续支持采取预先行动，例如，联合国支持开发了最早在可能暴发疫情的四周前即可发出预警的全球霍乱风险模型，并制定了索马里首个防旱预先行动框架。



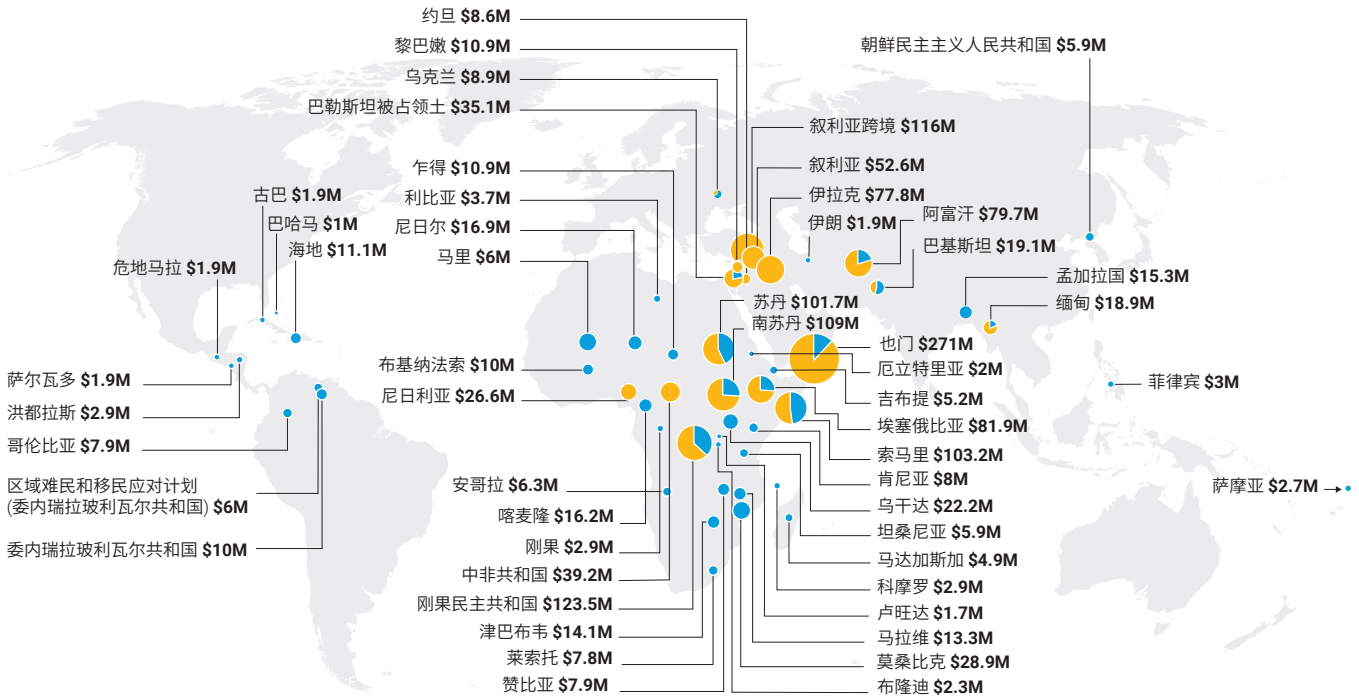
中央应急基金总共为49个国家和领土的应急行动拨付5.387亿美元，而这些地方民众的疾苦往往不为世界传媒所关注。例如，由于埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里连年歉收，中央应急基金拨款4 500万美元，为当地180万名受旱情影响的民众提供更大规模援助。为抗击埃博拉疫情，中央应急基金拨款980万美元用于资助刚果民主共和国的国内应急行动，并拨款1 050万美元支援布隆迪、卢旺达、南苏丹和乌干达的防疫抗疫工作。



伊德利卜省北部的阿布纳马欣境内流离失所者营地，优图尔·纳夫拉(左)正努力提高当地社区对COVID-19的认识。(2020年4月17日，叙利亚，伊德利卜省)

2019年联合国人道主义基金向48个国家和领土拨付的款项达到创纪录的15亿美元

● 国家集合基金 ● 中央应急基金



- 国家集合基金让捐助方可以将捐款集中到单独的非专用基金，用于支持地方人道主义工作
- 中央应急基金将捐助方的捐款汇集到一个基金，以实现快速应急响应，为资金不足的紧急情况提供支援

本地图上显示的边界和名称以及使用的说法并不意味着联合国正式认可或接受。



2019年7月，季风性强降雨在孟加拉国引发大范围洪涝。人道协调厅亚洲及太平洋区域办事处派出传播工作团，了解中央应急基金资助开展的项目对受灾民众的影响并倾听他们的遭遇。(2020年2月，孟加拉国，古里格拉姆县)

我们还继续鼓励决策者参与解决至关重要的人道主义问题。2019年5月，各方在制止人道主义危机期间性暴力和性别暴力问题高级别会议上认捐3.63亿美元，并作出重大政治承诺。10月，我宣布设立境内流离失所问题高级别小组，为5 000多万受影响的民众和接收社区提出长久解决办法，并改进援助工作。11月，我们发布了在人道主义行动中包容残疾人准则。

我们还继续支持各国根据《仙台框架》制定减少灾害风险战略。目前，131个会员国在报告七项具体目标和与灾害问题有关的可持续发展目标的进展情况时，使用仙台框架监测系统。



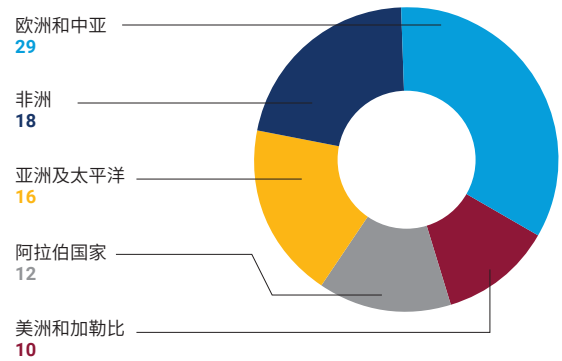
基奥布韦和约维尔在位于北基伍布滕博的卡特瓦保育院。这所保育院负责照看其父母因感染埃博拉病毒正在接受治疗的儿童。(2019年，刚果民主共和国，北基伍)



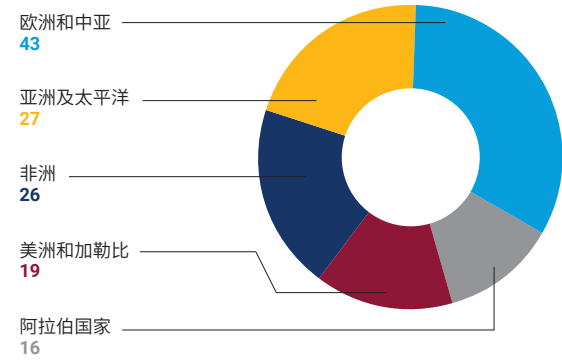
26岁的罗卡亚(中)和她的孩子们目前都住在一个旧校舍改造成的境内流离失所者安置点。2018年6月，罗卡亚与家人一起逃离被围困的荷台达港。(2019年3月21日，也门，亚丁，达尔萨阿德)

85个国家报告了国家减少灾害风险战略

共有85个国家通过仙台框架监测系统报告了与《仙台框架》相一致的国家减少灾害风险战略



131个国家使用新的仙台框架监测系统



我们对减少灾害风险的支持

4 087名
政府官员和减少灾害风险利益攸关方接受培训，其中39%是妇女

4 311个
城市参加“建设具有抗灾能力的城市”运动

131个
会员国和观察员国使用新的仙台框架监测系统



“善治是减少灾害风险的基础。为了应对灾害造成的系统性连锁影响，各国政府就必须投资于社区和跨领域的增强抗灾能力解决方案。”

水鸟真美，主管减少灾害风险助理秘书长兼秘书长特别代表

国际法院所在地和平宫外景。(荷兰，海牙)



促进国际司法 和国际法



核心方案

- 为整个联合国提供法律服务
- 为联合国各机关和方案提供法律服务
- 国际追责非常机制
- 条约的保管、登记和公布
- 国际法的发展和编纂
- 海洋法和海洋事务
- 国际贸易



指标性资源

1.9亿美元

7 100万美元经常摊款、300万维和摊款(2018/19)、
9 800万其他摊款和1 800万自愿捐款



主要任务规定

- 《联合国宪章》
- 加强和促进国际条约框架，大会第23 (I)和73/210号决议
- 《联合国海洋法公约》(1982年)，大会第73/124和73/125号决议
- 国际事项，大会第57/228 B和71/248号决议、人权理事会第39/2号决议、安理会第1315 (2000)和1966 (2010)号决议



主要实体

- 法律事务厅
- 国际法院
- 缅甸问题独立调查机制
- 阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制
- 柬埔寨法院特别法庭
- 塞拉利昂问题余留事项特别法庭
- 刑事法庭余留事项国际处理机制



国际法院宣读关于1965年查戈斯群岛从毛里求斯分裂的法律后果的咨询意见。(2019年2月25日，荷兰，海牙)



对接可持续发展目标

背景

世界各国在《联合国宪章》中承诺，“创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈”。这一承诺依然是会员国在实现共同目标过程中相互交往的基石，也是我们各方面工作的有机组成部分。

主要成果

根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的工作取得进展。2021年举行的下一届会议将审议一项订正协定草案。

我继续采取措施设立缅甸问题独立调查机制，以收集、整合、保存、分析与缅甸境内2011年以来发生的最严重国际犯罪和违反国际法行为相关的证据。该机制于2019年向人权理事会提交第一份报告，并已采取步骤全面投入运作。



“75年来，联合国一直处于国际立法工作的中心。”

米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯，主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问



2019年8月7日各国代表出席《新加坡公约》签署仪式。

《新加坡调解公约》

《联合国关于调解所产生国际和解协议公约》(《新加坡调解公约》)的签署仪式于2019年8月举行,该公约让争端各方能够跨境执行及援引和解协议,从而有利于国际商贸。该公约预计将于

2020年生效,46个国家在开放供签署当日签署公约,这是联合国贸易相关公约中在开放之日签署国数目最多的一项。

2020年6月,国际刑事法院将阿里·穆罕默德·阿卜杜—拉赫曼收押,此人因被指控于2003年至2004年期间在达尔富尔犯有危害人类罪和战争罪而受到通缉。联合国、特别是联合国中非共和国多层面综合稳定团协助中非当局和国际刑事法院成功抓捕阿卜杜—拉赫曼并将其移交国际刑事法院。

2019年和2020年上半年,国际法院继续审理许多高关注度案件。2020年1月,国际法院对“《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用(冈比亚诉缅甸)”一案作出一致裁定,下令采取四项对缅甸具有约束力的临时措施。



安全理事会举行关于刑事法庭余留事项国际处理机制的会议,余留机制的任务是执行以前由卢旺达问题国际刑事法庭(卢旺达问题国际法庭)和前南斯拉夫问题国际刑事法庭(前南斯拉夫问题国际法庭)履行的一些基本职能。(2020年2月28日,纽约)



裁军

联合国纽约总部公众入口外。照片中景物包括瑞典著名雕塑家卡尔·弗雷德里克·雷乌特斯韦德创作的雕塑作品“非暴力”。这座雕塑由卢森堡政府赠予联合国，其造型是一把0.45英寸口径左轮手枪的大号复制品，枪管打成一个结，寓意和平与非暴力。



核心方案

- 多边谈判和审议
- 大规模毁灭性武器
- 常规武器
- 信息和外联
- 区域裁军



指标性资源

3 000万美元

1 400万美元经常摊款和1 600万美元自愿捐款



主要任务规定

- 裁军，大会第S-10/2号决议
- 小武器和轻武器非法贸易的各方面问题，大会第74/60号决议
- 科学和技术在国际安全和裁军领域的作用，大会第74/35号决议
- 妇女与裁军、不扩散和军备控制，大会第73/46号决议
- 区域裁军，大会第74/37号决议
- 裁军和不扩散教育，大会第73/59号决议
- 青年、裁军和不扩散，大会第74/64号决议
- 武器贸易条约，大会第74/60号决议



主要实体

- 裁军事务厅



6岁的阿里站在一片瓦砾中，这里曾是他的家。他的家在一枚导弹击中隔壁房屋时被毁。(2015年7月7日，也门，萨那，拜特迈亚德居民区)



对接可持续发展目标

背景

在军费开支攀升、安全环境恶化、军控日渐疲弱的情况下，裁军仍然具有突出的现实意义。2019年，世界军费开支高达1.9万亿美元，这是冷战结束后的最高水平。

主要目标

联合国支持为实现全面彻底裁军目标而开展的多边谈判和工作，重点是消除核武器、坚持禁止其他大规模毁灭性武器、管制常规武器、推动区域裁军和提高公众认识。

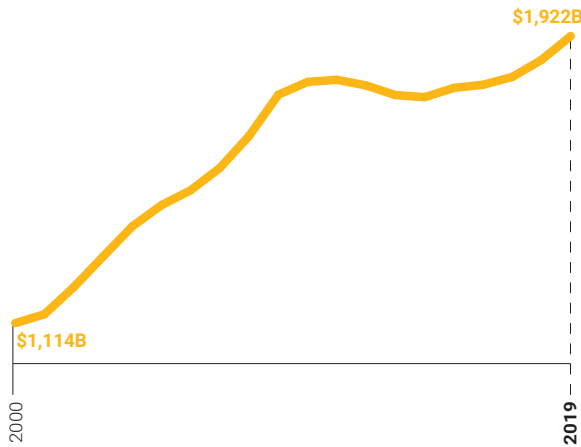
主要成果

我提出的裁军议程建议，在所有五个领域采取40项促进裁军的具体行动并跟踪其落实情况。2019年，本组织将该议程的关键内容付诸实施。在新的技术、威胁和行为体不断出现的情况下，这项议程推动了对裁军议题的重新思考。该议程尤其重视人口居住区内爆炸性武器问题以及支持会员国拟订政治宣言的工作。

为了建立一个无核武器世界，我们为不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会的筹备工作提供协助。我们还继续支持在致命自主武器系统方面开展的裁军工作，包括制定指导原则以及就规范和运作框架提出建议的工作。

全球军费开支不断攀升

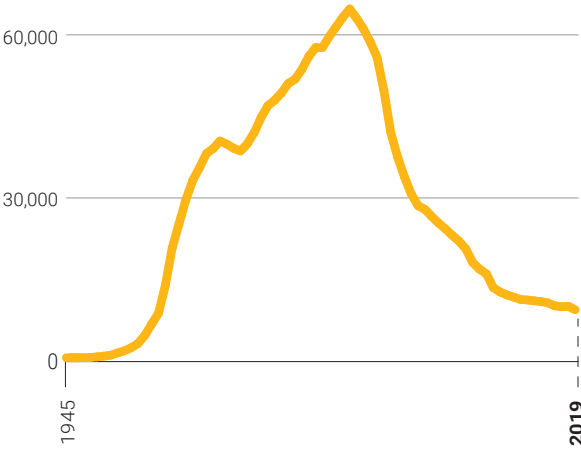
按2018年不变价格和汇率计算(十亿美元计)



资料来源： 斯德哥尔摩国际和平研究所

数以千计的核武器仍然储存在世界各地

全球核武器储存量



资料来源：《原子科学家公报》

说明：不包括朝鲜

《公报》没有提供2018年和2019年英国和以色列的数字；以2017年数字代替



“在裁军领域，没有任何行为体能仅凭一己之力实现所需成果。我们需要共同努力以取得进展。”

中满泉，副秘书长兼裁军事务高级代表

在联合国主持下，在国际安全背景下的新技术方面取得进展，这归功于负责这一问题的两个政府间小组与区域组织、私营部门、民间社会和学术界进行的磋商。在外层空间安全问题上，我们协助开展各种讨论，并就新的《外层空间活动的长期可持续性准则》达成一致。

为了维护反对使用其他大规模毁灭性武器各项准则，联合国依据秘书长调查使用化学武器和生物武器指控机制的规定任务，通过专家培训等方式加强了这一机制的常备状态。

为协助管制和限制常规武器，一个政府专家组在2019年建议，应鼓励各国报告小武器和轻武器的国际转让情况，以扩大常规武器登记册。2020年，一个新的政府专家组开始审议可采取哪些具体手段，应对意外爆炸、流入非法市场等弹药安全和安保挑战。

我们的裁军工作



协助举行
182次
多边会议和审议活动



裁军谈判会议高级别部分
参与人数增加
46%



自2008年以来，
124个
会员国为联合国常规武器登记册
提供资料



8份
深入探讨裁军问题的出版物



22个
支持区域裁军的项目

人口居住区内爆炸性武器问题

爆炸性武器造成的所有死伤中，**66%**是平民
报告死伤总数：29 499人
平民死伤总数：19 407人

人口居住区

人口居住区内使用爆炸性武器造成的所有死伤中，
91%是平民

非人口居住区

非人口居住区内使用爆炸性武器造成的所有死伤中，
15%是平民

不同武器发射方式造成平民死伤情况



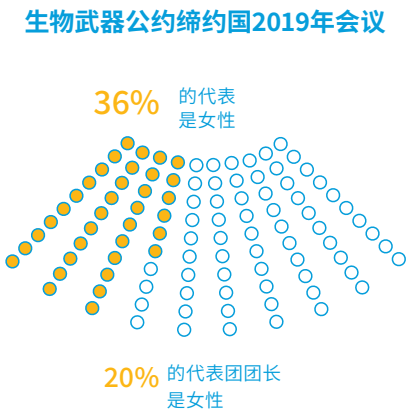
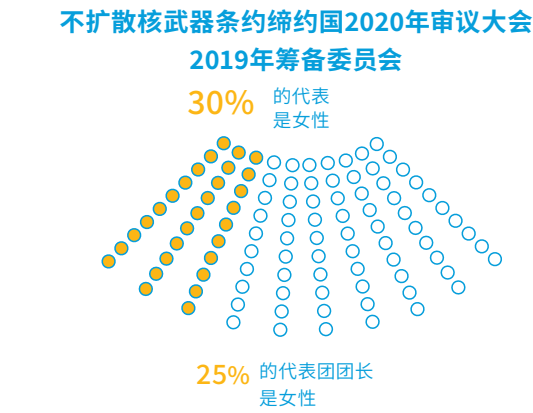
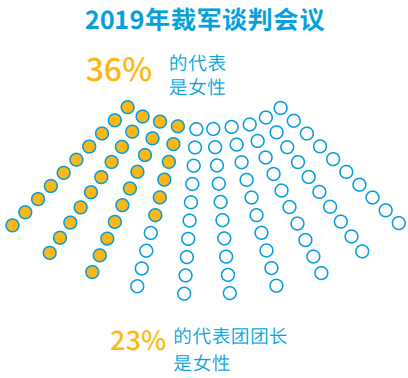
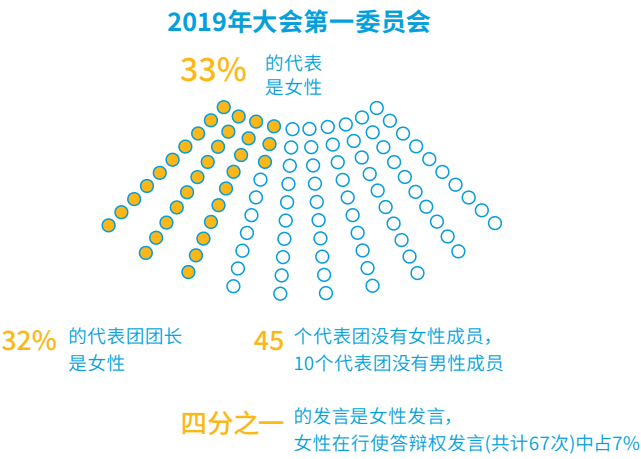
裁军

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议首届会议于2019年举行。这次会议通过一项政治宣言，确认与会各国对寻求以开放、包容方式建立无核武区作出承诺。

裁军论坛上的性别均等情况

确保妇女平等、充分和切实参与裁军、不扩散和军备控制是秘书长的一个优先要务。然而，虽然这一

问题日益受到关注，2019年在实现妇女平等参与多边裁军会议方面并没有取得重大进展。



参加主题为“核裁军74载及青年在2020年后的贡献”的青年促进裁军(#Youth4Disarmament)活动的年轻人。(2020年1月24日，纽约)

青年促进裁军

我们在国际青年日发起青年促进裁军(#Youth4Disarmament)倡议，让青年拥有促进变革的知识和技能。在这项倡议下，75名年

轻人在第一委员会届会期间与联合国官员、外交官和民间社会代表共同度过一天。

农民在万迈合作社参加替代发展农业方案。
他们正在加工2019年末的第一批收成。
(老挝人民民主共和国, 华潘省)



毒品管制、 预防犯罪 和打击恐怖主义



核心方案

- 解决世界毒品问题
- 打击跨国组织犯罪
- 打击恐怖主义和预防暴力极端主义
- 反腐败
- 司法
- 研究、趋势分析和法证
- 政策支持
- 技术援助



指标性资源

4.02亿 美元

2 700万美元经常摊款和3.75亿美元自愿捐款



主要任务规定

- 联合国全球反恐战略审查, 大会第72/284号决议
- 加强联合国系统协助会员国实施《全球反恐战略》的能力, 大会第71/291号决议
- 《联合国反腐败公约》
- 《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》
- 《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书
- 国际合作处理和应对世界毒品问题, 大会第74/178号决议
- 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案, 特别是其技术合作能力, 大会第74/177号决议



主要实体

- 联合国毒品和犯罪问题办公室
- 反恐主义办公室



在“不屈服于恐怖主义：韧性的威力”展览上，多名幸存者在展览中讲述自己的经历，这名来自尼日利亚的妇女就是其中之一。她曾被叛乱团体俘获，之后加入了一个援助曾遭囚禁妇女的网络，并在其帮助下获得内心的安宁与宽恕。她现在牵头负责一些援助其他妇女的群组。(2019年8月21日，纽约)



对接可持续发展目标

背景

2019年，跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义继续在世界各地构成严重威胁。网络犯罪、人口贩运、偷运移民和环境犯罪日益削弱国家的力量，对法治造成破坏；非法毒品继续危害数以百万计的民众。

恐怖主义分子继续为害世界各地的社区，同时，新的暴力极端主义团体已构成威胁，日益令人担忧。它们采用恐怖主义战术，尤其是将少数群体作为攻击目标。在COVID-19危机造成焦虑不安之际，有些人借机散布仇恨、阴谋论和反政府情绪，以达到煽动攻击的目的。

主要目标

联合国支持会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义，使人人都能享有和平与安全。为此采取的举措包括推进国际法发展，贯彻执行《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、各项反恐公约和议定书、《联合国全球反恐战略》、安全理事会决议等文书所载的原则和标准，落实联合国在预防犯罪和刑事司法方面制定的各项标准和准则。



“为了维护正义和实现和平社会，我们需要构建一个更加包容的法治世界。”

加达·瓦利，联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任

主要成果

预防犯罪和打击跨国组织犯罪

联合国继续协助各区域网络防范毒品和犯罪所得非法资金的流动，在反洗钱和打击资助恐怖主义行为方面促进合作。例如，南部非洲资产追回问题机构间网络在2016年至2019年期间累计收缴超过10亿美元的非法资产，并在立案调查和发布没收令方面向会员国提供协助。

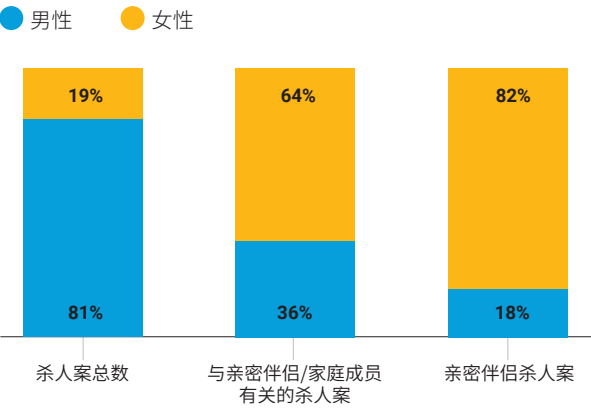
2020年，我们对联合国的反洗钱软件“goAML”进行大幅升级，其规模在联合国同类软件项目中首屈一指。该软件目前已在53个国家的金融情报部门安装，为100 000名用户提供服务，在5亿多笔可疑交易的报告方面发挥作用。

在中亚，我们协助制定并通过了20项法律文件，包括协助执行当地预防犯罪行动计划。例如，在比什凯克设立的10个妇女委员会有能力开展预防犯罪和性别暴力的工作。

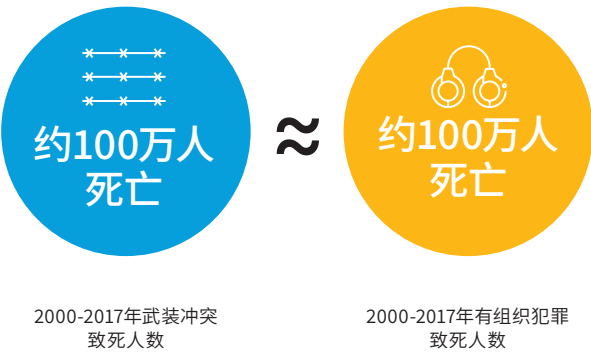


在联合国反腐败公约缔约国会议第八届会议期间，毒品和犯罪问题办公室民间社会小组与欧洲复兴开发银行合作举办活动，由一个全女性小组介绍有关在东南欧实施《联合国反腐败公约》的想法和最佳做法。(2019年12月，阿拉伯联合酋长国，阿布扎比)

与亲密伴侣/家庭成员有关的杀人案及亲密伴侣杀人案中，妇女和女童是最主要的受害者



有组织犯罪致死人数相当于所有武装冲突致死人数之和



我们对预防犯罪、毒品管制和反腐败的支持

协助识别和解救 **33** 名可能成为人口贩运受害者的儿童，缴获**6.5吨**假药，加强跨国界合作

向**18**个国家的 **95 000** 名儿童及家长提供关于预防和应对吸毒、青年暴力和虐待儿童问题的培训

巩固替代发展产品进入市场的机会，协助出口 **71** 吨经国际公平贸易认证的咖啡，从而减少非法作物种植

向来自**70**多个国家的 **12 000** 多名反腐败人员提供立法和政策起草方面的咨询服务

解决世界毒品问题

2019年，我们协助22个国家改进治疗、护理和康复服务，约有39 000名吸毒病患者从中受益。例如，在阿富汗及周边国家向约12 000名受毒品影响的儿童提供更好的服务。在伊朗伊斯兰共和国开展的“坚强家庭”方案有助于改善有家庭问题儿童的健康和安全成长。

在全球应对阿片类药物危机的过程中，本组织向51个国家的115个实验室提供了2 698份管制药物及其前体的标准参照样本，并向一个由90个国家的289个法医药物检测和毒理学实验室组成的网络提供支持。在协助执法部门方面，我们提供了1 400多个毒品和前体现场检测包，并举办关于识别和分析毒品及前体的专门培训。



一名与会者翻阅纪念禁止药物滥用和非法贩运国际日特别活动的小册子。(2019年5月31日，纽约)



德黑兰近郊法拉赫的社区成员参加由非政府组织“支助复原协会”开办的“坚强家庭”课程，该方案帮助改善家境困难儿童的健康状况和发展。(2019年，伊朗，德黑兰)

防止恐怖主义

加强国际反恐合作和促进全社会伙伴关系，仍然是联合国的优先要务。2019年，我们协助举行七次反恐问题区域高级别会议，并在COVID-19危机期间举办“虚拟反恐周”活动。新建立的联合国全球反恐协调平台有利于193个会员国交流信息和开展合作。

我们还利用《联合国全球反恐协调契约》加强对会员国的技术援助，推动43个实体共同开展联合规划、资源调动和援助交付。这包括在以下方面发起数项旗舰倡议：遏制恐怖分子的激进化和旅行、资助恐怖分子行为以及恐怖分子获得武器等情况；向恐怖主义行为受害者提供援助；通过遣返、起诉、康复和重返社会等方式，帮助与列入联合国名单的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童摆脱困境。



“我们只有大力弘扬多边主义，才能建成有能力应对不断变化的恐怖主义威胁的社会。”

弗拉基米尔·沃龙科夫，主管反恐怖主义办公室副秘书长

我们的反恐工作



170 多个
会员国参与反恐外联
和能力建设活动



7 300 多人
参加外联和能力建设活动



实施
71 个
能力建设方案和项目，涵盖
《联合国全球反恐战略》各方面，
预算总额为6 040万美元



43 个
合作伙伴已加入
《联合国全球反恐协调契约》



举办
7 次
区域高级别反恐会议，
共有3 200多人参加



阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹在恐怖主义受害者之友小组成立会议上发言。(2019年6月25日, 纽约)



主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫会见5名在当地社区积极预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的青年领袖。(2019年7月18日, 纽约)

反恐

2019年启动的联合国反恐旅行方案有助于会员国依照安全理事会第2396 (2017)号决议的规定, 建立利用旅客信息发现和打击恐怖主义分子旅行活动的能力。截至2020年7月, 已有36个会员国参加该方案。

联合国反恐旅行方案*



联合国总部会议楼楼顶，由印度赠送的绿色楼顶和新装的太阳能电池板。(2019年9月21日，纽约)

本组织的有效运作



核心方案

- 大会事务和会议管理
- 全球传播
- 监督
- 管理战略、政策和合规
- 总部以外办事处
- 业务支助
- 安全和安保



指标性资源

16亿美元

12亿美元经常摊款、3.33亿美元维和摊款(2018/19)和6 000万美元自愿捐款



主要任务规定

- 转变联合国的管理模式，大会第72/266、72/266 B和73/281号决议
- 联合国秘书处问责制，大会第73/289号决议
- 人力资源管理，大会第72/254号决议
- 采购，大会第69/273号决议
- 使用多种语文，大会第71/328号决议
- 会议时地分配办法，大会第73/270号决议
- 与2020年拟议方案预算有关的问题，大会第74/262号决议
- 加强联合国秘书处问责制方面的进展，大会第74/271号决议



主要实体

- 大会和会议管理部
- 全球传播部
- 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部
- 安全和安保部
- 内部监督事务厅
- 联合国日内瓦办事处、内罗毕办事处和维也纳办事处



一名游客在联合国纽约总部观看展览，联合国总部自1952年11月以来一直向公众开放参观。(2019年12月30日，纽约)

主要 workflow

联合国秘书处有36 000多名工作人员，在461个工作地点任职。秘书处的主要任务包括财务管理、人力资源、信息和通信技术、供应链、设施、会议服务及安保和安全业务，以及向全球受众宣传本组织的工作。

主要成果

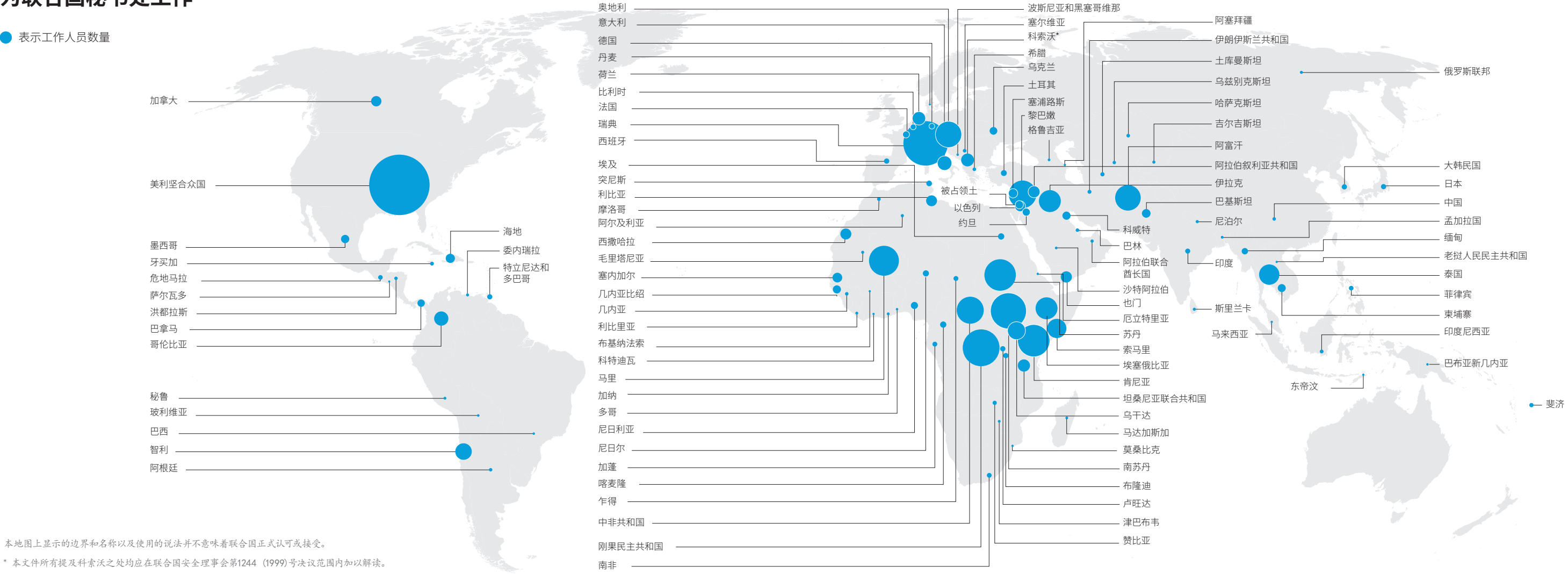
在我提出的管理改革中，主轴是秘书处逐步扩大权力下放。这一转变的基础是2019年1月生效的新的权力下放制度。这一新举措通过向执行任务的部门赋予更多职责，提高本组织的工作成效。为了支持这一全新模式，由管理战略、政策和合规部以及业务支助部牵头，建立了一个更强有力的组织架构。



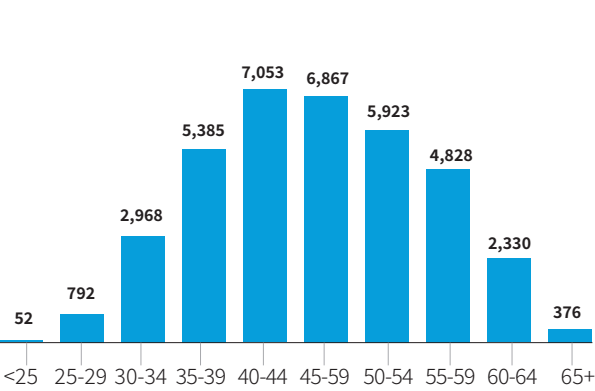
联合国大会一般性辩论开幕当天，一名联合国口译员在工作中。(2019年9月24日，纽约)

2019年, 全球有36 000多名工作人员在461个工作地点为联合国秘书处工作

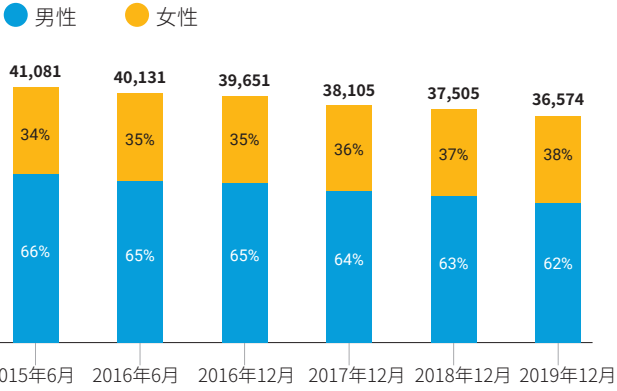
● 表示工作人员数量



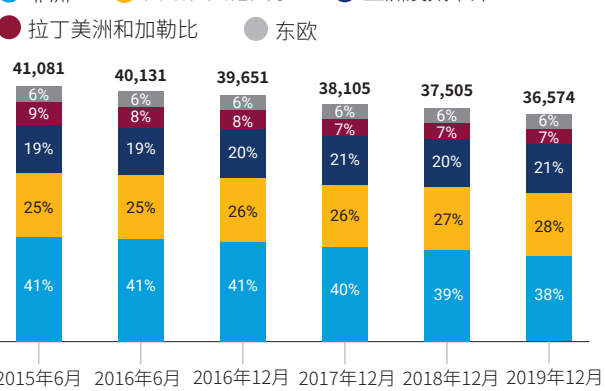
2019年联合国秘书处工作人员年龄分布情况



联合国秘书处工作人员中女性所占比例不断提高

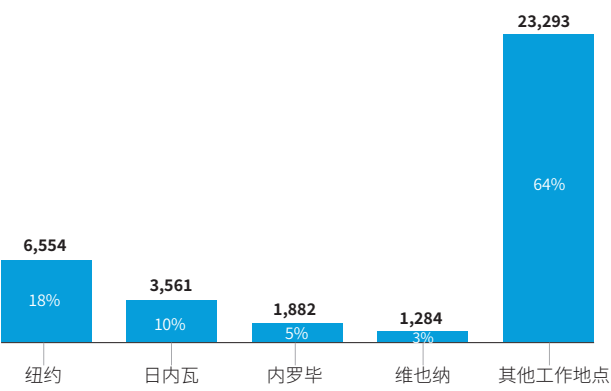


按区域组分列的联合国秘书处工作人员*



* 分成五个区域组是为了促进联合国不同机构中会员国席位的公平地域分配。
注: 因四舍五入, 总数可能与各部分之和不同。

按地点分列的联合国秘书处工作人员(2019年12月)



我们的有效运作

我们为
36 900多场
不同规模的政府间会议提供服务

我们翻译了
逾**2.45**亿字

257 000多名
游客在导游带领下
参观联合国纽约总部

436 900多名
游客在导游带领下参观联合国四个
主要工作地点(纽约、日内瓦、内罗毕
和维也纳)

5 780万
访客访问un.org网站, 约**2 470**万用户
查阅可持续发展目标专题网站



“在充满挑战的环境中运作, 要反应迅速、灵活机动。在持续提供有效、有针对性、及时、高效率的解决方案方面, 我们正在取得长足进展。”

阿图尔·哈雷, 主管业务支助事务副秘书长



“我们工作的实质就是构建一个更加灵活、创新、透明和包容的联合国。”

凯瑟琳·波拉德, 主管管理战略、政策和合规事务副秘书长



“创新是帮助我们实现前瞻性愿景和建立强大多边体系的重要动力。”

莫夫谢斯·阿别良, 主管大会和会议管理事务副秘书长



“我们必须在资源管理与看护、廉正以及合规、专业能力等方面以身作则。”

法图马塔·恩迪亚耶, 主管内部监督事务副秘书长

通过一个新设计的权力下放管理制度, 我可以直接向各实体负责人授权, 使其执行任务的责任与管理资源的权限相匹配。权力下放程序已得到简化, 目前通过一个电子门户网站进行管理。

已建立新的分级支持架构协助管理人员行使决策权。业务支助部为管理人员提供专门的咨询支持, 而管理战略、政策和合规部则侧重于监管框架和政策, 确保使之符合本组织需要。新的管理与客户委员会是一个至关重要的绩效反馈机制。

分析能力已得到强化, 这有助于促进问责制, 提高透明度。目前, 可对“团结”系统等企业系统生成的机构数据进行整合, 在同一地点提供已核实的业务信息。有了这些数据, 我们建立了一个标准化绩效框架, 以利于监督全球业务情况和发现问题。我们还实施一种新的风险管理方法和一个自我评价框架, 以便在新的年度预算中提供更多的绩效信息。

新年度方案预算的执行已进入第二个年头, 这项重大举措使预算编制更切合实际, 更加注重成果。新做法使秘书处能够更准确地估算资源, 更快地适应任务规定的变化, 并根据实际方案执行情况调整规划, 从而改善成果问责制。由于预算周期改为一年, 秘书处得以在2021年预算中反映疫情给方案带来的变化。

管理改革

在过去一年里，我们在建立新的管理模式方面取得了长足进步。主要成就包括：



扩大权力下放，强化实地交付工作的实效和问责。



简化年度预算以缩短预算编制时间，加强规划，更及时地处理会员国的新要求。



采用分层咨询模式，使总部能够更好地协助获得授权的实地管理人员。



通过不断简化的政策和流程，**改进人力资源管理**。



通过**实行综合供应链管理**，实现端到端的规划和管理。



通过新设立专职负责的军警能力支助司，**改进对部队和警察派遣国的支持**。



整合信息和技术功能，建立单一的信息技术平台。



通过新设立的管理与客户委员会(由轮流任职的内部客户代表组成)，**与管理人员进行持续循环反馈**。



通过建立新的问责框架和强化分析能力，**加强问责，提高透明度**。



“联合国核心价值观是廉正、专业和尊重多样性，而符合道德操守的组织文化是这一价值观的基础，并使其发扬光大，体现在我们的工作中。”

埃利娅·阿姆斯特朗，道德操守办公室主任

改革还开启了持续简化各项政策和程序的进程。以人力资源为例，我们简化了征聘流程，并正在努力改进入职程序。一个大范围的人力资源政策审查程序已经展开，各项过时的政策已于2019年废止。

工作人员的性别均等地域多样性是我优先关注的重大问题之一。在高级管理层实现性别均等后，我确定了到2028年实现全系统性别均等的目标。2020年3月启动的地域多样性战略旨在确保建立一支多元、包容的工作人员队伍。



来自德国的联合国导游海林·阿尔加夫向游客讲解由巴西艺术家奥塔维奥·罗特创作的宣传《世界人权宣言》条款的海报。(2019年1月23日，纽约)



联合国全民健康覆盖问题高级别会议期间，会议干事在工作台前忙碌。(2019年9月23日，纽约)

为指导工作人员落实我发布的“应对歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用职权问题”公报(ST/SGB/2019/8)，我们推出了题为“团结一致，尊重他人”的工具包。该工具包介绍了如何保持一种同事间相互尊重、以礼相待的工作环境，并向受违禁行为影响的人员提供指导。我们正在就为期一年的宣传活动拟订行动计划，以在本组织内围绕种族主义问题传播知识、提高认识及采取行动。

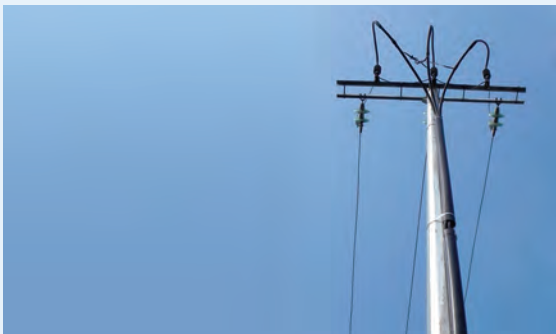
2019年，联合国用106种语言和盲文编制资料，加大对本组织工作的宣传力度，其中包括对2019年气候行动峰会、可持续发展目标峰会等重大活动的报道。2019年，我们的会议服务部门为36 000多场不同规模的多边会议提供支持。联合国警卫人员为36 000多名工作人员和各国代表、1 000多位国家元首和政府首脑以及300多万名游客的安全出入提供保障。

环保绩效：在刚果民主共和国接入可再生能源电网



执行《和平行动中的环境战略》仍然是一个关键优先事项。该战略旨在最大限度地提高自然资源使用效率，尽量减少给人和生态系统带来的风险，为后人留下积极正面的影响。

联合国派驻刚果民主共和国的维和特派团(联刚稳定团)各驻地过去主要使用柴油发电机供电，原因是特派团所在地此前缺乏强有力的国



家电力供应。随着刚果民主共和国水力发电站取得重大发展和改进，联刚稳定团已将更多驻地接入这一可再生能源电网，每年减少燃料消耗约750 000升。现在，能源需求总量的30%通过水电得到满足。



在联合国新警卫结业仪式上，夏琳·威尔逊上尉为一名新警卫授衔。这批新警卫共有13人，全部是女性。(2020年1月20日，纽约)

向全球受众开展宣传

制作
108种
语言的宣传产品

在
180个
国家协助开展宣传

5 780万
访客访问联合国网站

220万人
在线参与#ActNow(即刻行动)
气候宣传运动

200万
用户使用达格·哈马舍尔德图书馆

现场直播
2 000多场
联合国会议和活动



“在日益复杂的运作环境之中，我们必须致力于不断发展、改进和创新，从而能够在安保方面持续地展现值得信赖的领导力和提出解决方案。”

吉勒·米肖，主管安全和安保事务副秘书长



“如果我们不能抓住公众的注意力，引导公众的关注，就无法实现我们的宏伟目标。”

梅利莎·弗莱明，主管全球传播事务副秘书长



随着夏令时于11月3日星期日结束，联合国设施管理处的一名工作人员正在给安全理事会会议厅内的时钟调时。(2019年11月4日，纽约)

令人遗憾的是，尽管我们改善了工作绩效，但现金短缺问题有持续、甚至不断加剧之势，在2019年继续影响了我们的工作。尽管采取了多项紧缩措施，但方案预算仍出现创纪录的5.2亿美元赤字，超过一年前创下的历史新高。若非采取这些措施，2019年9月举行的大会会议早已受到干扰。此外，拖欠的会费到当年年底达到7.11亿美元，为近十年来的最高水平。流动性压力不断恶化，这对于完成2020年各项任务不是一个好兆头。到财政期间结束时，维

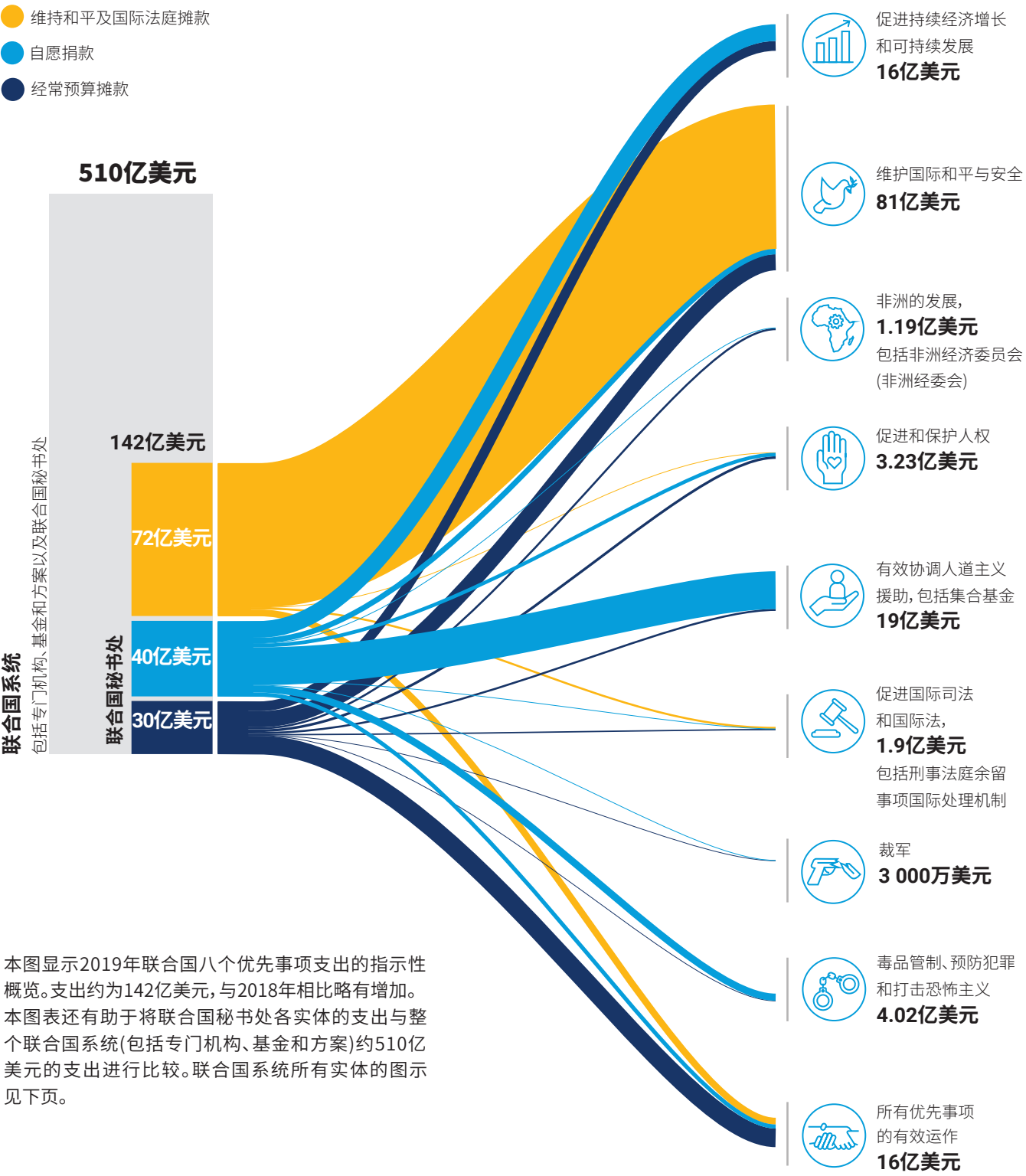
和预算未缴摊款共计17亿美元。现金短缺的负担落在部队和警察派遣国的肩头，积欠这些国家的款项达到创纪录的6.31亿美元。

这些持续存在的流动性问题削弱了联合国执行任务和落实核定工作方案的能力。我再次请各国政府履行对联合国的财政义务，核准我提出的机构改革提案，使联合国拥有坚实而又可持续的财政基础。



安全理事会媒体候访区的话筒。(2020年2月18日，纽约)

联合国秘书处资源在主要优先领域的分配



本图显示2019年联合国八个优先事项支出的指示性概览。支出约为142亿美元, 与2018年相比略有增加。本图表还有助于将联合国秘书处各实体的支出与整个联合国系统(包括专门机构、基金和方案)约510亿美元的支出进行比较。联合国系统所有实体的图示见下页。

请注意, 本图仅用于说明目的。经常预算财政年度(2019年)与维持和平行动财政年度(2018-2019年)不同。优先事项资源分配数以联合国2021年方案预算为依据。联合国系统数据以提交给联合国行政首长协调会秘书处的指示性报告为依据。详细信息请参阅已审计财务报表。

联合国秘书处是整个联合国系统的一部分



注：

1 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的成员。

2 伙伴关系办公室是联合国对联合国基金会的协调中心。

3 原子能机构和禁化武组织向安全理事会和联合国大会(大会)报告。

4 世贸组织对大会无报告义务，但不定期为大会和经济及社会理事会(经社理事会)开展金融和发展等方面的工作。

5 专门机构为自治组织，其工作通过经社理事会(政府间一级)和首协会(秘书处间一级)进行协调。

6 随着剩下的最后一个联合国托管领土帕劳于1994年10月1日取得独立，托管理事会于1994年11月1日停止运作。

7 根据《宪章》第五十七和六十三条，解决投资争端国际中心和多边投资担保机构并非专门机构，而是世界银行集团的组成部分。

8 这些机构的秘书处是联合国秘书处的组成部分。

9 秘书处还包括以下办公室：道德操守办公室、联合国监察员和调解事务办公室，以及内部司法办公室。

10 有关经社理事会附属机构的完整清单，请参阅 un.org/ecosoc/zh。

本图表反映联合国系统的职能性组织架构，仅作情况介绍之用，未包含联合国系统的所有办事处或实体。

